

# 湘阴县安全生产“十三五”规划

编 制 单 位: 湘阴县安全生产监督管理局

编制组成员 : 徐介民、汤应斌、陈世明

甘 喜、曹 准

校 对: 甘 喜、曹 准

2016 年 3 月

## 前 言

安全生产既是经济和社会问题，也是重大的政治问题。党的十八大以来，党中央高度重视安全生产工作，习近平总书记多次发表重要讲话，深刻论述了安全生产红线、安全发展战略、安全生产责任制、企业主体责任、长效机制建设等重大理论和实践问题。做好安全生产，是全面建设小康社会、统筹经济社会全面发展的重要内容，是实施可持续发展战略的组成部分，是政府履行社会管理和市场监管职能的基本任务，是企业生存发展的基本要求。党的十八大提出，要坚持安全发展，强化安全生产管理和监督，有效遏制重特大安全事故。县政府把加强安全生产工作作为促进经济社会协调发展的重点工作来抓，多次召开常务会议研究部署安全生产工作，并将安全生产工作纳入区“十二五”规划总体要求，制定了一系列强有力的措施，加强安全生产监管体系建设，深入开展重点行业、领域专项整治，加大安全生产监管力度，强化宣传教育培训，严肃查处事故。经过全县上下的共同努力，近年来全县安全生产形势总体平稳，多年未发生重特大事故，安全生产各项指标均控制在市下达的范围。为防止和减少各类事故，保障人民群众生命和国家财产安全，按照“安全第一，预防为主，综合治理”的方针，并结合我县实际情况，制定《湘阴县安全生产“十三五”发展规划》，提出 2016-2020 我县安全生产的指导思想、工作目标、主要任务、保障措施，以指导我县未来五年的安全生产工作。

## 目 录

### **第一章 安全生产现状与面临的形势**

第一节 基本情况

第二节 开展的主要工作

第三节 存在的主要问题

第四节 面临的形势

### **第二章 指导思想与规划目标**

第一节 指导思想

第二节 规划目标

### **第三章 主要任务**

第一节 强化重点行业和领域监督管理

第二节 加快安全生产技术保障体系建设

第三节 加强对重大危险源的监控和重大事故隐患的治理

第四节 深化安全生产专项整治

第五节 建立健全安全生产应急救援体系

第六节 强化职业卫生监督检查

第七节 建立健全安全生产监督管理体系

第八节 加强安全生产培训和宣传教育体系建设

第九节 加强对城区公共安全的监督检查

第十节 加强对中小企业的安全监管

第十一节 加强安全生产法治建设

第十二节 加快示范创建

第十三节 加强安全生产培训

#### **第四章 规划实施的保障措施**

第一节 统筹安全生产与经济发展

第二节 加强政府对安全生产工作的领导

第三节 强化安全生产责任制

第四节 建立完善安全生产投入机制

第五节 建立工伤保险与事故预防相结合的机制

第六节 建立安全生产许可制度，严格市场准入

第七节 强化安全生产行政执法

第八节 加大社会安全生产教育培训力度，加强群众性的安全生产监督

第九节 倡导先进的安全文化

第十节 建立常态化工作机制

# 第一章 安全生产现状与面临的形势

## 第一节 基本情况

“十二五”期间，县委、县政府高度重视安全生产工作，相继采取了一系列重大举措，加强安全生产工作。建立了分级负责的安全生产监管体系，落实安全生产责任制，将安全生产纳入整顿和规范社会主义市场经济秩序的重要内容，纳入绩效考评，实行安全生产“一票否决制”，规范安全生产秩序；对事故多发、人民群众普遍关注的重点领域集中开展了安全生产专项整治；加大了安全生产监督检查和行政执法力度，严格安全事故责任追究制度。经过各方面的共同努力，没有发生一起较大以上生产安全事故，全县安全生产形势明显稳定好转。

但安全生产形势依然不容乐观，由于受生产力发展水平和从业人员素质等因素的影响和制约，安全生产投入不足，安全生产基础仍比较薄弱，保障体制和机制还不健全，安全生产工作任务重、难度大。

目前，我县的安全生产突出存在以下几个主要问题：一是企业的安全生产主体责任落实不到位，安全生产规章制度不健全或不落实，“三违”现象依然存在；二是企业安全投入不足，历史欠账较多，安全设施设备落后；三是行业安全管理弱化，企业没有严格执行行业安全规程和标准，存在违规生产现象；四是安全

