

附件 1-1

湘阴县 2023 年度部门（单位）整体支出 绩效评价自评报告

部门(单位)名称

湘阴县东塘镇人民政府



预算编码

809001

评价方式：部门（单位）绩效自评

评价机构：部门（单位）评价组

报告日期：2024 年 03 月 25 日

湘阴县财政局（制）

一、部门（单位）基本概况

联系人	张丽	联络电话	07302302338
人员编制	73	实有人数	76
职能职责概述	1、制定和组织实施经济、科技和社会发展计划，制定资源开发技术改造和产业结构调整方案，组织指导好各业生产，搞好商品流通，协调好本镇与外地区的经济交流与合作，抓好招商引资，人才引进项目开发，不断培育市场体系，组织经济运行，促进经济发展。 2、制定并组织实施村镇建设规划，部署重点工程建设，地方道路建设及公共设施，水利设施的管理，负责土地、林木、水等自然资源和生态环境的保护，做好护林防火工作。 3、负责本行政区域内的民政、计划生育、文化教育、卫生、体育等社会公益事业的综合性工作，维护一切经济单位和个人的正当经济权益，取缔非法经济活动，调解和处理民事纠纷，打击刑事犯罪维护社会稳定。 4、按计划组织本级财政收入和地方税的征收，完成国家财政计划，不断培植税源，管好财政资金，增强财政实力。 5、抓好精神文明建设，丰富群众文化生活，提倡移风易俗，反对封建迷信，破除陈规陋习，树立社会主义新风尚。 6、完成上级政府交办的其它事项。		
年度主要工作内容	一、聚焦三农发展，在推进乡村振兴上实现新突破。二、践行“两山”理念，在扮靓人居环境上实现新突破。三、坚持以民为本，在增进民生福祉上实现新突破。四、树牢底线思维，在创建平安东塘上实现新突破。五、勇于自我革命，在推进自身建设上实现新突破。		
年度部门（单位）总体运行情况及取得的成绩	2023年，东塘镇全体镇村、部门干部一班人通力协作，奋勇争先，即使各项工作要求高、问责严，但镇村干部、部门同志团结协作，砥砺前行，取得了优异的成绩。		

二、部门（单位）收支情况

年度收入情况（万元）

机构名称	收入合计	其中：				
		上年结转	公共财政拨款	政府基金拨款	纳入专户管理的非 税收入拨款	其他收入
1、东塘镇人民 政府	4582.24		1689.99	153		2739.25

部门（单位）年度支出和结余情况（万元）

机构名称	支出合计	其中：				结余	
		基本支出	其中：		项目支出	当年 结余	累计结 余
			人员支出	公用支出			
1、东塘镇人民 政府	4582.24	1567.56	712.48	855.08	3014.68	0	

机构名称	三公经费 合计	其中：			
		公务接待费	公务用车运维费	公务用车购置费	因公出国费
1、东塘镇人民 政府	0	0	0		

机构名称	固定资产 合计	其中：		其他
		在用固定资产	出租固定资产	
1、东塘镇人民 政府	908.04	908.04		

三、部门（单位）整体支出绩效自评情况

整体支出绩效定性目标及实施计划完成情况	预期目标		实际完成	
	面完成东塘镇2023年初预想任务，做好全镇的民政、计划生育、文化教育、环境卫生、等社会公益事业工作，为群众办实事、办好事，力争创优评先。		通过坚决贯彻执行党的路线、方针、政策，遵照东塘镇2023年度预算情况，做好了全镇的民政、计划生育、文化教育、环境卫生、体育等社会公益事业工作。	
整体支出绩效定量目标及实施计划完成情况	评价内容		绩效目标	完成情况
	产出目标 （部门工作实绩，包含上级部门和市委市政府布置的重点工作、实事任务等，根据部门实际进行调整细化）	数量指标	本单位财政供养人数	≥76 人
		质量指标	预算控制率	95%
		时效指标	乡镇各项补贴资金发放率	按相应资金文件时限要求按时发放
			工资发放及时率	每月 15 日前足额发放
		成本指标	工资福利支出	701.38 万元
			商品和服务支出	855.08 万元
			对个人和家庭补助支出	11.1 万元
			其他资本性支出	3014.68 万元
	效益目标 （预期实现的效益）	社会效益	粮食种植面积	≥38000 亩
		经济效益	行政成本控制	“三公”经费同比下降 3%
		生态效益	森林覆盖率	21%
		可持续影响指标	安全生产	辖区内无重大安全事故
绩效自评综合得分		95		
评价等次		优		

四、评价人员

姓 名	职务/职称	单 位	签 字
王道	党委书记	湘阴县东塘镇人民政府	王道
龙成功	镇长	湘阴县东塘镇人民政府	龙成功
潘知	财政所长	湘阴县东塘镇人民政府	潘知
张丽	总会计	湘阴县东塘镇人民政府	张丽

