

湘 阴 县 人 民 政 府 公 报

湘阴县人民政府办公室

2023 年 4 月 25 日

2023 年第 1 期

目 录

【县委文件、县政府文件】

关于印发《湘阴县全面提高义务教育质量行动方案》的通知（湘阴发〔2023〕1号）	1
关于印发《湘阴县2023年创建“五好”园区推进全市“五大园区”争先比强实施方案》的通知（湘阴发〔2023〕2号）	7
关于印发《湘阴县2023年度乡村振兴“十大引领性工程”实施方案》的通知（湘阴发〔2023〕4号）	19

【县政府文件】

关于印发《湘阴县人民政府2023年工作要点》的通知（湘阴政发〔2023〕1号）	34
---	----

【县委办、县政府办文件】

关于印发《湘阴县2023年企业联手帮扶和产业项目建设“揭榜挂帅”行动方案》的通知 （湘阴办发〔2023〕6号）	57
关于印发《湘阴县2023年度粮食生产工作实施方案》的通知（湘阴办发〔2023〕13号）	72
关于印发《2023年湘阴县推进全国文明城市创建工作实施方案》的通知（湘阴办发〔2023〕17号）	78

发布政令 公开政务 指导工作 服务社会

【县政府办文件】

关于印发《关于推进城区居民小区物业管理工作的实施意见（试行）》的通知
（湘阴政办发〔2023〕2号 XYDR-2023-01001 ） 84

【人事任免】

关于范文灿等同志职务任免的通知（湘阴政人〔2023〕1号） 122
关于免去刘应斌等同志职务的通知（湘阴政人〔2023〕2号） 123

中共湘阴县委 湘阴县人民政府 关于印发《湘阴县全面提高义务教育质量行动方案》的 通 知

湘阴发〔2023〕1号

各乡镇党委、乡镇人民政府，文星街道党工委、文星街道办事处，县直及驻县各单位：

现将《湘阴县全面提高义务教育质量行动方案》印发给你们，请认真组织实施。

中共湘阴县委 湘阴县人民政府

2023年1月31日

湘阴县全面提高义务教育质量行动方案

为进一步推动新时代城乡教育优质均衡发展，稳步提升义务教育质量，加快建设教育强县，根据《中共中央国务院关于深化教育教学改革全面提高义务教育质量的意见》（中发〔2019〕26号）、《中共湖南省委湖南省人民政府关于进一步提高义务教育质量的意见》（湘发〔2023〕3号）等文件精神，结合我县实际，制定本行动方案。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的二十大精神，全面落实党的教育方针，坚持立德树人、“五育”并举，坚持科教兴县战略，坚持教育优先发展，以深化教育综合改革为先导，以培养高素质教师队伍为基础，以提升素质教育为关键，以深化课堂教学为核心，以加强基础设施为保障，统筹推进、高效协同实施义务教育质量提升“五大行动”，加快构建更加公平优质、更具特色活力的基础教育体系，努力培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，为“奋进全省十强县、建设省会

卫星城”、谱写中国式现代化湘阴篇章提供坚强人才保障。

二、工作目标

坚持办好人民满意的教育，强化问题导向、效果导向、目标导向，大力推进义务教育课堂教学、作业管理、招考制度、质量评价、教研支撑、课后服务等重点领域改革，建立以提高教育质量为导向的管理制度和工作机制，形成以促进学生全面发展为目标的人才培养模式，健全以发展素质教育为导向的质量评价体系。到2025年，全县城乡义务教育一体化发展新格局基本形成，教育教学质量和育人水平有效提升，到2028年，县域教育发展综合排名进入全省前列，高标准通过国家义务教育优质均衡认定。

三、主要措施

（一）实施教育综合改革攻坚行动

1. 全面推进县管校聘。全面实行校长竞聘上岗和教师“县管校聘”，进一步优化制度体系，完善配套措施，推动县管校聘形成常态，打造公

平公正、竞争择优的师资队伍聘任模式。高质量、高标准实施好三年一轮的县管校聘工作，建立每轮 5% 淘汰机制，推动教师资源全面盘活、教师队伍持续优化。

2. 全面优化教育布局。落实《湘阴县中小学校布局调整实施方案》（湘阴政办发〔2021〕28 号），根据城镇化进程、人口流动变化趋势等，提前研判学位供需变化，加快九年一贯制学校建设，保障城乡义务教育学校建设用地，做好新区开发、旧城改造等配套学校规划与建设，优化全县中小学校布局，实现每乡镇至少建设一所高品质示范学校。保证城镇学位供给，避免产生新的大班额。

3. 健全完善考评体系。深入落实《湘阴县义务教育阶段学校绩效考核实施细则》《湘阴县中小学校长绩效考核细则》，按照“全面覆盖、整体推进、优胜劣汰”的总体原则，健全完善可量化、可操作性的校长竞聘上岗和绩效考评机制、城乡教师交流机制、教师绩效考核机制等考核评价体系，突出德才兼备、目标管理、教学实绩，推动校长能上能下、教师在城乡能进能出、教师全程择优使用，让能教学的教师有舞台、教好学的教师有地位、不善教学的教师被淘汰。由县委教育工作领导小组每学期进行 1 次考评，并通报兑现。

4. 巩固深化教育督导改革。撤并 9 个督学责任区，成立教育督导中心，配齐配强督导力量，强化督政、督学、评估监测职能，加强对乡镇（街道）、部门单位履行教育职责的督导。常态化对学校办学方向、教育投入、学校建设、教师队伍、校外培训机构治理、教育生态和教育教学质量进行评估督导。改进教育督导方式方法，探索建立教育督导与教育行政执法、教育评估专业机构协同机制和兼职督导员制度，大力强化信息技术手段应用，不干扰正常教学秩序。到 2024 年，建成全面覆盖、运转高效、结果权威、问责有力的教育督导体制机制，为提高义务教育质量发挥利剑作用。

5. 深入推进教育去行政化。深化教育去行政化改革，减少学校管理层级，精简学校行管人员，从严整治教育行管人员“庸、懒、散、浮、拖”

等问题。完成教育局机关及局属非教学类事业单位机构改革，教育局机关股室、局属非教学类事业单位负责人一律实行竞聘上岗。统筹规范各类行政事务、社会事务进校园和抽调借用中小学教师等工作，严控面向中小学校的督查检查考核评比事项，原则上不得安排中小学教师从事与教育教学无关的工作。统筹规范各类专题教育“进校园”项目，未经当地教育部门同意并报当地党委教育工作领导小组备案，任何单位不得到学校开展相关活动。需学校配合的专项工作，经批准后由教育部门做好统筹，不得随意扩展工作内容、变更工作要求，不得随意要求中小学校和教师定期报送有关信息。

6. 健全质量评价体系。深化新时代教育评价改革，构建义务教育质量多元评价、增值评价模式，形成以科学履行职责评价各乡镇（街道）党委和政府、以落实立德树人根本任务评价学校、以践行教书育人使命评价教师、以促进德智体美劳全面发展评价学生的义务教育质量评价体系。实施义务教育阶段学生综合素质评价，完善过程性考核与结果性考核有机结合的学业考评制度，健全义务教育质量监测制度，定期发布全县义务教育质量监测报告。到 2025 年，基本形成富有时代特征、彰显湘阴特色的教育评价体系。

7. 规范招生入学行为。全面落实义务教育学校免试就近入学和以居住证为主要依据的随迁子女入学政策，实施民办义务教育学校与公办学校同步招生。切实简化入学流程和证明要求，坚持均衡编班。落实省级示范性高中招生指标分配到初中政策，优化指标生录取方式。健全控辍保学联控联保机制，对无正当理由造成适龄儿童、少年失学辍学的，依法依规追究相关人员责任。加强中小学生学籍管理，严禁人籍分离、空挂学籍。

（二）实施高素质教师队伍培养行动

8. 保障教师力量配足配好。健全义务教育学校教职工跨区域统筹动态调整机制，由县教育局按照班额、生源等情况，在核定的编制总量内统筹调配各校编制和岗位数量，通过“县管校聘”

和人才选聘配足配齐教师，并向编办、人社、财政部门备案，由编制部门进行动态监督。建立以公费师范生为主的义务教育教师补充培养机制，用好用活县人才新政“36条措施”、“四海揽才”“回流任教”，不断优化教师队伍学科、学历、性别、职称等结构。实行城区教师无条件定期支教、乡镇教师支教走教制度，支持音体美劳等学科教师开展走教并给予相应补贴。落实教职工准入查询和从业禁止制度，做好教师资格定期注册工作，注册不合格或逾期不注册的人员不得从事教育教学工作。对符合条件的非在编教师要加快入编，稳妥有序规范和清退代课教师。至2025年，建立数量充足、结构合理的教师队伍，基本消除代课教师。

9. 加强师德师风建设。坚持把师德师风作为考核评价教师的第一标准，落实《教育部等七部门关于加强和改进新时代师德师风建设的意见》，制定具体细化的教师职业行为负面清单，全面客观评价教师的师德表现。建立健全师德师风分析会议制度，每学期召开一次专题会议。强化师德考核结果的运用，师德考核不合格者年度考核评定为不合格，并取消在教师职称评聘、推优评先、表彰奖励、科研和人才项目申请等方面的资格。强化学校师德建设主体责任，建立多方广泛参与、客观公正科学合理的师德师风监督机制。支持教师正确行使教育惩戒权。

10. 提升教师队伍素质。按照不低于本地教师工资总额的1.5%安排教师培训经费，学校按照年度公用经费预算总额的5%安排培训经费。建立国培引领、省培示范、县培主体、校培托底的线上线下相结合的教师培训体系，建立新的县教师进修培训阵地和培训机制，加强紧缺薄弱学科教师培训，增加农村教师培训机会，提高教师育德、课堂教学、作业与考试命题设计、实验操作和家庭教育指导等能力。到2025年，培育在全县有影响力的骨干教师400名、学科带头人200名、湘阴名师40名、专家型校长30名。提升思政课教师队伍专职化专业化水平，全县小学专职教师配备比例达到70%。

11. 提升校长治校水平。对竞聘上岗校长实行跟踪管理和严格绩效考核。落实中小学校党组织领导的校长负责制，支持和保证校长行使职权，保障学校公用经费管理自主权。推进现代学校制度建设，支持学校根据办学实际需要，依法依规自主设立内设机构、实施教育教学活动、聘用教师、选聘中层管理人员及其他工作人员。规范校长选任程序，落实校长职级管理，稳步提高校长岗位津贴，设立最高3万元/年的校长行政绩效专项奖励金。落实校长兼课、听课等制度，原则上每学期开展听课、参与教研等活动不少于20次。加强学校财务管理，提高教育经费使用管理的效益。

12. 打造优秀班主任队伍。选聘热爱学生、善于沟通、爱岗敬业、具有较强的教育引导和组织管理能力教师担任班主任。创建“名班主任工作室”，优先支持班主任参加工作研修和学历提升，全面提升履职能力。班主任津贴由100元/月提高到400元/月，并逐年提高津贴标准。建立班主任工作评价体系和奖惩制度，对长期从事班主任工作或在班主任岗位上作出突出贡献的教师定期予以表彰奖励。选拔学校管理人员优先考虑长期从事班主任工作的优秀教师。

13. 稳步提高教师待遇。认真落实湘阴县尊师重教十条规定，兑现好表彰先进典型、保障教师住房、在职教师免费体检、教师终身荣誉等措施。完善义务教育绩效工资总量核定办法，2024年底实现义务教育教师平均工资收入水平高于公务员10%。落实乡村教师乡镇工作补贴及乡村教师人才津贴等政策，为乡村从教15年的教师颁发荣誉证书。完善绩效工资和县绩效奖励分配办法，绩效工资增量和绩效奖励应由学校自主分配并重点向教学一线和教学实绩突出的教师倾斜。完善乡村学校教师周转房分配制度。完善教师职称评定，人社部门负责指标总量控制和评定监管，具体指标划分和评定由县教育局组织实施，中高级职称评聘向乡村教师倾斜。为长期扎根偏远乡村教师出台免费乘坐公交车、游览县内景区（点）门票等政策。

（三）实施素质教育提升行动

14. 突出德育实效。全面推动习近平新时代中国特色社会主义思想进教材、进课堂、进头脑。扎实推进“大思政课”建设，坚持县级领导每年到学校上思政课制度。进一步加强学校共青团、少先队工作，一体化推进党建带团建带队建，全面提升育人功能。用好湘阴本地红色资源，加强青少年爱国主义教育和行为教育，全链条传承红色基因。强化校外活动场所管理，打造左宗棠故居柳庄、千年文庙、省委旧址等一批研学实践教育基地，提高研学教育质量，建设一批省级新时代立德树人实验学校。

15. 提升智育水平。着力培养认知能力，促进思维发展，激发创新意识。充分发挥教师主导作用，突出学生主体地位，注重保护学生好奇心、想象力、求知欲，杜绝“灌输式”“填鸭式”方式，大力推行启发式、探究式、讨论式、参与式教学，让每个孩子的兴趣爱好特长都得到发挥。加强科学教育和实验教学，广泛开展多种形式的读书活动。开展科普教育“双走进”活动，推动科普与教育深度融合。

16. 强化体育锻炼。配齐配好体育教师，开齐开足上好体育课，保障学生每天在校体育锻炼时间不少于1小时，让每位学生掌握1至2项运动技能，推动学生体质健康达标。每年举办运动会或体育节，争创2所及以上全国青少年校园足球特色学校。

17. 增强美育熏陶。实施“非遗”进校园工程，推动中华优秀传统文化艺术传承校园建设，帮助每位学生学会1至2项艺术技能。加快“书香校园”“文明校园”建设，推进城东学校、湖南师大附属金龙学校、城北学校、湘江学校等学校创建中华优秀传统文化艺术传承学校。丰富校园文化活动，治理校园文化环境，发挥图书馆、体育馆、学生活动中心作用，传承左宗棠、郭嵩焘等湘阴历史文化名人的家国情怀。

18. 加强劳动教育。落实《中共中央国务院关于全面加强新时代大中小学劳动教育的意见》，组织学生开展日常生活劳动、生产劳动。丰富校园劳动、家务劳动和社会实践形式，帮助孩子每