生产监管体系还不够完善，监管力量不足，监管手段比较落后，监管、监察缺乏权威性和有效性，在乡镇一级尤其明显。

## 第二节 开展的主要工作

**（一）安全生产机制进一步完善。**湘阴县县乡安全生产规范化建设取得了明显成效。县委、县政府相继配套下发了《湘阴县安全生产目标管理考核办法》、《湘阴县安全生产“一票否决”试行办法》、《关于落实安全生产工作“一岗双责”的实施意见》、《湘阴县安全生产责任追究暂行办法》、《关于切实加强县乡安全生产监管能力建设的通知》、《关于构建安全生产监管网络责任体系的通知》、《领导干部带队检查安全生产工作制度》、《关于认真贯彻落实〈湖南省安全生产监督管理职责〉的通知》、《湘阴县创建湖南省安全生产示范县工作方案》、《湘阴县创建湖南省安全生产示范县实施细则》等 10 多个制度文件，以及每年初县委下发《关于明确县级领导和县直单位包联责任的通知》、《关于明确年度小康工作目标责任的通知》，县政府下发《关于落实县人大会议政府工作报告目标任务办理责任的通知》，通过制定文件、建章立制、明确责任，全县安全生产工作职责进一步明确。

**（二）安全生产基础进一步夯实。**2010 年来，按照“强基层、打基础”工作思路，不断夯实安全生产基础工作，县两办专门下发《关于切实加强县乡安全生产监管能力建设的通知》（湘阴办

发 2014 47 号），县委、县政府在县财政十分紧张情况下，安全经费足额预算、优先拨付、视情追加，并设立安全生产监管专项基金，专款专账专用，用于消除公共安全隐患、管控重大危险源、隐患整治、基础设施建设、宣传培训、发放安全生产奖金及兑现举报奖励等。近 5 年县级安全生产经费已投入资金达 3 亿元。通过强化大安全经费投入，我县安全生产“基层脆弱、基础薄弱”得到全面好转，逐步夯实巩固，近年事故发生起数、受伤人数、死亡人数、经济损失分别实现四连降，安全生产工作持续稳定向好。

**（三）安全生产意识进一步深入。**近五年来，我县坚持“安全生产、宣教先行”，扎实做好安全知识、法规和文化大宣传、大培训、大演练等工作，推动以人为本、安全发展的理念深入人心。**一是大宣传。**采取县电视台、湘阴周刊、政府公众信息网开辟专题专栏和印发致全县人民公开信、宣传单、义务宣传队、设置文化长廊、大型广告招牌等形式，深入推进安全生产宣传教育培训进社区、进农村、进工厂、进校园、进工地、进企业、进公共场所等“七进”活动，让安全生产知识人人皆知、意识入心入脑。县安委办每年结合“安全生产月”专题，组织召开安全生产月动员大会，部署安排安全生产月活动，做到有计划、有组织、有领导、有方案、有检查、有落实、有秩序、有效果。特别是县委、县政府主要领导每年均在安全生产月期间开展谈心对话活

动，层层强化安全生产意识、传导安全生产责任，落实安全生产措施。**二是大培训。**县委中心学习组每年定期举行“一条红线”、“两个主体”、“三个必须”集体学习讨论，带头树牢敢于担当、敢于负责，提升坚守安全红线，促进安全发展理念。县安委会建立健全定期轮训和继续教育制度，采取邀请专家授课、业务培训、以会代训等形式，开展各类培训班 800 多场、75000 多人次。县职教中心为劳务输出人员安全培训 4.5 万多人次。**三是大演练。**先后组织开展了天然气中压管道燃气泄露应急救援、学校火灾逃离及急救自救、地质灾害应急处置等演练，近 124300 人参与。认真承办 2014 年 10 月湘江（湘阴段）水上交通应急救援综合演练、2015 年 10 月全国农机安全事故应急演练等重要活动，得到了各级领导的高度评价和充分肯定，提高安全事故应急处置和救援能力。

**（四）安全生产法治进一步规范。**研究出台了《湘阴县安全生产涉嫌犯罪案件移送制度》、《主办监察员制度》、《首问负责制》、《行政许可制度》、《行政执法错案追究制度》、《行政执法案件受理制度》、《安全生产举报奖励制度》等 7 项制度。在全省率先出台《湘阴县安全生产行政执法指南》，规范乡镇安全生产监管执法文书的形式和流程，强化了 6 大类 37 种基层常用执法文书的填写要求与流程、使用的专业性、正确性。

**（五）安全生产成效进一步明显。**我县自 2010 以来，县委、

县政府以深化打非治违为主线、以构建长效机制为抓手、以强化宣教培训为载体、以夯实基层基础为根本，强化责任机制，构建长效化工作格局；强化依法行政，推进规范化监管执法；强化专项整治，深化常态化打非治违；强化考核验收，促进经常化工作落实；强化宣教培训，提升全民化安全意识；强化安全投入，夯实系统化保障能力。2010年-2016年同期事故发生起数、受伤人数、死亡人数、经济损失分别下降1.3%、5%、3%、6.1%。