评价组组长（签字）：

王

年 月 日

部门（单位）意见：

部门（单位）负责人（签章）：



年 月 日

财政部门归口业务科室意见：

财政部门归口业务科室负责人（签章）：



年 月 日

填报人（签名）：潘知

联系电话：0730 2302338

五、评价报告综述（文字部分）

一、单位概况

（一）单位基本情况

湘阴县东塘镇位于湘阴县北部，是湘阴、汨罗和屈原三县（市区）的中心枢纽，京珠高速、湘营线、湘汨线穿境而过。全镇下辖 9 个村、1 个社区、296 个村民小组，8446 户，总人口约 3.2 万人，总面积 58.7 平方公里，耕地面积 2.87 万亩，山林面积达 2000 多亩，是名副其实的“森林小镇”。东塘镇人民政府为独立核算机构，内设东塘镇人民政府机关、财政所、农技推广服务中心、计生服务所、民政所、经管站、文化站等机构。现有在编人员 63 名，劳务派遣人员 3 名。

（二）单位整体支出规模、使用方向和主要内容、涉及范围等

2023 年度整体支出 4582.24 万元，使用方向为工作人员工资福利、民生福祉、完善基础设施专项支出等，主要支出内容为基本支出和项目支出两项，涉及的范围是人员工资福利支出、商品与服务支出、对个人和家庭的补助支出、其他资本性支等。

二、单位整体支出管理及使用情况

（一）基本支出

单位基本支出 1567.56 万元，其中人员支出 712.48 万元，公用支出 855.08 万元。

（二）专项支出

1、专项资金安排落实、总投入等情况分析

全年专项资金安排落实总投入为 3014.68 万元，主要是集镇和村级道路维

修及塘坝清淤。

2、专项资金管理情况分析

严格按照上级关于专项资金使用办法，规定了专项费用的使用范围，并严格按照财务管理制度，明确审批权限，规范审批程序，做好资金台账，实行专账管理，有效保证了财政预算专项资金用到实处。

三、单位专项组织实施情况

东塘镇财政专项资金项目实施管理工作领导小组，明确了镇长抓项目负总责、分管副职具体抓、财政所长抓具体的工作机制，规范审批程序，完善报账手续，专项资金分项目做专账，严密关注项目实施情况，切实做好项目实施前中后资金的使用监管，确保专项资金真正做到了专项专用，为民谋利，落到实处。

四、单位整体支出绩效情况

由于领导高度重视，组织实施得力，各项工作进展顺利，在2023年，单位整体支出绩效情况良好，阶段性目标也都按期实现，全年预期的绩效指标均已完成，在年底考核中名列前茅。

（一）全力抓产业、谋发展，镇域经济实现新发展。一是特色产业不断优化。立足一镇连三县的区位优势，以“一村一品”发展为核心，因地制宜，因村施策，合理规划布局和培育各村特色产业。目前，全镇形成了果、油、米、蔬菜四大支柱产业。充分发挥低吸镉大米优势，实施全镇土地整村流转，今年共计流转土地16700亩。品质强则品牌强，品牌强则产业旺。对此，我镇依托现有资源，联合湘忠农业、金惠米业公司在赛美水库下游联合打造了千亩高端优质水稻示范片，试种“韶香100”，推广“8612”低镉品种，注册“湖湘

·赛美”粮食公共品牌，并统筹推进“五化”建设，走出了农业专业化发展道路。二是粮食安全不断夯实。坚决遏制耕地“非农化”“非粮化”，拆除违规占用基本农田建筑物5处共1080平方米。扛牢粮食生产主体责任，全年播种面积达5.2万亩，粮食作物总产量达2.1万吨，超额完成县级年度任务安排，实现了粮食增产、农民增收的任务目标。三是集体经济不断壮大。牢固树立“抓集体经济就是抓发展”的理念，鼓励各村大胆探索、积极尝试，激活村集体经济发展新动能。湖湾村统筹利用闲置土地，开垦种植藠头200余亩，为村级集体经济增收30余万元；黄甲村30余亩“阳光玫瑰”种植园为村集体经济创收3万元并积极学习养殖技术，引进梅花鹿种8头；尚书村油脂厂已全面完成厂区新建和设备更新换代即将全面投产、石涧村农业产业生态园建设如火如荼、东南村因地制宜新建百余亩高标准杨梅基地。一年来，我镇有效化解村级债务397.64万元，村集体经济总收入达190.72万元，同比增长122.58%。四是以农促旅不断深化。依托赛美生态家庭农场，竹溪塘农耕文化馆、东南村杨梅基地、赛美水库高标准农田等高效农业产业带，打造“农旅+教育”研学新地标，并成功申报“湘阴县中小学研学实践基地”。利用赛美水库景观优势，积极对接建设长约13公里的水库环湖路，建设最美潇湘步道。今年3月，我镇积极与上级对接承办湘江新区花乡生活节之湘阴桃李芬芳踏春季开幕式活动；同时“湘阴·春分”央视新闻直播活动走进坝桥村竹溪塘美丽屋场；湖南国际《乡村》频道专题报道“东塘四美”....线上线下联动发力，网络直播点击量达千万次，进一步传播弘扬东塘农耕文化、饮食文化，在带来良好旅游经济效益的同时，也有效促进了我镇农旅深度融合发展。