年有针对性地学会1至2项生活技能。强化社会实践、劳动锻炼、志愿服务等活动，打造中小学生社会实践大课堂。

19. 抓好心理健康。建好全县学生心理健康辅导中心，建成心理健康普测平台，建强专兼职心理辅导教师队伍，打造“一中心、一平台、一专兼职队伍”心理健康教育体系。树立全员育人理念，常态化开展中小学“心理健康月”主题活动，系统开设心理健康教育课程，预防和解决学生心理行为问题，培养学生良好心理品质和健全人格。重点关注留守儿童，开通留守儿童服务热线。

（四）实施课堂教学提升行动

20. 加强课程教材管理。严格落实义务教育课程方案和课程标准，开齐开足开好国家课程，规范开设地方课程，合理开发校本课程，不使用未经审定的教材。专题教育以渗透为主，原则上不独立设课。严格按课程标准零起点教学，注重做好幼小衔接和小初衔接，小学一年级设置过渡性活动课程。

21. 提高课堂教学质量。深化课堂改革，积极推进“魅力教育”，大力探索理念多元化、模式多样化的课堂教学形式，不断提高教研质量和课堂效率，打造评选一批“精品课堂”。教师课前要指导学生做好预习，课上要讲清重点难点、知识体系。研制分学科课堂教学指南，强化备课管理，精心设计学科活动，推进基于学科的课程综合化教学。加强和改进实验教学，确保课程标准要求的学生基础性实验开出率达到100%。合理安排教学内容，不得随意改变难度、调整进度。实施从小学四年级开始与湘阴一中结对的培优工程，强化小学、初中、高中一体化教学思维方式，打通教学理念“壁垒”。常态开展教师教学基本功比赛，每学期组织推广一批优秀教学模式、教学案例。每年举行35岁以上教师的“奉献杯”竞赛和35岁以下教师“希望杯”教学竞赛，力争获得更多岳阳市“金鸚奖”、湖南省教学竞赛奖项。

22. 构建新型教研体系。完善县、校教研体系，加快建立以湘阴名师为主体、示范校教研员为骨干、智库师资为补充、新的县教研阵地为依托的

县级教研体系。明确教研员工作职责和专业标准，择优配强教研队伍，公开比选专（兼）职教研员，健全教研员准入、退出、考核激励和专业发展机制。建立教研员乡村学校联系点制度和定期到乡村学校任教制度，依托区域、联校、网络等多种教研形式，定期组织教育教学视导，加强对部分学校薄弱学科的教学跟踪和重点指导，加快缩小城乡教育差距。整合寓外乡友教育师资和县外教育顾问组建湘阴师资智库，打造省市县级名师工作室，定期开展学习培训和研讨活动，实现研训一体化。组建课堂教学改革专家组，开展基础教育教学改革研究，推动相关教学成果转化与应用，建立科研引领下的教师成长机制。

23. 完善作业考试辅导。学校要以落实“双减”和“五项管理”为重点，强化学校育人主体地位，加强作业统筹管理，提高作业布置质量，鼓励布置分层作业、弹性作业和个性化作业，鼓励学校设置“无作业日”“实践作业日”“零作业周末”。学校要完善作业管理细则，严控书面作业总量，把作业设计作为校本教研重点，系统设计符合年龄特点和学习规律、体现素质教育导向的基础性作业。教师要认真批改作业，杜绝将学生作业变成家长作业或要求家长检查批改作业，不得布置惩罚性作业。严格控制考试次数，合理控制考试难度，考试内容不得超标超进度，考试成绩实行等级评价。严禁以任何方式公布学生成绩和排名，学生分班排座位不得与考试结果挂钩。构建科学高效的课后服务课程体系，开展科普、艺术、劳动、阅读、兴趣小组、多彩社团等活动，提高课后服务质量与吸引力，促进学生德智体美劳全面发展、健康成长。加强课后服务管理，将教师参加课后服务的表现作为职称评聘、表彰奖励和绩效工资分配的重要参考。

（五）实施教育基础设施提升行动

24. 建设最美校园。高标准实施《湘阴县改善义务教育学校基本办学条件三年（2022—2024年）集中攻坚行动实施方案》（湘阴办发〔2022〕11号），投入资金3.3亿元，规划建设项目263个，力争

2024年全县所有中小学校达省定标准。加快实施省级标准化寄宿制学校建设、特殊教育学校迁址办学、公办幼儿园提质改造、名师公寓等工程建设，着力将“乡村温馨校园”建成乡村最美风景。

25. 加快建设数字校园。2023年9月，完成教育信息化2.0工程项目建设，建设一批智慧教室、虚拟实验室、虚拟教研室等，推进信息技术与教育教学深度融合和常态化应用。开展教师数字技术应用能力培训，提高教师运用数字技术改进教育教学的意识和能力。发挥网络联校、名校网络课堂、网络名师工作室等引领作用，推动优质教学资源向农村学校精准辐射。将数字素养培育纳入中小学教育教学和相关课外活动，不断提升青少年数字素养。

26. 提升示范校带动能力。集中力量打造一批县、乡高品质示范学校，实现每个学段均有示范。2023年开始，将湖南师大附属金龙学校和城东学校打造成为全县基础教育示范校及学校管理人才培养基地、教学教研基地、办学体系输出基地、教师培训基地、教学模式创新基地。充分发挥优质教育资源的辐射带动作用，逐步建立县级示范学校联乡镇、乡镇示范校带薄弱校、高年级带低年级的城乡教育发展联动机制，完善联合办学、教师和行管人员双向交流、名师精品课程教学推广等措施，到2028年，努力使每一所学校都建成有特色的达标学校。优化集团化办学模式，支持文津教育集团在实行绩效挂钩的前提下，托管城东学校等义务教育学校，争取与长郡双语实验中学、北京实验学校等建立合作办学关系，实现共同进步、整体提升。

27. 强化学校家庭社会协同育人。学校加强家庭教育指导，每学年对学生实地家访全覆盖、至少组织2次家庭教育指导服务活动。推动家长学校建设，督促家长切实履行家庭教育主体责任，强化家教家风，加强与孩子沟通交流，教育子女养成良好思想、品行和习惯。推动构建普惠性家庭教育公共服务体系。实施“家长开放日”活动，定期邀请学生家长到学校观摩、互动、参与监督管理。

28. 优化学校发展环境。加强学校安全风险防控体系建设,强化学校及周边环境和校车、食品、饮水安全管理,创建平安校园。严格落实《湖南省中小学学生食堂管理办法》,坚持食堂公益性和非营利性原则,加强学生餐营养,提升学校供餐质量水平。加强中小学生性教育和防性侵知识宣传,持续深入开展“利剑护蕾”行动。预防和干预未成年人沉迷网络和游戏,将手机管理纳入学校日常管理,坚决遏制“校园欺凌”“校园暴力”“校园贷”等问题发生。加强防溺水安全教育和校外安全监管。

四、组织保障

29. 全面加强组织领导。坚持教育发展优先规划、教育投入优先安排、教育用地优先保障、教育用人优先补充、教育问题优先解决、教师待遇优先提升,着力构建“党以重教为先、政以兴教为本、民以支教为荣、师以从教为乐”的工作局面,坚持新春第一会议教,以县委政府名义出台年度教育工作要点,建立集全县之力为教育办实事的常态化工作机制。政法部门要牵头优化学校周边环境,组织部门要选优配强具有教育专业背景或工作经历的教育部门负责人,加强对教育局领导班子的考核,指导学校做好党建工作。编制部门要做好学校编制核定工作。财政部门要确保教育经费落实到位。人社部门要为学校招聘教师提供支持。纪委监委、统战、网信、发改、公安、检察、法院、司法、民政、交通、自然资源、住建、文旅、卫健、市场监管等部门和县委教育工委、共青团、妇联、关工委等组织要履职尽责,各乡镇(街道)、村(社区)要切实履行属地责任,形成工作合力。

30. 切实加大投入保障。不折不扣落实上级关于教育经费“三个增长”“两个提高”“两个只增不减”等投入保障政策,认真落实市委、市政府“基教十条”,足额保障、及时拨付教育经费,每年投入1亿元以上资金专项用于改善办学条件,让教育始终成为县财政的第一支出科目。落实教育费附加等教育经费政策,积极争取上级教育事业

发展资金,力争每年争资争项同比增长15%以上。

31. 推动全社会尊师重教。弘扬重教支教、捐资助学社会风尚,引导全社会进一步支持教育工作、关心教师发展,共同营造全社会尊师重教的浓厚氛围。积极对接名校教师、优秀寓外乡友,聘任一批“教育顾问”“督导顾问”,让更多爱教育、懂教育的专家为湘阴教育建言献策、传经送宝。每年评选表彰一批湘阴名师、优秀教师,加大对优秀教师尤其是优秀乡村教师的宣传表彰力度。支持县教育基金会做强做大,发挥教育基金会理事会成员兼职教育督导作用,将壮大教育基金作为督政的重要内容,鼓励教育基金会、企事业单位、民间组织、企业家对优秀教师出资奖励。力争2023年底,全县教育基金总量达1亿元;2028年,全县教育基金总量达2亿元。

32. 建立调度推进机制。建立健全定期议教制度,县委常委会每年议教2次以上,县政府常务会议每年研究教育工作4次以上,县人大、政协开展监督、视察1次以上。建立县委常委会听取各乡镇(街道)、县直单位尊师重教、履行教育发展职责情况制度,每年评选一批尊师重教先进单位。县委教育工作领导小组要发挥牵头抓总作用,加强统筹协调,精心组织实施,切实将各项工作要求落到实处。宣传部门要及时总结推进义务教育质量提高工作中的好经验好做法,充分发挥新闻媒体的宣传引导作用,正确把握舆论导向,大力营造良好氛围。

33. 确保责任落实。县委教育工作领导小组负责本行动方案的组织落实,县政府教育督导委要将全面提高义务教育质量作为教育督导的重点内容、评价学校教育教学质量的重要依据,并及时将督导成果向县委政府报告。对办学方向、教育投入、学校建设、教师队伍、校外培训机构治理、教育生态等方面存在严重问题的地方,要依法依规追究乡镇(街道)和主要领导责任;对违背党的教育方针、背离素质教育导向、不按国家课程方案和课程标准实施教学等行为,依法依规追究教育行政部门、学校、教师 and 有关人员责任。

**中共湘阴县委
湘阴县人民政府**
**关于印发《湘阴县 2023 年创建“五好”园区
推进全市“五大园区”争先比强实施方案》的通知**

湘阴发〔2023〕2 号

各乡镇党委、乡镇人民政府，文星街道党工委、文星街道办事处，县直及驻县各单位：

《湘阴县 2023 年创建“五好”园区推进全市“五大园区”争先比强实施方案》已经县委、县政府研究同意，现予印发，请认真组织实施。

中共湘阴县委 湘阴县人民政府

2023 年 2 月 1 日

**湘阴县 2023 年创建“五好”园区推进全市
“五大园区”争先比强实施方案**

为强力推进强园兴工战略，加快建设“规划定位好、创新平台好、产业项目好、体制机制好、发展形象好”的“五好”园区，着力将园区打造成为项目建设主阵地、经济发展主战场，根据中央和省市相关文件、会议精神，结合我县实际，制定本实施方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持强园兴工战略不动摇，大力实施“12355”发展思路，扛牢实施“强省会”战略、建设“长岳协同先行区、先进制造聚集区、开放经济试验区、自主创新引领区、绿色发展示范区”使命任务，举全县之力抓实十项行动、实现五个突破，坚决打赢全市“五大园区”争先比强的主动战，确保“五

好”园区创建全省排名持续进位，为奋力谱写中国式现代化湘阴篇章作出新的更大贡献。

二、总体目标

聚焦“十亿企业、百亿产业、千亿园区”目标，树牢以工业经济比实力、以产业项目论英雄理念，坚持“四向”发力，深入推进创建“五好”园区十项行动，推动园区高质量发展新突破。

（一）向高而攀。成功创建省级农业科技园，“五好”园区综合排名进入全市前三、力争挺进省级“十强”，争获 2023 年度全省科技创新和促进工业高质量发展真抓实干督查奖励。

（二）向新而行。发挥湘阴智库、“博教高”双创联合会、中南大学国家技术转移（湘阴）中心、高新区科技孵化中心等科创平台作用，激活企业创新驱动动力，园区企业研发费用总额增长 15% 以上，高新技术产业增加值增长 20% 以上，省级高

新区创新发展绩效评价进入全省前 10，为积极创建国家级高新区夯实基础。

（三）向优而上。深化机制体制改革，扎实推进纾困解难、要素保障等行动，完善企业全生命周期服务机制，高标准高效能运行高新区企业服务中心，继续落实营商环境监测点制度，切实规范涉企执法检查，园区营商环境评价保持全省前 10，持续擦亮“省时省力、舒心暖心”营商品牌。

（四）向强而立。实施产业发展“万千百”工程行动和“五园十企”培育工程计划，年内打造 3 个过 200 亿元产业集群（绿色建筑建材、绿色装备制造、绿色食品加工），下大力气培育壮大十大骨干龙头企业，重点支持远大可建、中联新材料、远大资源、金为新材料、鑫政新能源、泰信锂电池、力合厚浦、可孚医疗、显隆电机、长康实业做大做强，形成一批 5 亿级、10 亿级的龙头骨干企业，税收过 5000 万元企业 3—5 家，确保园区亩均税收增长 20% 以上，全口径税收 7 亿元以上，擦亮湖南省先进装备制造（新能源）特色产业园名片。

三、主要目标

（一）总量求突破。2023 年（下同），规上工业企业过 150 家，10 亿级企业达 15 家，园区技工贸总收入过 600 亿元、力争突破 650 亿元；园区生产总值突破 130 亿元；高新技术产业主营业务收入 450 亿元，力争突破 490 亿元；主导产业主营业务收入 580 亿元，力争突破 630 亿元，外贸进出口总额突破 4.5 亿元；园区工业税收过 5.5 亿元。

（二）增量走前列。园区技工贸总收入、实缴税收、固定资产投资、规模工业增加值、亩均生产总值、实际利用省外境内资金、进出口金额增速分别过 30%、20%、30%、10%、30%、30%、25%，力争增速排位进入“五大园区”前二。

（三）质量稳提升。重大产业项目开工、竣工项目和引进“三类 500 强”进入前三，新增专精特新小巨人、创新平台等进入前二，力争上市企业实现零的突破，高新技术产业营业收入占比