### 第三节 存在的主要问题

全面分析安全事故和产生问题的原因，除了经济的快速发展、改革的不断深化、职工队伍的变化、历史遗留问题的显现等原因外，还存在以下几个方面的因素：一是对安全生产工作重视不够。一些乡镇和企业对安全生产工作的极端重要性缺乏足够的认识，存在重经济、轻安全的倾向，安全生产未能真正纳入地方经济社会发展规划和企业总体发展战略；“安全第一、预防为主、综合治理”的方针还没有真正落到实处。二是安全生产基础相对薄弱。经济快速增长的同时，落后的经济增长方式尚未改变，长期投入不足，导致在安全生产方面累积欠账严重。三是个别企业无视国家法律法规规定，为了追求经济利益，不顾群众生命财产安全，存在违法违规生产现象。四是随着劳动用工制度的变化，一部分职工缺少岗前安全教育和培训，缺乏自我保护的意识和能

力，企业使用未经安全培训的农民工、临时工，加大了安全生产工作的压力。五是安全生产执法监督不够到位，存在失之于宽、失之于软的现象。

#### 第四节 面临的形势任务

湘阴地处湖南省东北部，居湘资两水尾闾、南洞庭湖滨，县域总面积 1581.5 平方公里，总人口 77.9 万，辖 14 个乡镇、2 个街道办事处（拟设），153 个建制村，是长株潭“两型社会”建设滨湖示范区和湖南省可持续发展实验区、承接产业转移重点县、电子信息产业基地县、最具投资吸引力县。全县共有县级公路 270 公里、乡村公路 2410 公里，临崖路段 20 处、临水路段 155 处，通航河道 305 公里、渡口 44 处。各类生产企业 465 家，其中规模以上工业企业 128 家，烟花爆竹批发企业 2 家，危化学品企业 66 家，非煤矿山企业 1 家，建筑施工单位 21 家，燃气经营企业 37 家，采砂工程船 28 艘，国标校车 268 台，牌证管理农业机械 9711 台，锅炉 92 台、压力容器 195 台、电梯 665 台、起重机械 525 台、场（厂）内机动车 68 台、压力管道使用单位 43 家，有外湖 81 个、内湖 78 个、水库 74 座、塘堰 3372 个、水坝 2249 座，安全生产工作面广、点多、线长，监管任务较为繁重。一些经营门店、小规模企业安全投入不到位，设施、设备简陋。部分规模以上的工业企业，也存在基础条件薄弱、职工素质不高

等问题。烟花爆竹生产企业退出后“家庭式非法作坊”容易反弹，农村加油站、加气站受需求供给影响难以取缔到位，乡镇安全监管基础薄弱、基层脆弱，监管力量十分有限。

**一是安全红线意识树立不牢。**少数单位被当前好的安全生产形势所麻痹，满足现状，存在侥幸心理。重文件、轻文化，重近期、轻长远，重效率、轻效益，主动、自律的安全文化体系尚未建立起来。群众、职工安全知识缺乏、安全意识淡薄，“青天意识”强烈，出事找政府，事亦关己也高高挂起普遍存在。加强安全法治，保障安全生产的理念还需要相当长的时间才能建立。

**二是企业主体责任“软落实”。**部分企业理念落后，对安全生产不重视、常长二字抓得不牢，不求实，投入不足，措施单一，保障乏力。在员工技能培训和安全诚信建设上不积极、不主动。

**三是非法违法行为反复回潮。**道路交通事故频发，事故总量仍然较大；烟花爆竹生产企业设施落后、观念陈旧，凭经验管理，违规现象时有发生；部分群众安全意识较弱，受利益影响，导致非法加油、加气站依法取缔死灰复燃；部分酒店、超市等人员密集场所消防设备面临更换、通道不畅、设施不齐全。

**四是大部分群众还处在要我安全的被动局面。**大部分群众安全意识淡薄，“安全第一”人人皆知，但在具体生活中，存在侥幸心理，非法生产或为非法违法行为提供市场，比如“宁被炸死、不愿饿死”家庭作坊非法生产摔炮、非法瓶装销售汽油、上门服

务瓶对瓶充装液化气；部分村级安全生产信息员作用发挥不明显，安全排查记录表坐在家里“凭空而出”，一些村主任还不清楚安全生产监管是自己的法定职责，对村组非法生产现象不以为然，不积极参加安全培训。

## 第二章 指导思想与规划目标

### 第一节 指导思想

认真贯彻党的十八大、十八届三、四中全会精神，全面落实科学发展观，围绕“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，以保障人民群众生命财产安全为根本出发点，以遏制重特大事故为重点，以减少人员伤亡为目标，通过推动安全文化、安全法制、安全责任、安全科技、安全投入，提高本质安全水平，形成“党委领导、政府监管、行业管理、企业负责、社会监督”的安全生产工作格局，实现全县安全生产形势明显好转

### 第二节 总体目标

2016 年，全县建立起较为完善的安全生产监管体系，火灾事故直接经济损失、道路交通事故万车死亡率有所下降。到 2017 年全县亿元国内生产总值死亡率、工矿商贸企业十万人死亡率等主要控制指标呈总体下降趋势；危险化学品、烟花爆竹、非煤矿山、道路交通、公众聚集场所、建筑施工、民用燃气、特种设备等重点行业和领域安全生产状况明显改观。到 2020 年，形成规