（二）着力夯基础、防返贫，乡村振兴稳步推进。一是扎实推进防返贫

风险排查。通过不间断开展防返贫动态监测排查，对全镇 385 户脱贫户及监测户、189 户低保户、277 户五保户等开展常态化监测帮扶，新增纳入监测 1 户 2 人，风险消除 3 户 7 人，并严格按照程序做好后续的精准帮扶工作，确保应纳尽纳、应帮尽帮，守好不发生规模性返贫底线。**二是持续拓宽群众增收渠道。**重点加强提升贫困群众自身“造血”功能，全年来共排查和帮扶有产业发展能力且有产业发展意愿的脱贫户和监测户 24 人。加强公益岗位的申报，将“公益性岗位+就业帮扶”作为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重要抓手，开发公益性就业岗位 39 个，变“输血式”帮助为“造血式”帮扶。**三是积极争取项目破解发展瓶颈。**2023 年争取各级乡村振兴专项衔接资金 300 万元，其中产业发展项目 100 万元，农田水利建设项目 75 万元，产业路提质改造项目 110 万元，文体广场建设 15 万元。大力开展“迎老乡、回故乡、建家乡”活动，83 名乡贤现场认领 66 个乡村振兴项目，合计 2644.99 万元。截至目前，45 个项目已完工。

（三）倾力惠民生、办实事，社会事业全面进步。一是民生“保障网”更加坚实。坝桥村、杉塘坪村 8.43 公里产业路、牛大线提质改造项目已全面完工、石涧村鲈鱼基地产业路也将在近期完工，东塘社区文卫路“白改黑”稳步推进，坝桥村、尚南墩村危桥隐患全面整改，群众交通出行更为便捷。集镇污水处理支管网、赛美灌区配套与节水改造工程如期完工，群众生产生活用水得到有效保障。持续加大教育投入力度，深入推进教育改革创新，推动教育均衡发展，大力宣传倡导社会各界关心支持东塘教育事业发展，自去年以来，全镇广大商界精英、社会贤达，捐赠教育基金 600 余万元。在今年第 39 个教师节暨 2023 年教育工作大会上，对优秀师生进行表彰资助，表彰资助总额达

15.8万元，营造了尊师重教的浓厚氛围。致力让辖区村民共享社会发展成果，发放低保、特困户补助资金298.57万元，发放残疾人两项补贴48万元，帮助10名学生申请助学金7.5万元，申报春秋两季“雨露计划”职业教育补助73人次。二是公共“服务网”更加完善。东塘中心卫生院标准化建设、公共服务楼新建项目竣工交付使用，诊疗服务、急救、预防、保健等功能齐全，群众就医体验不断提升。东塘派出所、东塘敬老院新建项目已完成立项并即将开工建设；村（社区）养老服务中心全覆盖，功能室配备更加齐全，服务能力进一步提升。三是综治“防护网”更加严密。深入推进“四千干部联民家，凝心聚力促跨越”新时代群众工作。全镇139名党员干部通过召开屋场会、入户走访等形式对55个网格6237户群众开展民情走访和座谈问计，收集意见建议70条，当场释疑解决65件，已办理实事3件，问题集中交办2件。高效高质完成省委第一巡视组交办的6批次信访件，并严格依法依规依程序进行办理，多次召开信访对象见面会，点对点、面对面把工作做到群众的心坎上，赢得了信访人的信任和理解，促进了停访息诉，18件信访件均如期结案。持续深入推进“群英断是非”工作法，结合我镇创新开展的“和事佬”工作，灵活调节矛盾纠纷。

（四）致力强建管、提品位，城镇面貌焕然一新。一是人居环境全面提升。乘“三乡工程”春风，为农村人居环境整治注入动力，通过乡贤乡友捐资捐建，赋能8个美丽屋场的建设，开展绿化、亮化、固化工程，新装路灯326盏，完成道路提质改造28.76公里。常态化开展新时代文明实践活动，积极动员镇村干部参与铲除“牛皮癣”、清除“加拿大一支黄花”等工作。持续推进殡葬改革，严格执行两项“零点行动”，利用大走访、屋场会等方式广泛宣传，做到人人知晓，人人支持。截止目前共计火化遗体31具、整治违建墓地13