75%。

（四）均量补短板。亩均生产总值达 180 万元 / 亩，亩均投资强度过 200 万元 / 亩，亩均税收增长 20% 以上。

（五）变量促发展。园区发展形象有明显变化，力争营商环境、绿色发展、安全评价指标进入前二。

（六）资源集约度。全员劳动生产率 92 万 / 人，园区土地节约集约利用指数达 90% 以上，单位规模工业增加值能耗降低率和主要污染物排放削减率均排前二位。

（七）产业集聚度。聚焦三大主导产业和三条产业链，引进项目 100% 符合主导产业规划，主导产业营业收入占比达 97%，主导产业税收过 3.5 亿元，主特产业就近采购配套率达 96%，主导产业研发投入占比 7%。

（八）经济贡献度。园区规模以上工业增加值达 127 亿元，占全县规模以上工业增加值 75% 以上，完成固定资产投资占全县工业固定资产投资的 70% 以上。

（九）省市排名进位度。圆满完成“向高而攀”所明确的目标任务。

四、重点任务

（一）深化机制体制改革行动。①健全完善“大公司、小园区”运行机制，坚持“园区统筹、平台主体，市场运作、封闭运行，政策支持、财税赋能”原则，严格执行《关于进一步完善园区财政管理体制的通知》（湘阴政办函〔2022〕77 号），确保封闭区资金池良性运转；帮促洋沙湖集团推进“三资”改革，重点做好资产归集、项目申报、要素保障等服务；完成洋沙湖片区绿化管养、金龙片区清扫保洁等社会事务移交，全面厘清园区与职能部门、平台公司职责边界。②落细《湘阴高新技术产业开发区赋权工作实施方案》（湘阴政办发〔2022〕66 号）139 项赋权赋能事项，实体运行高新区企业服务中心，做优手续全程代办“一次都不跑”，重点新开工项目“四证齐发”率 100%，提档升级“园区事园区办”“一件事一次办”。③与长沙临港产业开发区建立高效协同

的互动机制,探索推行互派交流、磋商沟通等机制,积极参与长沙临港产业开发区规划设计、开发建设、项目准入、产业发展等工作,做好产业定位、手续办理、要素保障等服务,确保园区间携手共进、合作共赢。

(二)强化产业招商行动。狠抓优质项目新引进,聚焦三大主导产业和三条产业链,紧盯“三类500强”,重点依托产业基金、产学研平台、产业龙头企业招大引强,高质高效推进产业链招商、驻点招商、节会招商、以商招商、乡友招商、委托招商等活动,促进“迎老乡、回故乡、建家乡”活动见到实效。全年力争引进优质产业项目30个以上,其中过50亿元产业项目1个以上、过10亿元项目3个以上。特别加大链主企业、主导产业链上下游和关联性服务企业招引力度,力争5家以上重点新能源企业和1—2家重点食品加工企业落户洋沙湖片区,5家以上重点先进装备企业落户金龙片区,1—2家重点建筑建材企业落户临港片区。进一步健全完善招商合同和项目联审机制,重点推行“133”机制,即供地项目总投资不低于1亿元、投资强度不低于320万元/亩、亩均税收不低于30万元/亩,总投资低于1亿元的项目引导其进入标准化工业厂房,做到精准挑商选资、精算投入产出,见总图再供地、看税收“论嫁妆”、凭贡献给支持。坚持“亩产论英雄”“惜土如金、寸土寸金”理念,鼓励“工业上楼”,强化法务保障,对新入园项目依法签定约束性条款,约定建设周期、亩均投资强度、亩均税收、工业用地开发强度综合容积率(1.2—1.5)、建设密度($\geq 36\%$)和建设系数($\geq 55\%$)等重要指标。规范招商引资项目合同管理,全面澄清招商合同履行兑现底子,强化监管,对违约行为,依程序采取约谈、追究违约责任等方式,督促严格履约,切实保障合同方权益。

(三)强化项目建设攻坚行动。狠抓重点项目新开工,坚持以项目论英雄、排座次、定奖惩的导向不变,固化重大产业项目“揭榜挂帅”机制,在加快建设、投产达效、释放产能等方面持续用力。

建立“日会商、周调度、月讲评、季考核”推进机制,确保中联重科新材料总部和智慧装备制造、佳海绿色食品产业园、中核热盐等20个项目新开工。狠抓检阅项目新投产,积极主动迎接全市产业项目流动现场会,“赛马”制推动15个项目竣工投产(备选重点:中联新材料标杆工厂、鑫政新能源、金诺动力、金龙科创港、金彩螺、三湘和、长康二期、海日食品二期、力合厚浦一期、远大资源二期、丰树物流、金为二期等),全面提升湘阴产业项目建设新气象、新亮点。

(四)强化要素保障行动。①完成高新区扩区,产业园区核定面积由5.3平方公里增至10.9平方公里;园区控详规划修编形成成果;落实5个“园中园”规划编制和土地储备。②搭建金融服务平台,坚持“政府引导、市场运作、科学决策、风险可控”原则,由洋沙湖集团积极争取资金,力争3月底前成立新型产业基金、风险补偿基金,撬动社会资本支持园区重大招商引资项目落地、重大科技成果产业化和重大产业、重点企业发展;聚焦“数据赋能、普惠金融”,建立中小微企业资信平台,推动政银企、担保基金机构供需信息无缝共享互动,做实金融服务实体经济。③提质能源网,扩建移交110KV定宇变电站,新建力合厚浦专线2条、界工3和4线、中联标杆工厂专线等10KV线;完成湘江北路园区段、旺湘路、将军路、文樟大道等燃气管网铺设,园区燃气管网连通实现全覆盖。④提质交通网,加快推进湘江北路园区段建设、工业大道提质改造,完成燎原路、金凤路、纬二东路建设和左公大道丰树物流项目段、金龙片区市政设施提质提标。⑤提质信息网,完成高新区“双智”平台建设,加快智慧园区建设进程;完成高新区综合管理服务平台顶层规划设计,加快工业互联网平台建设,实施数字化网络化智能化赋能行动,加快培育工业互联网APP,打造一批“5G+工业互联网”示范工厂和智能车间,建立多层次系统化平台体系,全方位为企业开展科技服务。⑥深化重点企业用工15天快捷保障机制,实现市级层面人力资源服务平台数据共享,做到企业招

聘 24 小时“不打烊”；全年组织开展 2 次大型招聘会、10 次以上“一对一”专场招聘活动；强化重点用工企业、学校、学生三方对接机制，做实大专及职业（技工）院校学生顶岗实习、实践教学与解决企业用工缺口共赢文章，全年促成用工 1200 人次左右；组织企业技工免费培训 10 次以上。

（五）强化转型升级行动。①持续推进 28 家重点企业培优倍增，2023 年，力争税收 5000 万以上的企业 3—5 家，1000 万以上的企业 10 家以上。②坚持“六个一”思路推进科技创新，2023 年，新增省级以上专精特新小巨人企业 10 家、规上工业企业 20 家以上、省级以上研发机构 3 家、省级公共服务平台 2 家；申报高新技术企业 8 家、科技型中小企业 100 家，达成技术合同项数 80 件、合同交易 6 亿元左右；高新区创新创业服务中心主体竣工，创建省级“双创”示范基地；依托中南大学国家技术转移（湘阴）中心，专利成果转化 5 项左右，申报知识产权 50 项以上；实体运行湖南大学科技智慧研究中心，成立高新技术产品孵化中心、国家级产品研发中心，引进科技型企业 10 家左右。③加快推进企业上市，远大资源 6 月底完成“新三板”挂牌；12 月底前，金为新材完成申报辅导备案，铂固科技确定三大机构，长康实业、大科激光选定会计所、律所和券商。④突出技改升级，重点支持远大可建、鸿跃电池等企业技改扩能，其中远大可建新建芯板生产线 2 条，实现芯板年产能 100 万平方米，2023 年产值达到 10 亿元，税收 5000 万元；鸿跃电池锂离子电子专用材料技改生产线全面投产，产值突破 3 亿元，税收达到 2000 万元。

（六）强化僵尸低效企业清理处置行动。坚持“应清尽清全面完成”“一园一策”，推进批而未供、闲置土地、低效用地处置，年内盘活形成有效用地 1580 余亩：①完成省定的西姆西、长康实业、远大可建等约 720 亩“三类”用地处置，确保园区土地节约集约利用指数在 90% 以上，争创全省“十大高效用地园区”；②按照“五个一批”要求，加快味美多、米雪婴儿、华隆重工和裕同

印刷约 100 亩闲置用地建成投产；盘活奥莎电梯、湘泰建筑、百尔泰克、世邦机械用地 221 亩；腾退盘活国网湖南省电力公司检修基地、定宇新材料、海日食品老厂房用地 460 亩；完成驿通电子 83 亩用地处置。

（七）强化纾困解难行动。纵深推进历史遗留问题处置，2023 年重点解决 10 个突出问题：①善源生物 3 栋房屋拆迁问题；②远大可建 35KV 线路移交问题；③园区征拆所涉土地补差和青苗、原粮补偿等社会性事务遗留问题；④金龙和洋沙湖片区部分区域通讯信号不稳问题；⑤金龙片区界新线、界新 1 线因单一电力故障全线跳闸断电问题；⑥中联新材料标杆工厂电力专线问题；⑦涝溪桥村等部分失地农民饮水不付费问题；⑧华磊水泥等 11 家招商未供地项目遗留问题；⑨湘阴高新区工人活动中心建设问题；⑩本地企业产品市场推广应用问题。

（八）强化安环整治行动。①环境保护方面：健全完善园区生态环境和危废管理等制度，优化污水处理服务收费机制，变伴水征收为计量征收；完善湘阴高新区环境监管信息化平台建设，开展园区环境质量监测和风险隐患大排查，以环保督察反馈问题整改为抓手，持续深入开展“污染防治攻坚战”“洞庭清波”和“十大清湖行动”，打好打赢蓝天碧水净土保卫战；完成洋沙湖安置小区雨污混流、劈山渠污水提升泵站改造，确保突出环境问题及时销账销号。②安全生产方面：扎实推进技防与人防、物防相配套，企业安全生产信息化平台建设 100% 覆盖，落实“双重预防机制”“一会三卡”和“一单四制”建设，打造“统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动”的应急管理体系。常态化开展安全生产隐患大排查大整治，强力推进“园中园”“企中企”专项整治行动，企业“新改扩”建设安全设施“三同时”和安全设施设计诊断在 50% 以上，打造安全生产标准化企业 10 家以上，未联审“散乱差”小微企业应退尽退、安全隐患企业应关尽关、安全生产行刑衔接案件应办尽办，确保安全生产形势稳定

向好。

(九) 强力推进全市“五大园区”争先比强行动。①成立专班推进。成立湘阴县参与全市“五大园区”争先比强工作领导小组，由县人民政府县长任组长，县委副书记、政法委书记任常务副组长，县人民政府常务副县长、分管工业工作的副县长任副组长，县发改局、工信局、统计局、自然资源局、税务局、市生态环境局湘阴分局、商务粮食局、科技局、洋沙湖集团、贸促会、地方金融服务中心等单位主要负责人为成员。分别设立工作专班，总量、增量、均量、变量和经济贡献度专班由县人民政府常务副县长牵头，质量和产业聚集度由分管工业工作的副县长牵头，资源集约度和省市排名进位度由县委副书记、政法委书记牵头，领导小组下设办公室，办公地点设高新区，由高新区管委会主任兼任办公室主任，负责数据预警、情况通报和综合协调等日常工作。②实行清单管理。各成员单位根据确立的目标任务，制定本部门实施方案，将任务按“定目标、定责任、定要求”铺排到月，以结果倒逼责任、严管过程。各成员单位方案均报领导小组办公室备案，作为调度讲评和考核排队参考依据。③强化预警调度。坚持“横向看位置、纵向比增幅”，全面加强指标分析监测，强化分月管理，凡指标落后的，由领导小组办公室第一时间下发告知单、任务单、督办单，拉条挂账、销号管理。每月底或月初召开成员单位负责人联席会商会，锁定目标、查摆差距、统一口径、形成报表，统一报请领导小组批准后方可上报。落实月通报机制，每月对上月指标及排位进行通报，总结经验、查找问题、提出要求、补齐弱项。④密切对接汇报。各成员单位主要负责人要围绕争先进位，亲自带队赴市进厅，积极向上级主管部门分管领导和业务处(室)衔接汇报，摸清方位、跟踪进展、寻求指导、争取支持。

(十) 强化党建引领行动。①推动学习宣传贯彻党的二十大精神走深走实，高标准落实“第一议题”制度；培养非公企业入党积极分子 60 名、

发展党员 20 名；开展“红旗车间”“党员安全生产责任区”等创建活动，评选先进非公企业党组织 5 个、党员示范岗 10 个、党员示范车间 5 个、党员示范班组 5 个；深入实施“标杆引领”计划，力争申报省级标杆 1 家、市级标杆 2 家、县级标杆 5 家。②突出“党建+廉政”，打造清廉园区。建立健全权力清单，全面排查廉政风险，开展招标投标领域专项督查，持续优化营商环境，打造清廉园区；聚焦省市“十严禁”和县委“33 条禁令”，强化日常巡查监管；聘请企业主要负责人为清廉园区特约监察员，协助监督园区在执法检查、证照办理、工程领域等方面的不正之风；创建“依法经营、诚实守信、廉洁从业”的示范清廉企业 5 家以上。③突出“党建+服务”，打造服务园区。发挥党群服务中心学习教育、活动管理、党建指导、宣传展示、凝心聚力等功能，全年组织各非公企业党员参观学习 50 次，扎实开展优化营商环境主题党日活 动，推动政企共商共建营商环境，构建“亲清”和谐政商关系。

五、保障措施

(一) 强化组织领导。调整充实县创建“五好”园区十项行动工作领导小组成员，由县委书记任组长，县委副书记、县人民政府县长任第一副组长，县委副书记、政法委书记任常务副组长，各牵头县级领导任副组长。组长侧重管宏观、管规划、管体制机制、管政策、管目标；第一副组长侧重管微观、管问题、管调度、管时效；常务副组长负责管协调、管督导、管考核、管执行；每项任务按“一名牵头县级领导、一个责任单位、一套进度计划”的要求具体推进，各副组长既当“指挥员”、又当“战斗员”，做到经济安环报表“天天看”、项目任务进度“天天盯”、纾困解难问题“天天问”、争先比强“天天推”。领导小组办公室设县高新区，由分管工业工作的副县长兼任办公室主任，负责日常工作。