范完善的安全生产法治秩序，较大以上安全事故得到有效遏制，各类生产安全事故和死亡人数稳中有降，安全生产状况明显好转。

### 第三节 分类目标

#### 1、全县各类伤亡事故控制目标

各类事故死亡人数：“十三五”期间，各类事故死亡人数，在“十三五”期间统计平均数据的基础上，要保持相对平稳和有所下降，全县较大事故起数得到有效控制。

工矿商贸企业 10 万人死亡率：“十三五”期间，工矿商贸企业 10 万人死亡率，逐年控制在市政府下达的控制指标内。

道路交通事故万车死亡率控制目标：“十三五”期间，道路交通事故万车死亡率，在“十三五”期间统计平均数据的基础上，逐年有所下降。

亿元国内生产总值死亡率控制目标：“十三五”期间，亿元国内生产总值死亡率，在“十二五”期间统计平均数据的基础上，逐年有所下降。

职业卫生监督检查控制目标：到 2020 年，有毒有害作业场所监督检测率达 90% 以上；有毒有害岗位职工健康监护体检率达 60% 以上。

#### 2、安全生产监管体系建设目标

到 2020 年，县人民政府安全生产综合监督管理机构进一步加强，适应当地经济社会发展对安全生产监管监察工作的需要。同时各乡镇都成立安全生产监察执法队伍；行业主管部门的安全生产监管机构和人员能满足工作需要；安全监管、监察工作的机构、人员、经费、设施和装备“五到位”；形成完善的安全生产监管网络体系。

### 3、重大危险源监控目标

到 2017 年，进一步完善重大危险源信息库，实行动态管理；建立本县重大危险源监控管理体系及重大事故预防控制体系。

### 4、安全生产支撑体系建设目标

到 2018 年，进一步完善的安全生产信息体系、技术保障体系、培训体系、宣传教育体系和应急救援体系；县、乡两级和重点企业应急救援系统能有效运行。

### 5、安全生产专业人才建设目标

到 2020 年，各类安全生产专业人才基本满足安全生产工作的需要；安全生产监管人员、企业主要负责人、安全管理人员和特殊工种人员持证上岗率达到 100%。

## 第三章 主要任务

### 第一节 强化重点行业和领域监督管理

**危险化学品：**完善危险化学品安全监管协调机制，落实监管

责任，强化危险化学品各环节的安全监管。严格危险化学品安全生产相关许可制度。逐步完善和落实化学品分类、登记、建档等制度。在危险化学品运输车辆推广使用安全监控装置，建立危险化学品生产、储运装置及运输过程实时监控系统。按照属地管理的原则，对随着城市规模的迅速发展而导致安全距离不足，或对公共安全构成威胁的危险化学品生产经营单位，采取“关停、治理、搬迁、转产、限产”等措施进行整治，提高区域安全水平。

**非煤矿山：**强化非煤矿山安全监管，加大行政执法力度，实施安全生产许可证制度。加强非煤矿山企业对重大危险源的监控及重大事故隐患的治理，推进安全标准化管理。

**烟花爆竹与民爆器材：**落实烟花爆竹经营许可制度。加大监督检查力度，整顿规范烟花爆竹批发经营单位，依法查处非法经营烟花爆竹活动。严格规范民爆器材安全管理，提高安全管理水 平，至 2016 年底实现烟花生产企业转型退出。

**道路交通：**通过建立县、乡两级预防道路交通事故领导机构及联席会议制度，建立和完善村级交通安全员制度，形成县、乡、村三级道路交通安全防控网络。强化机动车安全检验制度，建立健全机动车辆缺陷召回制度、机动车安全认证制度以及机动车强制报废制度。建立道路设计和新建、改建、扩建的道路交通安全审核机制。完善城乡停车场规划和建设的审核机制，道路交通标志标线、安全防护、信号灯等设施进一步完善。加大路面监控，

严查各类交通违章行为。进一步深入加强道路安全宣传,加强道路运输企业安全生产规范化管理,建立健全客运和危化品运输车辆安装行车记录仪或全球卫星定位(GPS)系统的安全管理制度。按照安全生产“三三”重点工作要求,加强客运班线管理,强化农村客运运输,提质乡村公路通行等级。

**水上交通:** 改造湘江河道,提升通航能力;从2016年开始改造临资口、南湖洲、新泉寺等8个人渡码头,实现人渡标准化建设;将在县地方海事处建设高品质水上客运中心,力争取消全县汽车客运轮渡,基本取消县内客运汽渡,全面提升水上客运安全。

**河道采砂:** 坚持以“严管理、抓规范、限产能、零事故”为目标,按照全方位、全过程、全天候、全覆盖的要求,扎实开展综合执法集中整治行动,切实加强河道采砂和水上运输安全监管,确保了河道采砂规范有序、可持续发展。

**公众聚集场所:** 进一步落实消防安全主体责任,建立健全火灾隐患整改长效机制,突出人员密集场所火灾隐患整改,进一步健全、完善消防安全设施建设,深入开展消防安全专项治理和建筑消防设施专项治理。加强消防安全宣传教育,提高全民的消防安全意识和素质。