座、劝导丧喜事简办新办 157 起，群众文明素养持续提升。继续推进全域禁炮，集中开展烟花爆竹打非清缴 25 次，共收鞭炮 430 余挂，礼花 28 件，全部予以集中销毁。

二是生态环境明显改善。严格落实“河湖林长”制，组织河湖水域清理专项行动，打捞水草及漂浮物 76 余吨，清理水面 280 余亩。开展常态化巡林护林，聘用专职护林员 5 名，不断增强镇村两级加强森林火灾预防和应对处置能力，构筑“早发现、早报告、早处置”的森林防火网格工作格局，使末端发力终端见效工作机制真正落地见效。全力抓好全域秸秆禁烧，使用无人机开展“空中巡查”，建立“空中+地面”、“人防+技防”立体巡查体系，确保及时发现焚烧隐患点位，第一时间传递信息，做到秸秆焚烧现象早发现、早控制、早查处。一体化推进农村三大革命。选优配齐爱卫协会队伍，投入 70.5 万奖补配套资金，严格落实镇评村、村评组、组评户三级评比机制，打造人居环境示范点 5 个，做到公共区域垃圾日清日扫日转运，引导群众自觉搞好门前五包。同时，在湖湾村和东塘社区开展垃圾分类、源头减量工作的试点与推广；完成厕所改造任务 350 户，整改污水处理支管网堵塞问题 1 处，确保集镇污水处理正常运转。

三是安全生产形势稳定。坚决贯彻习近平总书记关于安全生产重要指示精神，不断加强应急救援体系建设，在集镇投资 5 万元新建应急消防水源点 2 处，安装室外消防栓 3 个，购置小型便携式喷水器 14 台，通过政企合作方式添置微型消防车两辆，在东塘中学建设应急救援中心及应急避难场所，并通过与中山职校进一步沟通协作，成立了岳阳市首支政企合作应急救援队伍，消防应急能力全面提升，消防救援范围全面覆盖。针对重点行业、重点领域、重点企业、重要时段，开展安全生产专项行动 9 次，出动人员 82 人次、车辆 20 台次，取缔非法搅拌站 2 家、非法储存瓶装液化气窝点 2 处。纵深推

进“戴帽工程”，全镇整治未戴安全头盔 316 人次，拆除雨伞（棚）202 人次，扣除摩托车 32 台，治安拘留 9 人，全面提升了驾乘人员交通安全意识。不断强化溺水防范意识，投入资金 5 万元在全镇溺水中高风险的水域安装防溺水工程摄像头 24 个，并严格落实“四个一”建设。

（五）竭力提效能，优服务，自身建设不断加强。一是加强政治建设。坚持以政治建设为纲领，深入学习贯彻党的二十大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，进一步提高政治站位和能力素质。始终把党的全面领导贯穿到政府工作全过程全领域，坚持重大问题、重大事项主动向党委请示、人大报告制度，推动政府工作有力有效开展。二是持续深化改革。加强政府职能转变，推进服务型政府建设，改进服务作风，提升服务能力，增加服务供给，把改革举措对接东塘发展所需、群众所盼、民心所向，创新体制机制，切实增强发展活力。三是推进作风建设。驰而不息正风肃纪，久久为功正本清源，大力弘扬务实勤廉之风，认真贯彻中央八项规定及实施细则，持续压减“三公”经费。不断完善政府投资工程建设领域阳光防范体系，优化招标程序，规范招标人行为，实行全流程公开、全过程监管。此外，统计、民宗、工会、共青团、妇联、残联等事业取得了新进步、新成效，完成了各自的预期目标。

在整体支出绩效评价中，评价组成员一致认为：财政预算项目的支出合情合理合法，达到了预期效果，给予了绩效自评综合平均得分 95 的高分，评价等级为优秀。

五、存在的主要问题

1、项目实施目标的制订还存在考虑不够全面、定位要求不高、效能估计不足等问题。

2、对财政预算项目的绩效管理，虽然已经制订了相关的制度和办法，但还存在制度办法与实际工作不切实际的地方，操作性不是很强，需要进一步健全完善。

3、项目实施还应筹集相应的配套资金，在一定程度上要考虑和克服某些影响预期绩效目标设置与实现的因素。

六、改进措施和有关建议

- 1、进一步强化项目实施的调研作用，科学申报绩效管理目标。
- 2、进一步突出项目资金的引导作用，努力健全配套投入机制。
- 3、进一步加强项目实施的绩效管理，有效推进乡镇振兴事业。