(二) 强化刚性执行。严格落实县委“13710”执行工作机制，对省市和县委县政府的部署、指令、批示，1 天内必须研究安排，3 天内必须反馈办理

情况，一般性问题原则上 7 天内落实解决，重大问题、复杂问题 1 个月内落实解决，确有困难的，1 个月内提出解决方案并攻坚落实，经评估认可后销号清零，实现“环环相扣、闭环管理”。在开展十项行动中，凡自身能够立即解决的，各责任单位和主要负责人要立即解决；凡自身无法解决的，要第一时间报告责任县级领导和县政府常务副县长解决；确需县委、县政府主要领导研究调度的，要拿出具体解决方案予以报告。

（三）强化竞赛比拼。继续实施“周汇总、月通报、季排队、半年评比”工作机制，领导小组办公室要紧盯目标任务账、时序账和差距账，严格执行“一单五制”和“三色”督办机制，并综合评选“奔跑奖”“蜗牛奖”。

（四）强化奖惩兑现。年底由县创建“五好”园区十项行动工作领导小组牵头，办公室具体负责，组织对十项行动完成情况进行考核（一个责任单位涉及多项考核指标的，分权重计分），得

分在 90 分及以上的、80 分及以上的、60 分及以上的、60 分以下的，分别按“强园兴工”年度绩效考核基数的 100%、80%、50%、0% 折算、兑现奖惩。制定“五大园区”争先比强行动专项考核细则，按目标任务完成和排位情况分等次计分（一个责任单位涉及多项考核指标的，分权重计分），评选一、二、三等奖（分别为 1、2、3 个），按 15 万元 / 个、10 万元 / 个和 5 万元 / 个的标准进行奖励，并在年度评先评优上予以倾斜；凡工作推进不力、任务未完成的，由牵头县级领导组织约谈，凡目标任务长期推进滞后且多次被约谈的，取消单位和个人年度评先评优资格。

附件：

1. 湘阴县 2023 年创建“五好”园区十项行动目标任务分解

2. 湘阴县参与全市“五大园区”争先比强指标任务分解表

附件 1

湘阴县 2023 年创建“五好”园区十项行动目标任务分解

序号	事项	具体任务	牵头 县级领导	责任单位	高新区 责任人
1	深化 机制 体制 改革 行动	严格执行《关于进一步完善园区财政管理体制的通知》（湘阴政办函〔2022〕77号），确保封闭区资金池良性运转；帮促洋沙湖集团推进“三资”改革，重点做好资产归集、项目申报、要素保障等服务，完成洋沙湖片区绿化管养、金龙片区清扫保洁等社会事务移交，全面厘清园区与职能部门、平台公司职责边界。	张 奕 黄 平	财政局 城管局 洋沙湖集团 洋沙湖镇 金龙镇	焦洪桥
2		落细《湘阴高新技术产业开发区赋权工作实施方案》（湘阴政办发〔2022〕66号）139项赋权赋能事项，实体运行高新区企业服务中心，做优手续全程代办“一次都不跑”，重点新开工项目“四证齐发”率100%，提档升级“园区事园区办”“一件事一次办”。	黄 平 刘 勇	行政审批局	焦洪桥
3		与长沙临港产业开发区建立高效协同的互动机制，探索推行互派交流、磋商沟通等机制，积极参与长沙临港产业开发区规划设计、开发建设、项目准入、产业发展等工作，做好产业定位、手续办理、要素保障等服务，确保园区间携手共进、合作共赢。	罗 奇	高新区	焦洪桥
4	强化 产业 招商 行动	重点依托产业基金、产学研平台、产业龙头企业招大引强，高质高效推进产业链招商、驻点招商、节会招商、以商招商、乡友招商、委托招商等活动，促进“迎老乡、回故乡、建家乡”活动见到实效，全年力争引进优质产业项目30个以上，其中过50亿元产业项目1个以上、过10亿元项目3个以上。力争5家以上重点新能源企业和1-2家重点食品加工企业落户洋沙湖片区，5家以上重点先进装备企业落户金龙片区，1-2家重点建筑建材企业落户临港片区。	罗 奇 黄 坤	贸促会 洋沙湖集团 工信局	郑兵辉
5		进一步健全完善招商合同和项目联审机制，重点推行“133”机制，即供地项目总投资不低于1亿元、投资强度不低于320万元/亩、亩均税收不低于30万元/亩，总投资低于1亿元的项目引导其进入标准化工业厂房，做到精准挑商选资、精算投入产出，见总图再供地、看税收“论嫁妆”、凭贡献给支持。	罗 奇	贸促会	郑兵辉
6		坚持“亩产论英雄”“惜土如金、寸土寸金”理念，鼓励“工业上楼”，强化法务保障，对新入园项目依法签定约束性条款，约定建设周期、亩均投资强度、亩均税收、工业用地开发强度综合容积率（1.2-1.5）、建设密度（≥36%）和建设系数（≥55%）等重要指标。	罗 奇 廖 虎	贸促会 自然资源局 住建局	郑兵辉

县委、县政府文件

7	强化项目 建设 攻坚 行动	坚持以项目论英雄、排座次、定奖惩的导向不变，固化重大产业项目“揭榜挂帅”机制，在加快建设、投产达效、释放产能等方面持续用力。建立“日会商、周调度、月讲评、季考核”推进机制，确保中联重科新材总部和智慧装备制造、佳海绿色食品产业园、中核热盐等 20 个项目新开工。狠抓检阅项目新投产，积极主动迎接全市产业项目流动现场会，“赛马”制推动 15 个项目竣工投产（备选重点：中联新材料标杆工厂、鑫政新能源、金诺动力、金龙科创港、金彩螺、三湘和、长康二期、海日食品二期、力合厚浦一期、远大资源二期、丰树物流、金为二期等）。	张 奕 各项目 牵头 县级领导	帮扶办 各揭榜 挂帅单位	焦洪桥
8	强化要素 保障 行动	完成高新区扩区，产业园区核定面积由 5.3 平方公里增至 10.9 平方公里；园区控详规划修编形成成果；落实 5 个“园中园”规划编制和土地储备。	张 奕 廖小虎	发改局 自然资源局	马明权
9		由洋沙湖集团积极争取资金，力争 3 月底前成立新型产业基金、风险补偿基金，撬动社会资本支持园区重大招商引资项目落地、重大科技成果产业化和重大产业、重点企业发展；聚焦“数据赋能、普惠金融”，建立中小微企业资信平台，推动政银企、担保基金机构供需信息无缝共享互动，做实金融服务实体经济。	黄 平	财政局 洋沙湖集团 地方金融 服务中心	郑兵辉
10		扩建移交 110KV 定宇变电站，新建力合厚浦专线 2 条、界工 3 和 4 线、中联标杆工厂专线等 10KV 线；完成湘江北路园区段、旺湘路、将军路、文樟大道等燃气管网铺设，园区燃气管网连通实现全覆盖。加快推进湘江北路园区段建设、工业大道提质改造，完成燎原路、金凤路、纬二东路建设和左公大道丰树物流项目段、金龙片区市政设施提质提标。	罗 奇	洋沙湖集团	马明权
11		完成高新区“双智”平台建设，加快智慧园区建设进程；完成高新区综合管理服务平台顶层规划设计，加快工业互联网平台建设，实施数字化网络化智能化赋能行动，加快培育工业互联网 APP，打造一批“5G+ 工业互联网”示范工厂和智能车间，建立多层次系统化平台体系，全方位为企业开展科技服务。	罗 奇	工信局 洋沙湖集团	徐再军
12		深化重点企业用工 15 天快捷保障机制，实现市级层面人力资源服务平台数据共享，做到企业招聘 24 小时不打烊；全年组织开展 2 次大型招聘会、10 次以上“一对一”专场招聘活动；强化重点用工企业、学校、学生三方对接机制，做实大专及职业（技工）院校学生顶岗实习、实践教学与解决企业用工缺口共赢文章，全年促成用工 1200 人次左右；组织企业技工免费培训 10 次以上。	刘 勇	人社局	徐再军

13	强化转型升级行动	持续推进 28 家重点企业培优倍增，2023 年，力争税收 5000 万以上的企业 3-5 家，1000 万以上的企业达到 10 家以上。	黄 平 黄万坤	各帮扶单位	郑兵辉
14		坚持“六个一”思路推进科技创新，2023 年，新增省级以上专精特新小巨人企业 10 家、规上工业企业 15 家以上、省级以上研发机构 3 家、省级公共服务平台 2 家；申报高新技术企业 8 家、科技型中小企业 100 家，达成技术合同项数 80 件、合同交易 6 亿元左右。	罗 奇	科技局 发改局 工信局	徐再军
15		高新区创新创业服务中心主体竣工，创建省级“双创”示范基地。	黄 平 罗 奇	洋沙湖集团 发改局	徐再军
16		依托中南大学国家技术转移（湘阴）中心，完成 5 项专利成果转化，申报知识产权 50 项以上；实体运行湖南大学科技智慧研究中心，成立高新技术产品孵化中心、国家级产品研发中心，引进科技型企业 10 家左右。	罗 奇	洋沙湖集团 科技局	郑兵辉
17		加快推进企业上市，远大资源 6 月底完成“新三板”挂牌；12 月底前，金为新材完成申报辅导备案，铂固科技确定三大机构、长康实业和大科激光选定会所、律所和券商。	黄 平 陈 忠	地方金融 服务中心	郑兵辉
18		重点支持远大可建、鸿跃电池等企业技改扩能。	罗 奇	工信局	徐再军
19	强化僵尸低效企业清理处置行动	完成省定的西姆西、长康实业、远大可建等约 720 亩“三类”用地处置，确保园区土地节约集约利用指数在 90% 以上，争创全省“十大高效用地园区”。	张 奕 廖小虎	自然资源局	马明权
20		加快味美多、米雪婴儿、华隆重工和裕同印刷约 100 亩闲置用地建成投产；盘活奥莎电梯、湘泰建筑、百尔泰克、世邦机械用地 221 亩；腾退盘活国网湖南省电力公司检修基地、定宇新材料、海日食品老厂房用地 460 亩；完成驿通电子 83 亩用地处置。	张 奕	县土地清理 处理领导 小组	焦洪桥
21	强化纾困解难行动	善源生物 3 栋房屋拆迁问题。	张 奕 廖小虎	土地开 发中心	马明权
22		远大可建 35KV 线路移交问题。	张 奕 罗 奇	洋沙湖集团 供电公司	马明权
23		园区征拆所涉土地补差和青苗、原粮补偿等社会性事务遗留问题。	张 奕	洋沙湖镇 金龙镇	马明权
24		金龙和洋沙湖片区部分区域通讯信号不稳问题。	罗 奇	工信局	马明权
25		金龙片区界新线、界新 1 线因单一电力故障全线跳闸断电问题。	罗 奇	供电公司	马明权
26		中联新材料标杆工厂电力专线问题。	罗 奇	供电公司	马明权
27		涝溪桥村等部分失地农民饮水不付费问题。	张 奕	洋沙湖镇	马明权
28		华磊水泥等 11 家招商未供地项目遗留问题。	黄 平 罗 奇	财政局 洋沙湖集团	焦洪桥
29		湘阴高新区工人活动中心建设问题。	张 奕 胡锦平	总工会	焦洪桥
30		本地企业产品市场推广应用问题。	罗 奇	工信局	徐再军

31	强化安环整治行动	健全完善园区生态环境和危废管理等制度，优化污水处理服务收费机制，变伴水征收为计量征收；完善湘阴高新区环境监管信息化平台建设，开展园区环境质量监测和安全隐患大排查，以环保督察反馈问题整改为抓手，持续深入开展“污染防治攻坚战”“洞庭清波”和“十大清湖行动”，打好打赢蓝天碧水净土保卫战；完成洋沙湖安置小区雨污混流、劈山渠污水提升泵站改造，确保突出环境问题及时销账销号。	姚恒毅 罗奇 邓澳利	市生态环境局湘阴分局	马明权
32		扎实推进技防与人防、物防相配套，企业安全生产信息化平台建设 100% 覆盖，落实“双重预防机制”“一会三卡”和“一单四制”建设，打造“统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动”的应急管理体系。常态化开展安全生产隐患大排查大整治，强力推进“园中园”“企中企”专项整治行动，企业“新改扩”建设安全设施“三同时”和安全设施设计诊断在 50% 以上，打造安全生产标准化企业 10 家以上，未联审“散乱差”小微企业应退尽退、安全隐患企业应关尽关、安全生产行刑衔接案件应办尽办。	黄罗平奇	应急管理局	马明权
33	强力推进全市“五大园区”争先比强行动	成立湘阴县参与全市“五大园区”争先比强工作领导小组，并分设“五量”“四度”工作专班。	张奕平奇 黄罗奇	领导小组各成员单位	焦洪桥
34		各成员单位根据确立的目标任务，制定本部门实施方案，将任务按“定目标、定责任、定要求”铺排到月；各成员单位方案均报领导小组办公室备案，作为调度讲评和考核排队参考依据。			
35		全面加强指标分析监测，强化分月管理，凡指标落后的，由领导小组办公室第一时间下发告知单、任务单、督办单，拉条挂账、销号管理。每月底或月初召开成员单位负责人联席会商会，锁定目标、查摆差距、统一口径、形成报表，统一报请领导小组批准后方可上报。落实月通报机制，每月对上月指标及排位进行通报。			
36		各成员单位主要负责人要围绕争先进位，亲自带队赴市进厅，积极向上级主管部门分管领导和业务处(室)衔接汇报，摸清方位、跟踪进展、寻求指导、争取支持。			
37	强化党建引领行动	推动学习宣传贯彻党的二十大精神走深走实，坚持政治理论武装“第一议题”制度；培养非公企业入党积极分子 60 名、发展党员 20 名；开展“红旗车间”“党员安全生产责任区”等创建活动，评选先进非公企业党组织 5 个、党员示范岗 10 个、党员示范车间 5 个、党员示范班组 5 个；深入实施“标杆引领”计划，力争申报省级标杆 1 家、市级标杆 2 家、县级标杆 5 家。发挥党群服务中心学习教育、活动管理、党建指导、宣传展示、凝心聚力等功能，全年组织各非公企业党员参观学习 50 次，扎实开展优化营商环境主题党日活动，推动政企共商共建营商环境，构建“亲清”和谐政商关系。	徐春光	组织部	李木天
38		建立健全权力清单，全面排查廉政风险，开展招投标领域专项督查，持续优化营商环境，打造清廉园区；聚焦省市“十严禁”和县委“33 条禁令”，强化日常巡查监管；聘请企业主要负责人为清廉园区特约监察员，协助监督园区在执法检查、证照办理、工程领域等方面的不正之风；创建“依法经营、诚实守信、廉洁从业”的示范清廉企业 5 家以上。	姚恒毅	纪委监委	李木天