**建筑施工和城市燃气:** 建立完善建筑施工安全生产预防措施和信息系统。完善事故处理机制。突出高处坠落、施工坍塌和人

工挖孔桩等多发事故的预防工作，督促和检查重点地区和重点企业事故预防措施和应急预案的制定与落实。建立完善城市燃气建设安全管理措施，出台 2016-2020 燃气发展规划，在全县新建天然气利用工程中压管网建设、天然气利用工程合建项目、天然气利用输配（加气）站工程、天然气技术改造项目，逐步规范燃气供应；督促经营企业制定安全操作规程和落实安全责任制。

**特种设备：**全面建立特种设备动态监管体系，构建特种设备安全技术评价体系，完善特种设备安全责任工作体系和应急救援体系建设，严把特种设备安全准入关。继续开展气瓶、压力管道、电站锅炉、危险化学品承压罐车、常压罐车、起重机械以及取缔土锅炉、简易电梯等特种设备的专项整治。建设完善县级重点设备检验检测机构，提升特种设备安全检验检测能力。

**农业机械：**以基层管理网建设为重点，完善农业机械安全监管体系。规范拖拉机及驾驶员的管理，提高年检率。加强拖拉机登记、注册、牌证核发的规范化管理，严把安全检验关、驾驶员考试关。抓好重点农时季节的农业机械安全生产。建立农业机械安全管理信息系统，加强农机监理装备建设，开展农机安全使用的宣传教育和“农机安全村”活动。

**职业健康：**2020 年要基本实现粉尘和毒物等主要职业病危害的有效控制，基本控制重大急性职业病危害事故的发生，慢性职业性化学中毒、职业性耳鼻喉口腔疾病和急性职业性放射性疾

病得到有效控制。按照法律法规和职业病防治“防、治、保”的原则，规划提出，落实用人单位职业病防治责任，强化职业健康监督管理，提升职业健康检查与职业病诊治水平，健全职业病防治保障和救助体系，加强职业病防治信息监测与共享、营造职业病防治工作良好氛围。

## 第二节 加快安全生产技术保障体系建设

“科技兴安”是提高我县安全管理水 平、有效遏制伤亡事故的根本出路。首先，以市场为导向，打破行业、地区的界限，集中优势，整合资源，从安全技术标准、安全技术应用、安全防护用品、安全技术监控等方面入手，加大科研经费和力量的投入，特别是在重大危险源技术监控、安全产品开发和检测检验等方面有所突破，并且将科研成果转化 为生产力，形成良性循环，建立为全县安全生产提供及时服务的技术保障体系。其次，以提高本 本质安全度为目标，加大先进、适用安全技术的推广应用力度，及 时淘汰落后技术装备，实施安全生产科技示范工程。

## 第三节 加强对重大危险源的监控和重大事故隐患的治理

建立和实施重大危险源监控制度。开展重大危险源申报、登 记（普查）、检测、评估。建立县、乡、村等多级重大危险源监 控体系。企业对重大事故隐患必须及时进行治理。危险化学品、 非煤矿山、烟花爆竹、交通、水利、电力、建筑、邮政、电信、

旅游、特种设备、消防等有关行业与领域的安全生产主管部门或行业管理部门监督企业落实重大事故隐患的治理。在“十三五”期间，要建立全县较大事故预防控制体系，对事故隐患实施重点跟踪、限期治理。

#### 第四节 深化安全生产专项整治

进一步深化危险化学品、非煤矿山、烟花爆竹和民用爆破器材、道路交通和水上运输、人员密集场所、建筑施工、民用燃气、特种设备、供电等行业和领域的安全专项整治。将安全生产专项整治作为贯穿于整顿规范市场经济秩序全过程的一项重要任务。坚持“依法整治、标本兼治、突出重点”的整治原则，逐步实现规范化管理。危险化学品专项整治，要认真抓好危险化学品生产、储存、运输、销售、使用和废弃物处置等各个环节的安全管理，尤其要继续抓好危险化学品运输安全的专项整治工作，建立严格的危化品运输安全准入制度。非煤矿山专项整治，重在治本，由相关部门联合执法把关，坚决关闭取缔不具备基本安全生产条件的砖瓦窑厂，提升安全生产水平。公安、交通、消防、建设、质监、教育等职能部门要严格按照部署和要求，切实加强道路交通、水上交通、烟花爆竹和民爆器材、公众聚集场所消防、建筑工程、特种设备、学校等重点领域的专项整治工作，确保各个行业和领域的安全稳定。

## 第五节 建立健全安全生产应急救援体系

建立县、乡两级安全生产应急救援体系，按照国务院关于制定突发公共事件应急预案的总体要求，依托现有突发公共事件应急指挥和组织网络，建立高度统一、规范、科学、高效的应急救援指挥系统，完善道路交通事故伤员紧急抢险机制；整合现有突发公共事件应急救援资源，建立分工明确、优势互补的应急机制，形成快速、有序、高效的专业化救援力量。新建气象服务体系建设项目、区域农机安全救援中心；建设县乡两级综合应急平台，实现与市级应急指挥平台的互联互通，加强综合应急救援队伍建设，推进骨干队伍、专业队伍和企事业单位专（兼）职应急救援队伍建设，加强预备役和民兵应急队伍建设。

## 第六节 加强安全生产培训和宣传教育体系建设

加强安全生产培训教育机构建设。抓好企业主要负责人、安全管理人员及特种作业人员的培训、考核、认证工作。逐步建立由学校专业教育、职业教育、企业教育和社团组织教育及社会化宣传教育构成的全方位安全生产培训和宣传教育体系，实现安全生产培训和宣传教育的制度化。建立适应我县经济发展要求的安全生产培训和宣传教育体系。

## 第七节 建立健全安全生产监督管理体系

建立权责明确、行为规范、精干高效、保障有力，适应我县

的安全生产监管的县、乡两级安全生产监管体系。建立健全安全生产监督管理机构及执法队伍并配齐人员，按照国家安监总局《关于加强各级安全生产监督管理机构装备配置工作的通知》要求，配置必需的安全生产监管执法装备，提高执法能力。完善负有安全生产监督管理职责部门的监管机构及监管队伍建设。创新安全监管方式和手段，进一步规范内部行政执法制度，提高依法行政的效能，以适应经济快速发展对政府部门的要求。

充分发挥县政府安全生产委员会的核心作用以及安全生产监督管理局的综合监管职能，协调解决安全生产中的重大问题，构建“党委领导、政府监管、行业管理、企业负责、社会监督”的安全生产工作格局。

## **第八节 加强对城区公共安全的监督检查**

持续加强消防工作和消防建设，重点改善危险化学品、烟花爆竹等行业领域的安全生产状况；加强对城区公共安全的监督检查，推动社会应急服务联动机制的建立，用科学的管理机制应对城区公共安全危机。明确建设、交通、电力、质检、公安等相关部门职责，完善城区公共安全管理机构。县直有关部门应编制和实施城区公共安全规划，及时对城区重大事故隐患进行治理。加强对城区交通、城区消防、水、电、气“生命线”设施和锅炉、压力容器、压力管道、电梯等安全监督检查。促进城区公共安全

监测预警系统的建立，提升城区平安城市的水平，推动公共安全监控系统向乡村地区延伸。

### **第九节 强化职业卫生监督检查**

建立和完善职业卫生监督检查机制，配备必要的专业监督与检查装备。重点加强对危险化学品、非煤矿山、建材、轻工等职业危害较严重行业的监督检查。加大对建设项目职业卫生设施“三同时”实施情况的监督检查。强化对粉尘、毒物等监测工作的监察。监督企业落实有关规章制度和职业危害防治与整改措施，加强从业人员的劳动保护，有效防止职业危害。

### **第十节 加强对中小企业的安全监管**

各乡镇和县直有关部门要加强对中小企业安全生产的监督管理。严把企业安全生产条件关，依法整顿或关闭不符合安全生产条件的企业。严格实行企业主要负责人安全资格等制度。进一步建立健全安全生产责任险机制，对从事危险化学品生产和运输、烟花爆竹销售、建筑施工等高危行业的企业推行安全生产责任险。

### **第十一节 加强安全生产法治建设**

安全生产秩序的调节除了应采用经济的和必要的行政手段之外，更重要的是依靠法律手段，依法治安，法制建设是确保安全生产工作健康发展、推进安全生产形势明显根本好转的重要基

础。“十三五”期间，进一步加强安全生产监管力度，促进安全生产的规范化、法制化、制度化建设，建立安全生产长效机制。习近平总书记指出：“人命关天，发展决不能以牺牲人的生命为代价。这必须作为一条不可逾越的红线。”在依法行政的大背景下，将安全生产纳入法治化轨道，善于运用法治思维和法治方式解决安全生产领域的矛盾和问题，为全面建成小康社会和实现中国梦提供坚实保障。

## 第十二节 加快示范创建

加快示范乡镇创建，目前，全县省级安全生产示范乡镇 6 个，分别是：三塘镇、东塘镇、金龙镇、静河镇、鹤龙湖镇、南湖洲镇、（其中白泥湖乡因 2016 年乡镇合并自然取消）。市级示范乡镇 6 个，分别是文星镇、六塘乡、玉华镇、樟树镇、新泉镇、岭北镇，示范乡镇创建率 75%。至 2020 年全县省级安全生产示范乡镇达到 95%。加快安全生产示范村、社区创建。充分发挥政府引导、组织作用，将“安全生产示范村（社区）”创建和村（社区）精神文明建设结合起来，创新安全文化宣传教育手段，拓展居民参与深度及广度。完善安全系统及设施，提高居民防灾减灾及避险能力。到 2020 年达到示范创建率 80%。进一步明确村（居）安全职责，解决安全生产工作责任落实的“最后一公里”问题，实施“87632”村（居）规范化建设标准。即履行 8 项职责（开