附件 2

湘阴县参与全市“五大园区”争先比强指标任务分解表

序号	主要指标		具体目标	牵 头 县级领导	责任单位	高新区 责任人
1	总 量	园区技工贸总收入	规上企业过 150 家，10 亿级企业 15 家，打造 3 个过 200 亿元产业集群（绿色建筑建材、绿色装备制造、绿色食品加工）600 亿元、力争达 650 亿元	黄 平	高新区 工信局	徐再军
2		园区生产总值	突破 130 亿元			
3		高新技术产业主营业务收入	450 亿元，力争达 490 亿元			
4		主导产业主营业务收入	580 亿元，力争达 630 亿元			
5		外贸进出口总额	突破 4.5 亿元		商务粮食局	
6		全口径税收	全口径税收 7 亿元,工业税收 5.5 亿元以上。		税务局	
7	增 量	园区技工贸总收入增速	30%	黄 平	高新区 工信局	徐再军
8		实缴税收增速	20%		税务局	
9		固定资产投资增速	30%		发改局	
10		规模工业增加值	10%		高新区 工信局	
11		亩均生产总值增速	30%			
12		实际利用省外境内资金增速	30%		贸促会	
13		进出口金额增速	25%		商务粮食局	
14	质 量	重大产业项目开工、竣工项目和引进“三类 500 强”进入前三，新增专精特新小巨人、创新平台等进入前二，力争上市实现零的突破，高新技术产业营业收入占比 75%。		罗 奇	各揭榜挂帅 单位 贸促会 发改局 工信局 科技局 金融办	郑兵辉
15	均 量	亩均税收	亩均税收同比增长 20%	黄 平	税务局	徐再军
16		亩均生产总值	亩均生产总值达 180 万元 / 亩		高新区 工信局	
17		亩均投资强度	亩均投资强度过 200 万元 / 亩		发改局	

县委、县政府文件

18	变 量	营商环境、绿色和安全发展	营商环境、绿色发展、安全评价指标进入前二	黄 平	发改局 县优化办 行政审批局 市生态环境局 湘阴分局 应急管理局	马明权
19	资源 集约度	全员劳动生产率	92 万 / 人	张 奕	高新区	焦洪桥
20		土地节约集约利用指数	90% 以上		自然资源局	
21		单位规模工业增加值能耗降低率	排前二		工信局	
22		主要污染物排放削减率	排前二		市生态环境局 湘阴分局	
23	产业 集聚度	引进项目	100% 符合主导产业规划	罗 奇	贸促会	徐再军
24		主导产业营业收入占比	97%		工信局 高新区	
25		主导产业税收	3.5 亿		税务局	
26		主特产业就近采购配套率	96%		工信局	
27		主导产业研发投入占比	7%		科技局	
28	经济 贡献度	规模以上工业增加值	达到 127 亿元，占全县规模以上工业增加值 75% 以上	黄 平	高新区 工信局	徐再军
29		固定资产投资	完成固定资产投资占全县工业固定资产投资的 70% 以上		发改局	
30	排名 进位度	省级五好园区综合评价	进入全市前三、力争挺进全省 省级园区前 10 强	张 奕	领导小组各 成员单位	焦洪桥

中共湘阴县委 湘阴县人民政府 关于印发《湘阴县 2023 年度乡村振兴“十大引领性工程” 实施方案》的通知

湘阴发〔2023〕4 号

各乡镇党委、乡镇人民政府，文星街道党工委、文星街道办事处、县直及驻县各单位：

现将《湘阴县 2023 年乡村振兴“十大引领性工程”实施方案》印发给你们，请认真组织实施。

中共湘阴县委 湘阴县人民政府

2023 年 2 月 2 日

湘阴县 2023 年度乡村振兴“十大引领性工程”实施方案

为进一步加快推进全县乡村振兴“十大引领性工程”建设，构建城乡互动、工农互补、东西部乡镇兼顾、协调发展的城乡统筹新格局，根据县委常委会 2023 年专题议农会议重要精神，制定本实施方案。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧扣“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，以“十大引领性工程”为抓手，统筹推进产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，实现以点连线、以线带面，持续创建“七大样板”，将湘阴打造成为湖南省乡村振兴样板区。

二、重点任务

（一）以提高脱贫人口收入为目标，争创巩固拓展脱贫攻坚成果省级样板。加强党对乡村振兴工作的领导，深化脱贫攻坚和乡村振兴衔接的

专项监督。加大防返贫监测力度，对 14 个农业乡镇派驻乡村振兴指导员，继续对 50 个示范创建村、重点帮扶村、巩固脱贫村、易地搬迁安置村、软弱涣散村选派驻村帮扶队员，实现驻村帮扶全覆盖；将家庭年人均纯收入低于当年省定监测收入标准且有返贫致贫风险的重点人群纳入监测，做到应纳尽纳、应帮尽帮；实行“一月一排查、一月一整改”，确保教育、医疗、住房、饮水等民生保障普惠性政策落实到位，所有风险问题全部排查出来、整改到位。持续加大资金投入力度，投入中央、省、市、县乡村振兴衔接资金 8700 万元以上，主要用于村级基础设施补短板强弱项及发展产业，其中中央资金用于产业发展的不低于 60%。大力开展产业帮扶，培育村集体经济，促进联农带农，鼓励支持龙头企业扎根和服务农村；发放小额信贷 3000 万元以上，引导帮扶对象自主发展庭院经济、特色产业；建立健全县乡村公共

就业服务体系,大规模高质量开展职业技能培训,强化务工信息排查,开发公益性岗位 1160 个以上,帮助 14807 名以上脱贫人口、监测人口成功就业;继续开展消费帮扶,不折不扣推进帮扶产品进工会、进食堂、进市场,帮助销售帮扶产品 1800 万元以上。促进脱贫户、监测户持续稳定增收,确保脱贫户、监测户人均纯收入增长 10% 以上,重点在发展特色产业增加脱贫户收入、构建“龙头企业+合作社+脱贫户”利益链接机制上打造样板。(牵头领导:张奕、刘界雄;责任单位:乡村振兴局)

(二)以特色小镇创建工程为引领,持续创建农业产业强镇省级样板。以鹤龙湖镇、樟树镇省级农业特色小镇为引领,示范带动杨林寨争创养生菌特色小镇,三塘争创葛头特色小镇。聚焦主导产业、品牌培育、企业主体、配套设施和产业链条等重点,以区域性特色产品和地域文化为支撑,以文旅融合、农旅融合和三产融合为发展方向,在品牌建设、规模突破、补齐产业链条等方面下功夫。鹤龙湖螃蟹要争取国家地理标志产品认定发证,樟树港辣椒要持续做好品牌保护。鹤龙湖镇新增螃蟹高效养殖面积 500 亩以上;推动“渔跃湾”民宿和美食网红打卡地建设;扩大鹤龙湖螃蟹国家地理标志产品和示范美食店品牌效应,支持“湘水红”等企业做大做强,发展 1 家以上农产品包装企业,加快推进特色农副产品及水产品精深加工产业布局落地,实施国家农业产业强镇建设。樟树镇新增樟树港辣椒面积 1000 亩,新建辣椒加工厂 2 个,市场交易中心 1 个,扶持一家市级龙头企业,办好湖南省辣椒文化节,组织好樟树港天椒科研试验和示范推广,促进农文旅融合取得重大突破,依托柳庄文旅产业带动辣椒小镇开发建设。(牵头领导:杨革新、胡锦平、刘界雄、周学斌;责任单位:鹤龙湖镇、樟树镇、农业农村局、文旅广体局、城发集团)

(三)以特色水产、特色蔬菜培育工程为引领,持续打造大美湖区优质农产品供应基地建设样板。特色蔬菜重点以湘阴辣椒、湘阴葛头、杨林寨养

生菌为主,坚持“一镇(村)一品”产业布局,推动辣椒、葛头、养生菌种植扩面、精深加工、冷链供应,努力建设中国鲜椒第一县、中国葛头之乡和养生菌之乡。建设一批特色产业绿色精细高效生产基地,做优做强一批特色产业园区,在樟树镇及周边乡镇培育一批湘菜炒肉辣椒示范主体,新增炒肉辣椒种植面积 3000 亩,全县炒肉辣椒种植面积突破 3 万亩。稳定发展稻葛水旱轮作绿色种植面积 2 万亩,开展葛头机械化收获技术重大攻关,依托海日食品发展订单农业。启动三塘葛头国家地理标志产品申报,依托电商平台(兴盛优选、拼多多等)将鲜葛产品实现线上销售,不断扩大品牌效应,打造中国葛头之乡。重点支持杨林寨“公司+农户”养生菌发展模式,完善养生菌种植的水、电、路等配套基础设施,新增养生菌大棚 1000 个以上、50 万平方米以上,养生菌培养基等副产品的综合利用面积达 1000 亩,支持引进或培育养生菌加工企业 1 家以上,推进养生菌菌包厂、包装厂、烘干厂、有机肥厂等产业链项目建设,注册杨林寨养生菌和特色蔬菜区域性品牌,创建省级乡村振兴示范乡镇、全省农业产业强镇、全省移民发展样板乡镇。(牵头领导:张水平、邵凿耕、刘界雄;责任单位:农业农村局、库区移民服务中心、林业局、乡村振兴局、财政局、商务粮食局)

特色水产重点培育鲈鱼和螃蟹产业,养殖面积达到 3 万亩,全县特种水产养殖面积突破 12 万亩。引进 1000 万元以上养殖、加工、冷链类项目 1—2 个,培育横岭湖公司做大做强,七秒鱼公司扩产扩能、提质升级,渔制品产业链总产值达 18 亿,较去年提升 5% 以上。创建省级良种场 1 个,农业部健康和生态养殖示范区 1 个以上。重点支持以刘少军院士团队为技术支撑的天鹅山水产育种中心建设,支持越群、超跃等公司建设种苗孵化和繁育基地,扩大特色水产苗种生产能力。支持以洋沙湖现代农业公司牵头,打造“大湖生态鳊鱼”特色品牌。开展鲈鱼、龙虾等预制菜研发和生产。创新农产品品牌运营模式,持续推进农

村电子商务发展，不断拓宽我县优质农产品销售渠道，推进电子商务示范县建设。（牵头领导：周学斌；责任单位：农业农村局、财政局、乡村振兴局、水利局、产业链办、商务粮食局）

（四）以农村人居环境升级工程为引领，建设生态宜居和美乡村国家级样板。聚焦乡村生态振兴，以建设生态宜居美丽乡村为导向，以农村厕所革命、生活污水治理、生活垃圾处理、村容村貌提升和示范创建为主攻方向，以人居环境改善促美丽经济、促生态文明、促农村现代化作为工作特色，全面提升农村人居环境质量。着力创建垃圾源头分类减量模式。健全“户分类、村收集、镇转运、县处理”的农村生活垃圾无害化处理体系，着力探索镇级垃圾分拣中心、村级垃圾分类站建设，积极推广“送餐具上门，推进塑料制品大减量”、典型评选等垃圾源头减量经验模式。创建社会多元投入模式。坚持“县乡财政投、群众自主筹、惠农项目调、社会力量助”的多元投入机制，鼓励各村自主创新，充分发挥村民理事会作用，开展“我为家乡栽棵树、我为家乡捐盏灯、我为家乡修口塘”等活动，引导社会各界和爱心人士通过捐资捐物、志愿服务等形式，为家乡环境改善添砖加瓦，对贡献突出的个人进行表彰。着力创建示范引领模式。以六塘乡为重点，全力打造人居环境省级示范乡镇，持续推进金龙镇、鹤龙湖镇、樟树镇人居环境示范片建设；积极推进美丽乡村示范村和美丽屋场创建行动，推动从村庄面上清洁向屋内庭院、村庄周边拓展，从示范村向示范片延伸。统筹推进农村“厕所革命”、生活污水治理、生活垃圾处理、村容村貌提升。全面完成7000户厕改任务，建设乡村公共厕所4座；力争创建省级美丽乡村示范村1个、市级美丽乡村示范村4个，市级美丽屋场4个，县级美丽乡村示范村15个，县级美丽屋场45个，争创农村人居环境整治工作全国先进。（牵头领导：邓森、刘界雄、吴志辉；责任单位：农村人居环境整治指挥部、农业农村局、乡村振兴局、城管执法局、住建局、市生态环境局湘阴分局、林业局，各乡镇、

街道）

（五）以农田水利建设提升工程、乡村道路升级工程及城乡公交、供水、供气一体化工程为引领，持续打造农村现代化样板。大力推进重点防洪工程、农田水利工程、河湖水系综合治理等项目工程建设，提高水利现代化水平，全力确保粮食安全和防洪安全。2023年创新模式完成高标准农田建设5.5万亩。全面推进水利冬春修，加快推进投资9.7亿元的岭北、新泉60公里堤防加固；启动外排泵站智慧化改造及小型抗旱泵站提质改造工程；加快湘资两水尾闾崩岸治理，启动鹤龙湖水系连通工程，完成燎原水库除险加固，统筹实施塘坝清淤、渠道疏浚，着力提升农田水利和防洪能力建设现代化水平。探索多元投入机制，高标准建设“四好农村公路”，加强危桥改造和安全生产防护工程建设，2023年建设产业路28.8公里，完成安防工程179.145公里，完成危桥改造9座，全面提升乡村道路建设水平。持续推进城乡公交一体化，2023年实现全县公交线路全覆盖，15个乡镇全面通车，确保建制村通客车率100%，顺利完成“城乡客运一体化”省级示范县创建验收，争创农村客货邮示范县，实现城乡公路和公交一体化。持续推进城乡供水一体化，2023年实现县城及城南片区城乡供水一体化，其他农村地区自来水新增用户5000户，管网覆盖达到70%，进一步提高农村供水量、提升水质，尽量做到城乡供水同质同服务。持续推进城乡供气一体化，及时推进金龙先导区和东部乡镇燃气管网建设，确保园区用气，2023年实现东部乡镇全面供气。统筹推进城乡供电一体化，提升电力电信保障能力。（牵头领导：罗奇、廖小虎、刘界雄、易锦文；责任单位：城乡供水一体化项目指挥部、水利局、农业农村局、交通运输局、城管执法局、工信局）

（六）以城乡教育与公卫提质升级工程为引领，持续打造农村社会公共服务现代化样板。严格落实省委省政府《关于进一步提高义务教育质量的意见》文件精神 and 市委“基教十条”，扎实