会、传达、宣传、巡查、纠正、报告、记录、提醒); 7 个规定动作(办公条件、领导班子、工作制度、本村生产经营单位家底统计、工作台帐、安全文化宣传、工作记录); 执行 6 项职责制度(安全工作领导小组职责、安全工作室职责、互查自律小组工作制度、生产经营单位档案管理制度、安全信息员工作制度、安全信息上墙公示制度); 建好 3 项明白帐(生产经营单位基本情况登记备案台帐; 村日常监管和隐患排查工作台帐; 村安全信息报告记录台帐); 成立 2 个常设机构(安全领导工作小组、安全互查自律小组)。加快安全生产标准化企业建设, 继续开展示范岗位、示范班组评比, 积极创建平安畅通、平安公路、平安家庭、平安农机、标准化化工地、平安校园、标准化渡口建设。

### **第十三节 加强安全生产培训**

执法队伍的法治水平直接决定执法的质量和执法工作能否顺利进行, 目前我县安全监管人员执法能力有待提升, 这需要我们全面加强对执法队伍的培训与教育, 强化安全监管执法队伍的执法能力。加强自我培训, 积极开展自学, 不断提高自身业务素质, 增强法律修为, 提高用法治手段解决非法违法行为的能力。2016 年开始每月落实一次组织安监人员进行专业培训, 根据现在乡镇安监人员执法素质现状, 主要以当期检查重点、案例学习为主, 帮助安监员全面了解相关安全法律法规, 掌握必要的业务

知识，不断提高安监人员的专业素质，切实改变乡镇在安全生产监管过程不能管、不会管和管不好的现象，为正常开展工作提供素质保障。加大安全生产信息员的业务培训，切实发挥信息员作用为我所用，将安全监管视角拓展到每个角落，及时发现和制止非法生产和经营及安全生产违法行为；加大对乡、村干部的培训，提高乡、村干部的安全生产意识，从而起到良好的引领带头作用；加大生产经营业主的培训，改变因文化素质低，不知道怎样去抓安全生产工作的现状；加大各类生产经营单位的从业人员的培训，改变其安全意识淡薄，缺乏自我保护意识，违章作业现状；加强学校老师的培训，通过一个学生，影响一个家庭，带动一个村；充分利用现有“村村响”设施，加强安全生产宣传，可录制专门语音定时播放。村组要利用“赶集”等时机，通过设立咨询台，发放宣传资料，张贴宣传条幅等举措切实提高全民安全意识，积极营造“关注安全、关爱生命”的氛围。

负有安全监管职责的部门以及县法制部门要积极争取县级安监行政执法人员培训经费、培训机制，加强乡镇安监人员执法培训，采取集中学习、以会代训等方式加强日常监管知识培训，这种方法比较简单，可以穿插在工作例会中进行。采取县安监局派出式驻点执法督导；采取集中观摩执法模式，集中所有乡镇安监人员对某企业某具体事项行政检查，模拟实战场景进一步熟练文书制作、法律法规掌握程度提升运用执法文书以及行政处罚案

卷制作能力。组织开展执法监察队伍岗位练兵活动，加强交流和促进整体水平的提高。探索全县乡镇安监人员集中使用机制，实现全县安监人员流动。

## 第四章 规划实施的保障措施

### 第一节 统筹安全生产与经济发展

牢固树立发展决不能以牺牲安全为代价的红线意识，以防范和遏制重特大事故为重点，坚持标本兼治、综合治理、系统建设，统筹推进安全生产领域改革发展。县、乡两级要把安全生产专项规划、有关指标、重大项目分别纳入国民经济和社会发展的总体规划、社会发展统计指标体系及投资计划，纳入到全面建设小康社会的指标体系中，建立安全生产与经济发展的综合决策机制，正确处理安全生产与经济发展和社会进步的关系，始终把安全生产工作放在首要位置。

### 第二节 加强政府对安全生产工作的领导

县、乡两级要把安全生产工作真正放到政府工作的重要日程上来。建立强有力的安全生产工作组织领导和协调管理机制，按照国务院、省政府和国家安全监管总局的要求，在 2016 年配足配强县政府安监机构人员和装备，同时壮大县安全生产监察执法队伍。建立健全乡镇安全生产监督管理队伍人员的人员配置，保

障政府安全生产监管机构、执法队伍人员、装备、经费的落实，及时解决安全生产监管工作中出现的重大问题。制定和实施安全生产发展规划。

### 第三节 强化安全生产责任制

建立健全各级各部门和企业的安全生产责任制，并加强监督检查和考核，实行安全生产一票否决制，继续把安全生产纳入政绩考核指标体系。严格执行安全生产事故责任追究制度，依法追究有关单位和人员的责任。危险化学品、非煤矿山、烟花爆竹、道路交通、人员密集场所、建筑施工、民用燃气、特种设备、供电等有关行业与领域主管部门应将安全生产纳入本行业发展规划，指导本行业安全生产管理工作，对本行业安全生产工作负责。生产经营单位要落实企业安全生产主体责任，把安全生产责任落实到各个车间、班组、岗位和个人，建立安全生产自我约束机制。

### 第四节 建立完善安全生产投入机制

实行有利于安全生产的经济政策，高度重视经济政策和调控手段作用。按照《安全生产法》的要求，拓宽安全生产投入渠道，形成政府、部门、企业及全社会多元化的安全生产投入机制，落实和加大安全生产投入。公益性和公共安全设施建设以政府投入为主。建立完善安全生产专项资金，专项经费纳入财政预算。建立安全生产责任险机制，全面推进安保互动。

## **第五节 建立工伤保险与事故预防相结合的机制**

建立工伤保险与事故预防相结合的机制，完善工伤社会保险制度。扩大工伤保险覆盖面。按照行业危险性的差别，实行浮动费率，严格工伤发生率和职业病危害程度考核。设立工伤事故预防基金，用于事故预防和安全生产宣传教育。工伤事故预防基金列入同级工伤保险基金预算。

## **第六节 建立安全生产许可制度，严格市场准入**

在工业园区、金龙新区、临港产业新区建立危险化学品、非煤矿山、烟花爆竹、建筑施工等生产企业安全生产许可制度。开办企业必须具备法律规定的安全生产条件，高危行业的企业应依法办理安全生产许可证等。对安全产品、安全设备及设施等实行市场准入制度，对危及生产安全的工艺、设备实行淘汰制度。落实建设项目安全设施“三同时”制度。

## **第七节 强化安全生产行政执法**

各负有安全生产监督管理职责的部门要根据行业、季节和重要节假日的特点，突出检查重点。定期加强重点行业、重点部位和重点企业的安全生产监督检查。要建立“谁主管、谁负责”、“谁审批、谁负责”的责任制。增强依法行政意识，做到严格执法、公正执法、文明执法。建立完善检查制度，尤其要加强对重

大危险源的监控，指导督促企业落实安全生产各项防范措施。组织开展好企业安全评价，搞好分类指导和重点监管。对违反安全生产行为的企业，要严格依法进行查处。

## **第八节 加大社会安全生产教育培训力度，加强群众性的安全生产监督**

提高安全生产教育培训力度和广度，倡导社会化、全员化的安全生产教育宣传氛围，形成从学校到企业，从学习到就业，从家庭到社会的全过程、一体化的终身安全生产教育培训体系。

加强工会组织、新闻媒体、社团组织以及社区基层组织对安全生产工作的监督。充分发挥各级工会组织和群众的参与和监督作用。鼓励任何单位和个人对安全生产的违法行为进行举报。

## **第九节 倡导先进的安全文化**

倡导以人为本的安全理念，宣传普及安全生产法律和安全知识，提高全民安全意识和安全文化素质。坚持面向基层、面对职工群众的方针，促进安全文化的繁荣。扶持、引导和发展安全文化产业，推动安全文化建设的社会化和产业化。发挥大众传媒的作用，加强舆论阵地建设，在全社会形成“关爱生命、关注安全”的舆论氛围。

## **第十节 建立常态化工作机制**

完善乡镇安全生产协调机构，及时做好上传下达，加强与各站所和村组的联系，乡镇安委办要明确一名专职信息员负责资料收集与报送，做好上级安全生产工作决策部署的传达与“消化”，决杜绝口号多、实事少，喊的多、干的少，想法多、落实少的务虚行为。对从事安全监管工作的人员做到工作上关心支持，生活上关切，政治上优先，经济上倾斜，充分调动安监员的工作积极性和主动性，提拔一两个典型作为标榜，激发干部干好安监有奔头的热情；县级组织部门不单要在提拔干部时征求安全生产工作意见，同时要优先提拔安全生产先进单位的主要负责人、分管负责人，真正落实文件明确的精神。解决安监站人员“白天忙监管、晚上整台账，节假日没休息，心有余而力不足”的问题，根据乡镇实际情况，通过建立安全生产网格化软件平台，积极推进安全生产五级监管三级处理。建立奖励机制，激发信息员工作积极性，有助于及时掌握违法、违章线索，切实改变当前村级安全生产信息员报喜不报忧的现状。在村一级按照“五覆盖”要求，明确安全生产责任，成立安全生产领导小组，并根据村民自治和农村、农民特点，建立安全生产工作制度规范，在宣传教育、信息统计、打非治违、配合监管部门工作等方面发挥作用。