推进《湘阴县全面提高义务教育质量行动方案》落实。加大农村幼儿园改扩建投入，利用闲置校舍改造一批农村幼儿园，保障所有幼儿就近入园，不断推进公办园向行政村延伸。2023 年度完成 101 个改善义务教育学校办学条件建设项目和樟树、杨林寨、茶湖潭 3 所中学标准化寄宿制学校建设，增加公办学位 1200 个以上。将湖南师大附属金龙学校和城东学校打造成为全县基础教育示范校及全县学校管理人才培养基地、教学教研基地、办学标准化体系输出基地、教师培训基地、教学模式创新基地。完成南湖洲镇学校布局调整工作，“一乡镇一品质义务教育校”在软、硬件方面均有明显提升。完成县特校整体搬迁和县产教融合实践中心项目建设。全力配足配优农村学校教师，安排公费定向师范毕业生 104 人，招聘专任教师 60 人。落实义务教育“双减”政策，加强校外培训机构管理，促进民办教育规范有序发展。2023 年推动医疗、医保、医药“三医”联动改革，以县人民医院为依托，整合县五大医院，组建县总医院，对乡镇卫生院、村（社区）卫生室实行人、财、物统一管理，进一步建立起“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的分级诊疗模式，持续推动以治病为中心转变为以人民健康为中心，着力解决看病难、看病贵问题。推进乡村卫生机构标准化建设，3 月底前完成县中医院整体搬迁并投入使用，10 月底前完成县妇女儿童医院易地搬迁，县人民医院医疗副中心（一期）建设，其中新泉、岭北、南湖卫生院 10 月份竣工，金龙卫生院 12 月底竣工，启动湘阴县县级医院提标扩能项目。大力推进中医药传承与发展，争创全国基层中医药工作示范县。加强对家庭医生服务团队成员的规范管理，出台家庭医生签约服务实施方案，确保 70% 的常住居民都享受家庭医生签约服务，全县 15 分钟医疗服务圈覆盖率达 98% 以上，实现人人享有基本公共卫生服务。（牵头领导：张奕、张亚玲；责任单位：教育局、卫生健康局）

（七）以乡村治理现代化工程为引领，争创

乡村治理省级样板。牢固树立以人民为中心的发展思想，坚持发展新时代“枫桥经验”，持续推行“党建+网格+协会”“群英断是非”等基层治理模式和“一社三会五员”村（社区）自治机制，建立村（居）民代表常态化联系服务群众机制。促进村（社区）网格化治理见到实效，促进自治、法治、德治“三治融合”。扎实推进中组部党建引领乡村治理试点县建设。强化各级财政保障力度，创新完善村规民约（居民公约），深化移风易俗专项治理，大力整治大操大办、高彩礼、高礼金等人情陋习，促进移风易俗取得明显成效。充分发挥“三会五员”作用，持续推进殡葬改革、全域禁炮、违建整治等重点工作和重点人员管控、矛盾纠纷调处、治安防控排查、综治事项处理、社情民意办理等日常工作，创建县级及以上文明村（社区）30 个，文明乡镇 2—3 个，打造 40 个文明实践示范基地和文明实践示范站，创办一批网格化管理、基层社会治理示范亮点村（社区）。持续推动土地流转合作经营、盘活集体资产资源、统一托管土地等 7 种集体经济发展模式，强化支柱产业带动、村企合作联动、捆绑项目撬动、激励政策驱动、单位帮扶促动、调研督导推动，确保 2023 年全县所有村集体经济年经营性收入达到 7 万元以上，村（社区）集体经济收入 10 万元以下的减半，50 万以上的达到 10%。加强农村“三资”监管，充分发挥最大效益。繁荣发展乡土文化，丰富农民精神文化生活。加大农村普法工作力度，增强村民尊法、学法、守法、用法意识。力争打造共建共治共享的新时代基层社会治理格局，建设一批省市乡村治理示范点，形成乡村治理湘阴经验。（牵头领导：张奕、徐春光、胡锦涛平；责任单位：政法委、组织部、宣传部、财政局、民政局、司法局、信访局、禁毒办、文旅广体局、人社局、地方金融服务中心、农业农村局，各乡镇、街道）

三、保障措施

（一）强化领导机制。调整充实县委实施乡村振兴战略工作领导小组成员，由县委书记和县

人民政府县长任组长，县委副书记任第一副组长，县政协主席任常务副组长，县人大大联系农业工作的副主任、县人民政府分管农业工作的副县长、县政协联系农业工作的副主席为副组长。领导小组下设办公室和产业、人才、文化、生态、组织等五个工作组。成立湘阴县乡村振兴“十大引领性工程”指挥部，由政协主席任指挥长，县人大大联系农业工作的副主任、县人民政府分管农业工作的副县长、县政协联系农业工作的副主席为副指挥长，指挥部下设办公室，办公地点设乡村振兴局，抽调专职人员 4—5 人，负责日常事务。

（二）激活工作机制。强化工作调度机制，实行领导小组每月督查、每月通报、每季调度讲评。指挥部要精准指挥，坚持统分结合，重点抓特色小镇创建、特色水产、特色蔬菜产业工程创建，统筹乡村治理现代化、农村现代化等工程，其他相关指挥部和工作专班按县委、政府分工安排各负其责。实行专岗专班，成立 2 个特色小镇工作专班和辣椒、藠头、养生菌、特色水产 4 个产业工作专班（其中樟树辣椒特色小镇工作专班与辣椒产业工作专班合并），由县级领导担任组长，相关部门抽调专人组成，统筹推进产业发展。强化重点突破，要攻坚克难，突出解决问题。全面推行“一单五制”抓落实工作机制，“一单”即清单化，“五制”即交办制、台账制、讲评考评制、通报制、奖惩制。实行赛马比拼机制。乡镇比拼，每季度召开一次乡村振兴流动现场会，全面展示乡镇在乡村振兴工作的突出成绩；专项比拼，分产业打造、乡村建设等专项工作以现场会或讲评会的形式进行比拼，推动形成互比、互学、互促的竞进赶超良好氛围。领导小组办公室要统筹协调，各相关职能部门要各司其职、各负其责。各工作组要结合各自工作实际，科学制定 2023 年工作规划，明确项目清单、计划表和责任清单，各牵头单位和责任单位具体抓落实。

（三）健全投入机制。出台 2023 年财政支持乡村振兴方案、财政支农资金整合使用方案、金融支农方案和推动工商资本下乡方案，建立“政

府主导、农民主体、市场主力、社会参与、多方联动”的综合性投入机制，充分发挥财政资金的杠杆作用。有效探索财政、金融、政策融合，通过政策、模式、产品创新，突破农业“融资难、融资贵”瓶颈，把更多银行、保险等金融资源配置到重点领域和薄弱环节，满足乡村振兴多样化、多层次的金融需求。加强与涉农上市企业、投资公司及招商部门、国有平台企业的协同合作，畅通工商资本下乡渠道。协调各方面力量支持乡村振兴战略实施，开展“迎老乡、回故乡、建家乡”“湘商回归、返乡创业”等活动，每个乡镇年内应引进 2—3 个项目，撬动社会资本捐资捐建，引导受益农民筹资投劳，盘活农村资产资源。

（四）强化示范机制。县级重点推进杨林寨乡和鹤龙湖镇争创省级乡村振兴示范乡镇，樟树镇实施省级乡村振兴示范乡镇建设，分乡镇出台示范镇推进工作方案，金龙镇、六塘乡等特色鲜明、基础良好的乡镇要积极争创市级乡村振兴示范镇。以全省乡村振兴示范村创建为引领，按照共建共享、因地制宜、特色发展、农民主体的原则，从“五大振兴”入手，全面推进乡村振兴示范村建设，杨林寨乡、鹤龙湖镇、樟树镇要创建 3—5 个示范村，其他每个乡镇（街道）要创建 2—3 个以上的乡村振兴示范村（社区），推动全县乡村振兴破局起势、整体联动、大面见效。

（五）强化考评机制。加强对乡镇和部门履行乡村振兴责任的全面考核。建立完善乡村振兴工作考核评价体系，将乡村振兴工作纳入部门单位和乡镇（街道）领导班子和领导干部绩效考核的重要内容，作为选拔任用干部的重要依据。在领导小组组织好专项考评的基础上，适度增加乡村振兴工作在全县综合绩效考核中的分值，设立专门奖项。鼓励发挥村（社区）和群众主体作用，对村民自觉自发投入乡村建设，积极创建乡村振兴示范村（社区），并验收合格的，对有突出贡献的村（社区）干部或群众典型，予以激励表彰，同时对创建成功的示范村（社区）予以相应奖励。指挥部要研究制定 2023 年“十大引领性工程”推

进计划，进一步细化目标、强化举措、明确责任，加强跟踪调度、讲评、督导、考核，确保“十大引领性工程”各项任务落实见效。

附件：

1. 湘阴县“推进十大引领性工程打造全省乡村振兴样板区”2023年任务明细表

2. 两个特色小镇建设和四大特色产业工作专班成员

湘阴县“推进十大引领性工程打造全省乡村振兴样板区”
2023 年任务明细表

项目内容		目标任务	2023 年任务	牵头领导	牵头单位	责任单位
打造农业产业强镇示范样板	特色小镇创建工程	按照创新、协调、绿色、开放、共享发展理念和一二三产业融合发展思路，将特色小镇作为现代农业、农旅融合、文旅融合、三产业融合的重要载体。以樟树镇、鹤龙湖镇省级农业特色小镇为亮点，挖掘产业特色和资源禀赋，找准产业定位，科学规划，使特色小镇成为高效农业示范区、乡村旅游先行区、文旅融合试验区、乡村振兴样板区。力争通过 3—5 年的努力，引导推进三塘、杨林寨、南湖洲等乡镇争创特色小镇，形成“示范引领一批、创建认定一批、培育预备一批”的机制，力争将试点“小镇”打造成为创新创业高地、产业投资洼地、休闲养生福地、观光旅游胜地，形成区域经济新的增长点。	樟树镇： 1. 村（社区）道路白改黑预计 10 余公里，道路硬化 10 余公里，道路拓宽 2 公里路面亮化 3.7 公里，完成社区庆丰桥维修改造。 2. 争取上级投入完成 3 座三类坝小Ⅱ型水库标准化建设，10 处塘坝去污增容，疏通沟渠 10000 余米，对 14 处小型抗旱机埠提质改造，完成燎原片渠灌溉改造。确保全镇饮水安全，力争 2—3 年时间纳入城乡供水一体化。 3. 做大樟树港辣椒、“樟树三宝”规模，新增辣椒面积 1000 亩，白黄瓜、三月黄土豆各新增 200 亩。探索“辣椒+粮食”的种植模式。延长产业链，力争调增国有建设用地 20 亩建立 2 个辣椒加工厂，1 个市场交易中心，扶持 1 家以上企业创市级龙头企业。 4. 加大对樟树港辣椒品牌保护力度，对种植标准、椒农资格、品质、标识、销售渠道、诚信、打假等全流程进行严格的管控。由县级牵头、市监、公安、司法、农业相关部门配合，共同维护市场秩序。 5. 全力招商引资，做好农文旅融合。引进 1 个 2000 万元的农业投资商，引进 1 家以上农文旅融合投资商，结合开发建设湖湘文化博览园，做好做活美食休闲、研学旅游、康养度假、辣椒文化等文章。办好辣椒文化旅游推广周活动，拓展阳雀湖基地研学游活动内容。柳庄申报全国爱国主义教育基地、国家级全民国防教育基地、全省廉政教育基地。 7. 在阳雀湖基地建立“太空育种”研究室，计划在 3—4 年内，培育出抗病性、抗逆性更强，维生素含量更高的种子，为樟树港辣椒产业高质量发展持续赋能。	胡锦平 刘界雄	农业农村局 文旅广体局	樟树镇

打造农业产业强镇示范样板	特色小镇创建工程	按照创新、协调、绿色、开放、共享发展理念和一二三产业融合发展思路，将特色小镇作为现代农业、农旅融合、文旅融合、三产业融合的重要载体。以樟树镇、鹤龙湖镇省级农业特色小镇为亮点，挖掘产业特色和资源禀赋，找准产业定位，科学规划，使特色小镇成为高效农业示范区、乡村旅游先行区、文旅融合试验区、乡村振兴样板区。力争通过3—5年的努力，引导推进三塘、杨林寨、南湖洲等乡镇争创特色小镇，形成“示范引领一批、创建认定一批、培育预备一批”的机制，力争将试点“小镇”打造成为创新创业高地、产业投资洼地、休闲养生福地、观光旅游胜地，形成区域经济新的增长点。	鹤龙湖镇： 1. 打造4个以上农旅融合基地，力争全年游客达100万人次。 2. 新增螃蟹养殖面积500亩以上，新增鳊鱼、鲈鱼、锦鲤等特色水产1000亩以上。 3. 支持湘水红、中麻、清源等企业大力发展包装、加工产业，做精做细产业链。 4. 与湖南农大合作建立鹤龙湖螃蟹科研站，提升“鹤龙湖螃蟹”国家农产品地理标志影响力与竞争力。 5. 开展电商培训，力争电商总销售额突破5000万元。 6. 选树、打造鹤龙湖镇十大美食名店，延长餐饮店营业时间，自夏品虾至秋品蟹至冬尝腊味，增强鹤龙湖蟹虾美食品牌效应。 7. 协助城发集团加速“渔跃湾”民宿和美食网红打卡地建设，拉通二四路，让渔跃湾路畅景美人流连。 8. 推动农文旅融合发展，打造一条从渔跃湾商旅区到湘水红螃蟹基地、新河村农旅拓展基地、中麻“贝乐谷”研学基地的乡村旅游精品线路。 9. 启动湘浩路全线提质，串起旅游网红点，建成北至斗米咀、南至猫形山的景观路。	杨革新 周学斌	农业农村局 文旅广体局	鹤龙湖镇
打造大湖区优质农产品供应基地建设样板	特色水产产业培育工程	到2023年，全县鲈鱼、鳊鱼养殖面积达到5万亩，河蟹养殖面积达到2万亩，其他特色水产养殖面积5万亩以上，稻渔综合种养面积10万亩。创建省级以上示范基地建设5个、市级以上龙头企业10个、“三品一标”10个、全国渔业健康养殖示范场5个，全县渔业经济总产值达到50亿元。努力构建自然环境和谐、特色水产产业突出、生态与经济效益显著的现代渔业新格局。在全省率先实现渔业现代化，创建全国渔业健康养殖示范县，打造全国特色水产强县。	1. 支持建设种苗孵化和繁育基地，支持推动天鹅山水产育种中心建设，扩大特色水产苗种生产能力。 2. 建设5个500亩以上特色水产养殖基地，集中连片200亩以上特色水产养殖示范基地10个，创建省级“五大行动”骨干基地2个，省级良种场1个，农业部健康和生态养殖示范区1个，全县鲈鳊鱼等特种水产养殖面积突破10万亩。 3. 打造“大湖生态鳊鱼”特色品牌。鹤龙湖螃蟹地理标志争取认定发证。 4. 引进1000万元以上养殖、加工、冷链类项目1—2个，力争引进5000万以上项目1个。培育横岭湖公司做大做强，七秒鱼公司扩产扩能、提质升级。 5. 推动鲈鱼、龙虾等预制菜研发和生产。 6. 支持鹤龙湖打造以蟹虾为主的湖鲜美食街、蟹虾城。 7. 进一步完善稻虾保险机制，稳定稻虾综合种养面积10万亩，支持推动稻虾产业模式升级。 8. 完成245亩集中连片养殖池塘标准化改造及尾水达标治理建设。 9. 加强与湖南师大、湖南农大等科研院校合作，培育科技人才队伍，推进洞庭湖区域特色水产育种与智慧渔业建设。开展专项气象服务。	杨革新 周学斌	农业农村局	产业链办 气象局 水利局 商务粮食局 相关乡镇

打造 大湖区 优质农 产品供 应基地 样板	特色 蔬菜 产业 培育 工程	围绕辣椒、藠头、养生菌等为主品，以“品质可信、加工可溯、品牌响亮、品味高雅”为目标，加快构建产地生态、产品绿色、产业融合、产出高效的特色蔬菜发展新模式。与高端湘菜馆、大型餐饮企业建立特色蔬菜供应链，强化科技支撑，培育壮大经营主体，形成种子种苗培育、标准化基地种植、冷链保鲜贮存、精深加工、品牌建设、科技创新、物流销售的全产业链。到2023年，全县培育一大批高品质辣椒种植主体，藠头种植面积3万亩以上；稳定稻、水旱轮作绿色种植面积2万亩；培育一批以品牌蔬菜配送为主体的特色蔬菜合作社和1—2家龙头企业。发展养生菌大棚1000个以上，50万平方米以上，种植养生菌品种5个以上，养生菌培养基等副产品的综合利用面积达到1000亩，发展养生菌加工企业一家。	1. 建设一批特色产业绿色精细高效生产基地，新增辣椒种植面积3000亩，高品质辣椒面积达到3万亩以上。 2. 稳定发展稻藠水旱轮作绿色种植面积2万亩，依托海日食品发展订单农业。 3. 新增养生菌大棚1000个以上、50万平方米以上，养生菌培养基等副产品的综合利用面积达1000亩。 4. 培优做强辣椒、藠头、养生菌等一批特色产业园区，支持种苗培育、基地建设、示范创建、品牌宣传等。 5. 开展辣椒、藠头等机械化收获技术重大攻关 6. 支持引进或培育养生菌加工企业1家以上。 7. 实施“湘媒”推“湘品”行动，开展“湘菜名县”创建和“湖鲜美食”评选活动，继续办好以辣椒、藠头、蟹虾等为主题的文化旅游和丰收节会活动。	张水平 邵凿耕 刘界雄	农业农村局	财政局 乡村振兴局 库区移民 服务中心 林业局 商务粮食局 相关乡镇
打造 生态宜 居和美 乡村样 板	农村 人居 环境 升级 工程	以“一拆二改三清四化”为总抓手，以“三个结合”为导向，以改善农民生活品质为根本目标，持续推进人居环境提升工程，进一步提升整治水平，打造生态良好、乡风文明、环境优雅、美丽宜居的现代乡村。到2023年，农村人居环境显著改善，完成省市下达的4.5万户农村无害化厕所改造任务，基本普及无害化三格池厕所；统筹推进厕所粪污和生活污水（厨房污水、洗涤洗浴污水）同步治理，“厕所革命管散户”生态湿地管屋场、集中处理管城镇”模式进一步完善；农村生活垃圾治理有效，长效管护机制建立健全，农村生活垃圾处置体系全覆盖，西部乡镇均建成2个以上中转站，东部乡镇适当增加站点，基本实现农村生活垃圾分类、源头减量；建成一批美丽宜居村庄。创建省级美丽乡村9个、市级美丽乡村18个以上、市级美丽屋场12个以上，培育30个以上县级人居环境示范村，打造“四镇四村”精品点。实现乡有美丽乡村示范村、村村有美丽屋场。	1. 聚焦乡村生态振兴，以建设生态宜居美丽乡村为导向，争创全国村庄清洁行动先进县。着力创建和打造垃圾源头减量、多元投入、示范引领的湘阴样板。 2. 严格按照国家标准规范完成7000户厕改任务；建设乡村公共厕所4座。 3. 以点带面，在全县范围内逐步推广垃圾分类。 4. 推动城镇污水管网向周边村（社区）延伸覆盖，采取“以城带村”“以镇带村”方式，力争将城乡结合部、集镇周边农村生活污水逐步纳入城镇污水处理厂进行处理。 5. 力争创建省级美丽乡村示范村1个，市级美丽乡村4个、市级美丽屋场4个，县级人居环境示范村15个、县级美丽屋场45个。因地制宜开展美丽庭院创建，营造干干净净、清清爽爽、漂漂亮亮的公共环境。	邓 淼 刘界雄 吴志辉	农村人居环境 整治 指挥部	农业农村局 乡村振兴局 市生态 环境局 湘阴分局 城管执法局 住建局 林业局 各乡镇 （街道）

打造农村现代化样板	农田水利建设提升工程	大力推进重点防洪工程、农田水利工程建设、河湖水系综合治理等项目工程建设，全力确保粮食安全和防洪安全。到 2023 年，全面完成 26 座小型水库除险加固及燎原水库除险加固工程、范家河和寺坝河治理工程、濠河口河段综合治理工程、南湖洲中型泵站建设工程、赛美灌区等 3 个中型灌区配套续建和节水改造工程，完成烂泥湖垸重点垸堤防加固工程建设任务；力争实施高标准农田建设 12 万亩。	1. 完成烂泥湖垸重点垸堤防加固工程 2023 年度建设任务； 2. 完成燎原水库除险加固工程，完成南湖洲中型泵站新建工程年度任务，完成 8 座小（2）型水库除险加固工程，完成岭北永成排渠工程； 3. 启动湘阴县外排泵站智慧化改造及小型抗旱泵站提质改造工程； 4. 实施高标准农田建设 5.5 万亩。	刘界雄	水利局农业农村局	各乡镇（街道）
	乡村道路升级与城乡公交一体化工程	制定乡村道路建设规划，明确建设标准，探索多元投入机制，高标准建设“四好农村公路”，全面提升乡村道路建设水平。建立健全政府主导、行业牵头实施、部门联动的工作机制，夯实责任，形成上下协同、齐抓共管的工作格局。完善安全便捷的交通基础设施网络，建立长效稳定的可持续发展机制，稳步推进我县城乡公交客运一体化发展。到 2023 年，建设旅游产业路、乡镇通三级公路 158.2 公里，完成安防工程 598.98 公里，完成危桥改造 43 座；基本建成安全、便捷、舒适、经济的农村客运体系，成功创建城乡交通运输一体化示范县，促进客货邮融合发展。成功创建城乡交通运输一体化示范县，促进客货邮融合发展。	1. 完成产业路 28.8 公里，危桥改造 9 座，安防工程 179.145 公里。 2. 完成县内剩余 5 个乡镇（湘滨、南湖、新泉、东塘、石塘）的城乡客运一体化改造，优化县域内公交线路及车辆配置，确保建制村通客车率 100%。 3. 完成新泉、白马、岭北、杨林寨公交首末站竣工验收并投入运营，启动三塘、东塘公交首末站建设前期工作。 4. 年底前完成“城乡客运一体化”省级示范县创建验收目标。 5. 继续争取樟树、南湖公交首末站建设投资计划并实施。（2022 年末获批）	罗 奇	交通运输局	自然资源局城发集团各乡镇（街道）

打造农村现代化样板	城乡供水一体化工程	城乡供水一体化一期工程（湘江水厂）项目总投入 70127 万元，采用项目注册资本金和融资的方式建设推进；启动二期工程建设，健全和完善城乡供水网络系统，采取统筹推进，分步实施的办法，积极推进县城及城南片区、城北片区、河西片区等三大片区供水项目建设，至 2023 年县城及城南片区基本达到城乡供水同质同服务的城乡供水一体化，农村自来水普及率达到 90% 以上，同时启动二期工程（城北片、河西片）建设前期工作。	1. 2023 年 3 月底前完成新增湘江水厂连城区水厂管网连通工程管网 16 公里建设； 2. 启动二期工程（城北片、河西片）。二期工程主要建设内容：一是把湘江水厂水源输送至鹤龙湖镇。二是赛美水库建一座 1.5—2 万吨 / 日水厂，同时把赛美水库水源作为饮用水源、灌溉水源。送至范家坝水机部打水提至副坝作灌溉水； 3. 发展农村管网，进一步提高农村供水量、提升水质，做到城乡供水同质同服务。	廖小虎 易锦文	城乡供水一体化项目指挥部	水利局 住建局
	城乡供气一体化工程	加速燃气服务在乡镇区域内的推广，企业自筹总投资 2.35 亿元用于湘阴县乡镇天然气综合利用工程建设，建立覆盖城区、园区和所有乡镇，服务人口约 60 万的天然气管网体系，全面推进燃气等生产要素保障工程、公共服务配套延伸工程升级，建立健全生命周期燃气服务体系。	1. 根据金龙先导区建设进度，及时推进燃气管网建设，确保园区用气。 2. 与长燃中阳公司就特许经营区域外的资产进行评估、移交，保证合法规范经营。 3. 推进剩余东部乡镇燃气管网敷设，实现东部乡镇全面供气。	廖小虎	城管执法局	发改局 各乡镇
打造农村社会公共服务现代化样板	城乡教育与公卫提质升级工程	进一步加强新时代基础教育工作，促进教育公平，提高普及程度，基本建成覆盖城乡、布局合理、公益普惠的学前教育公共服务体系，公办幼儿园在园幼儿占比达 55% 以上，普惠性幼儿园在园幼儿占比达 84%；义务教育优质均衡发展取得明显进展，城乡义务教育一体化发展的新格局基本形成，义务教育巩固率达到 100%，高中阶段教育毛入学率达 95% 以上，高中学生巩固率达 98%；普通高中新一轮课程改革深入实施，教育教学质量显著提升，学考合格率达 98% 以上，新高考本科录取率达到 80% 以上，普职分流合理，中等职业教育健康发展，职校资源优化整合，校企合作、产教融合大力推进；民办教育办学行为进一步规范；特殊教育同步协调发展，特殊教育学位供给适量有序扩大，确保适龄残疾少年儿童义务教育入学率达 98% 以上，质量效益全面提升，县域教育发展综合排名进入全市前三。	1. 进一步健全完善教育管理机制体制，规范民办学校办学行为。 2. 完成 2023 年度改善义务教育学校办学条件 101 个项目建设和被列入省级民生实事工程的樟树、杨林寨、茶湖潭 3 所中学标准化寄宿制学校建设，完成南湖洲镇学校布局调整工作，全面实现“一乡镇一品质义务教育校”，增加优质公办学位 1200 个以上。 3. 科学安排毕业回县任教公费定向师范生 104 人，招聘缺编学科专任教师 60 人。 4. 理顺和规范编制管理工作，建立教师“周转池”。 5. 完成县特校整体搬迁和县产教融合实践中心项目建设。 6. 将湖南师大附属金龙学校和城东学校打造成为全县基础教育示范校及全县学校管理人才培养基地、教学教研基地、办学体系输出基地、教师培训基地、教学模式创新基地。	张奕 张亚玲	教育局 卫生健康局	财政局 人社局 各乡镇（街道）

打造农村社会公共服务现代化样板	城乡教育与公卫提质升级工程	加强基础建设项目的推进，做实筑牢公卫提质升级工程，逐步构建层次分明、功能互补、布局合理、规模适当的分级有序医疗卫生服务体系。全面推行紧密型医共体建设，有效推动优质医疗资源集聚，大力提升中心城区医疗卫生服务能力。全面完成中医院、妇幼保健院和疾病预防控制中心整体搬迁项目和乡镇卫生院升级建设项目；完成南湖洲镇、新泉镇、岭北镇、金龙镇、东塘镇、鹤龙湖中心卫生院6家县域医疗卫生副中心建设项目；完成对本县35岁以上常住人员糖尿病全面筛查，确保70%的常住居民都享受家庭医生签约服务，让辖区内80%的65岁以上老年人每年免费体检一次；完善基层医疗设施网络，全县15分钟医疗服务圈覆盖率达98%以上，实现人人享有基本公共卫生服务的目标。	1. 完成县妇女儿童医院整体搬迁项目工程建设。 2. 遴选南湖镇、新泉镇、岭北镇、金龙镇、东塘镇、鹤龙湖镇中心卫生院作为县域医疗卫生副中心建设项目申报立项，推送进入国家项目储备库，争取中央预算内或专项债券资金投入。完成项目的前期手续办理，具备开工条件，启动项目建设。积极申报静河镇乡镇医疗卫生体系建设项目。 3. 加强对家庭医生服务团队成员的规范管理，出台家庭医生签约服务实施方案，年底将严格考核家庭医生签约的服务质量，做到签约经费与服务质量严格挂钩。通过家庭医生签约服务工作，让70%的常住居民拥有自己的个人医生，让人民群众的健康长期得到保障。 4. 全面实施医药卫生体制改革，确保三医联动工作落实，实现县域医共体内人员、财务、药械、业务、村医准入退出、绩效考核统一管理，切实提高乡镇、村卫生机构服务水平，有效解决好农村群众看病难、看病贵问题。 5. 大力推进中医药传承与发展。争创全国基层中医药工作示范县，完成各建制乡镇卫生院全省示范中医综合服务区建设，积极申报建设中医院中医专家传承工作室。	张奕 张亚玲	教育局 卫生健康局	财政局 人社局 各乡镇（街道）
打造文明法治及基层自治乡村建设样板	乡村治理现代化工程	围绕全面实施乡村振兴战略，着力构建“自治为基、德治为先、法治为本”的“三治融合”体系，推进乡村治理现代化工程。力争通过五年时间，进一步强化党建引领，党员干部带头示范蔚然成风；进一步完善基层自治机制，农村基层基础显著加强；进一步提升基层法治水平，社会公平正义、乡村和谐稳定的氛围充分彰显；进一步发挥基层德治作用，公民道德素质大幅提高，共建共治共享的自治格局全面形成。	1. 排查整顿软弱涣散党组织。 2. 全面推行“导师帮带制”，组织村党组织书记乡村振兴“擂台比武”。 3. 兑现党员综合考评暂行办法，每村（社区）设立3—5个党员示范岗。 4. 力争全县40%的村（社区）开展“三治”模式试点工作。 5. 用好用活全省发展村集体经济“21条措施”、市“20条路径”和县委“9条扶持政策”，村（社区）集体经济收入10万以下的减半，50万以上的达到10%。 6. 评选一批乡村振兴红旗、先进党（总）支部。 7. 推行“党建+网格+协会”“群英断是非”治理模式，推广“一社三会五员”自治机制，推进网格化治理。 8. 选优配强驻村工作队和一书记，发挥乡村振兴指导员积极作用。 1. 结合网格化管理体系，推动协同共治向生活小区、街巷、楼宇延伸。 2. 积极配合殡仪馆搬迁和生命公园建设。 3. 完善养老服务体系，完成全县敬老院的升级改造，到年底，形成布局合理、设施齐全、管理规范乡镇敬老院，敬老院入住率达80%。	张奕 徐春光 胡锦平	组织部	组织部 禁毒办 政法委 财政局 各乡镇（街道） 民政局 政法委 各乡镇（街道）

打造 文明 法治 及基 层自 治乡 村建 设样 板	乡村 治理 现代 化工 程	围绕全面实施乡村振兴战略，着力构建“自治为基、德治为先、法治为本”的“三治融合”体系，推进乡村治理现代化工程。力争通过五年时间，进一步强化党建引领，党员干部带头示范蔚然成风；进一步完善基层自治机制，农村基层基础显著加强；进一步提升基层法治水平，社会公平正义、乡村和谐稳定的氛围充分彰显；进一步发挥基层德治作用，公民道德素质大幅提高，共建共治共享的自治格局全面形成。	1. 扎实开展文明创建工作，创建县级及以上文明村（社区）30个、文明乡镇2—3个；评选表彰文明家庭、书香家庭各30户。 2. 持续开展移风易俗常态化督查，充分发挥移风易俗“一约四会一队”作用，破除陈规陋习，倡树文明新风。 3. 拓展新时代文明实践中心、所、站建设，各乡镇（街道）文明实践所制定所、站全年活动计划并每月进行公示，常态化开展新时代文明实践志愿服务活动，打造40个文明实践示范基地和文明实践示范站，助力乡村振兴。	张 奕 徐春光 胡锦平	宣传部	宣传部 各乡镇 （街道）
打造 文明 法治 及基 层自 治乡 村建 设样 板	乡村 治理 现代 化工 程	围绕全面实施乡村振兴战略，着力构建“自治为基、德治为先、法治为本”的“三治融合”体系，推进乡村治理现代化工程。力争通过五年时间，进一步强化党建引领，党员干部带头示范蔚然成风；进一步完善基层自治机制，农村基层基础显著加强；进一步提升基层法治水平，社会公平正义、乡村和谐稳定的氛围充分彰显；进一步发挥基层德治作用，公民道德素质大幅提高，共建共治共享的自治格局全面形成。	1. 持续推进司法所规范化建设，建好建强基层司法所，配强司法所人员力量，加强调解员专业培训，提升业务水平，加强矛盾纠纷排查化解，加强与法院、检察院的业务交流，充分发挥司法所在乡村振兴工作中的作用。 2. 营造乡村治理法治氛围，一是做好法治宣传。常态化开展各类法治宣传活动，利用“农村法治宣传月”“青少年法治宣传周”“12.4宪法日”开展集中宣传活动；二是举办法治讲座，通过举办“法律明白人”培训班提高村（社区）人员法治素养；三是加强法治文化阵地建设，打造一个“全国民主法治示范村”；推动各乡镇街道建设46个村级法治文化阵地； 3. 深入开展基层法治创建活动，加强村（社区）法律顾问考核管理，推动村（社区）法律顾问参与到村（社区）矛盾纠纷调解、普法宣传等活动中，充分发挥法律顾问在村（社区）法治建设中的重要作用。	张 奕 徐春光 胡锦平	政法委	司法局

打造 文明 法治 及基 层自 治乡 村建 设样 板	乡村 治理 现代 化工 程	围绕全面实施乡村振兴战略，着力构建“自治为基、德治为先、法治为本”的“三治融合”体系，推进乡村治理现代化工程。力争通过五年时间，进一步强化党建引领，党员干部带头示范蔚然成风；进一步完善基层自治机制，农村基层基础显著加强；进一步提升基层法治水平，社会公平正义、乡村和谐稳定的氛围充分彰显；进一步发挥基层德治作用，公民道德素质大幅提高，共建共治共享的自治格局全面形成。	1. 持续开展重点行业领域专项整治。 2. 保持高压态势查处打击涉黑涉恶犯罪。 3. 持续防范和整治村霸。 4. “四无村”创建达到 70%。 5. 雪亮工程建设完成年度目标。 6. 公共安全感测评居全省前 50 名，居全市先进行列。 7. 乡镇、村（社区）成立人民调解委员会，村民小组成立调解小组达到 70%。	张 奕 徐春光 胡锦平	政法委	政法委 信访局
			完成 4 个乡镇、50 个村（社区）综合性文化服务中心标准化建设任务。			文旅广体局
			1. 职业技能培训人数不少于 2000 人。 2. 退捕渔民职业技能培训人数不少于 100 人。 3. 脱贫人口公益性岗位安置人数不少于 300 人。 4. 退捕渔民公益性岗位安置人数不少于 50 人。 5. 城镇零就业动态家庭每月及时清零。			人社局
打造 文明 法治 及基 层自 治乡 村建 设样 板	乡村 治理 现代 化工 程	围绕全面实施乡村振兴战略，着力构建“自治为基、德治为先、法治为本”的“三治融合”体系，推进乡村治理现代化工程。力争通过五年时间，进一步强化党建引领，党员干部带头示范蔚然成风；进一步完善基层自治机制，农村基层基础显著加强；进一步提升基层法治水平，社会公平正义、乡村和谐稳定的氛围充分彰显；进一步发挥基层德治作用，公民道德素质大幅提高，共建共治共享的自治格局全面形成。	1. 持续推进全县资本市场建设工作，实现县域 1—2 家以上涉农重点企业股改挂牌上市。 2. 继续推进信用乡镇创建，根据我县打造“一镇一特”“一村一品”实施方案，做深做透信用村，让金融服务“三农”进村到户，全面赋能乡村振兴。 3. 建立健全乡镇防非处非工作机制，设立乡镇防非处非联络员，加强防非处非宣教制度化、排查常态化等工作手段，构建乡村金融安全风险监测排查机制。按照《湘阴县民间投融资中介公司善后处置工作方案》责任分工，各责任单位各司其职，在 2023 年 6 月 30 日前，督促自行化解债务的中介公司清零全部剩余出借人债务，7 起中介公司非法集资案件完成集资款清退处置。	张 奕 徐春光 胡锦平	组织部	地方金融 服务中心 农业 农村局

附件 2

两个特色小镇建设和四大特色产业工作专班成员

工作专班名称	牵头领导	成员单位	备 注
鹤龙湖美食小镇	杨革新 周学斌	农业农村局 文旅广体局 鹤龙湖镇	
辣椒产业 (樟树辣椒小镇)	胡锦涛 刘界雄	农业农村局 文旅广体局 林业局 樟树镇	樟树辣椒小镇和辣椒产业 两个工作专班合并
葛头产业	邵凿耕	乡村振兴局 农业农村局	
养生菌产业	张水平	库区移民服务中心 农业农村局	
特色水产	周学斌	畜牧水产服务中心 水利局	

湘阴县人民政府 关于印发《湘阴县人民政府 2023 年工作要点》的通知

湘阴政发〔2023〕1 号

各乡镇人民政府、文星街道办事处，县直及驻县各单位：

《湘阴县人民政府 2023 年工作要点》已经县人民政府第 17 次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真遵照执行。

湘阴县人民政府

2023 年 2 月 12 日

湘阴县人民政府 2023 年工作要点

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神和中央、省、市决策部署，坚持稳中求进总基调，对标新发展理念和高质量发展要求，落实县委“12355”发展思路，聚焦湘江新区湘阴片区、乡村全面振兴“两大主战场”，突出攻坚项目、改善民生、兜牢底线“三个关键”，扎实打好“发展六仗”，推进“十项重点”工作，全力确保年度各项目标任务圆满完成，推动县域经济实现质的有效提升和量的合理增长，奋力当好实施“强省会”战略的突击队、建设省域副中心城市的先锋队，在“奋进全省十强、迈向全国百强”的新征程上争先进位。

二、主要目标

（一）经济运行：GDP 增长 8.5% 以上，固定资产投资增长 12% 以上，规模工业增加值增长 9% 以上，社会消费品零售总额增长 8% 以上，城乡居民人均可支配收入分别增长 7%、8% 左右。

（二）争先创优：力争国务院真抓实干激励

实现零的突破；省政府真抓实干激励在全市“保二争一”；年度综合绩效考核保持全市先进。

（三）财税收入：完成财政总收入 34.6 亿元以上、地方一般公共预算收入 26.7 亿元；计划完成税收收入 19.3 亿元、非税收入 15.29 亿元；化解政府隐性债务 8.25 亿元；实现土地出让收益 6 亿元以上；完成砂石开采 3000 万吨。

（四）农业生产：粮食种植面积稳定在 118 万亩以上、总产量稳定在 50 万吨以上；出栏生猪 60 万头。

（五）招商引资：力争引进优质产业项目 30 个以上，其中过亿元项目 20 个、过 10 亿元项目 5 个、50 亿元项目 1 个以上。

（六）争资争项：争取财政性资金 37 亿元以上、政策性开发基金 2 亿元以上、专项债券资金 15 亿元以上。

（七）重点建设项目：推进总投资约 110 亿元的 101 个重点建设项目（含 24 个前期项目），力争全年既定项目开工率、投资完成率达 100%，

省市重点建设项目进度保持全市前列。

(八) 产业园区发展：力争园区技工贸总收入、工业税收增长 30% 以上，其中技工贸总收入 600 亿元以上、力争突破 650 亿元，全口径税收 7 亿元以上、工业税收 6 亿元以上；工业用电量同比增长 10% 以上；园区综合排名进入全市前 3、全省前 10。

(九) 生态环境质量：环境空气质量优良率达 89% 以上，国考省考断面水质稳定在 II 类标准，虞公庙、横岭湖断面总磷浓度控制在 0.062mg/L 以下，其余各项指标达到 III 类水质标准，受污染耕地安全利用率达到省市考核要求。

(十) 安全生产：全年不发生较大及以上安全责任事故，生产安全事故起数、死亡人数同比下降 15% 以上。

三、主要任务

(一) 全力推进重点片区开发建设

1. 加快虞公港及临港产业开发区开发。集中攻坚港口一期工程，全面完善相关审批手续，全力确保 4 个码头泊位完成 60% 以上、力争 70% 工程量；同步推进芙蓉路北延、进港公路、铁路专用线建设；推动临港产业开发区实体化运作，完成机构设置。启动红线范围内征地拆迁和“七通一平”。

2. 加快金龙先导区开发。提速湘江智造中心建设，6 月份建成规划展示中心，12 月底完成首开区建设，新建标准化厂房 20 万平方米；启动二期 1000 亩产业用地征拆和开发；建设岳望高速金龙互通及连接线，启动创新大道、金凤大道、金辉路工程，拉通规划一路、二路、万福路，完成兴利支渠提质改造。

3. 加快天鹅山大科城开发。启动二期规划建设，完善水、电、路、气等基础配套；支持湖南中医药大学湘杏学院办学扩招；全力承接引进 1 所高校、1—2 所科研机构、5 个以上科技创新平台。

4. 加快产业导入。以湘江新区为主导，以临港产业开发区平台为统揽，编制产业发展规划，建立合作招商机制，加快推进首开区南片金龙先

导区产业招商和北片虞公港区产业招商，力争导入优质产业项目 10 个左右，引导推动先进装备制造、新能源、数字经济、港航物流等产业布局。

5. 加快赋权赋能落地。推动湘江新区“一共享五统筹”政策落地，争取全面共享省级和长沙市赋予新区的相关政策，实现居民户口、购房、入学、产业扶持等待遇同步；争取省市支持，对虞公港及集疏运体系建设等重点项目，在专项债、用地指标等方面给予重点保障；积极对接争取市政府参照长沙，在市级经济管理权限上，对湘江新区湘阴片区应放尽放、能放快放。争取将临港产业开发区纳入湖南省自贸试验区岳阳片区协同联动区，积极推动资源共享、协同创新、产业联动。

(二) 全力推进“五好”园区创建

6. 持续招大引强。聚焦三大主导产业、三条优势新兴产业链和 5 个特色“园中园”，积极对接大型国企、央企，紧盯“三类 500 强”和上市公司，综合运用行业协会招商、驻点招商、产业链招商等方式，精心组织办好上海、深圳专场招商推介活动，年内组织项目集中签约活动不少于 2 次，签约落地产业项目不少于 30 个。力促总部经济、服务外包、楼宇经济项目引进实现新突破。扎实推进“迎老乡、回故乡、建家乡”，力争引进湘商回归项目 10 个左右，积极组建乡镇商会，各乡镇年内力争引进 2 个以上乡友回乡投资创业。

7. 培育企业梯队。大力实施市场主体倍增工程、产业发展“万千百”工程、新增规模以上工业企业行动、企业上市“金芙蓉”跃升行动，强化企业项目联手帮扶，力争年内培育 50 家创新型中小企业、8 家省级专精特新企业、3 家国家级“小巨人”企业，培育年纳税过 5000 万元企业 5 家、过 1000 万元企业 10 家；力促远大资源、金为新材料、长康实业、铂固科技、大科激光等 5 家后备企业加快上市，力争远大资源 5 月底完成“新三板”挂牌，坚决确保年内实现本地企业上市破零；建立企业“小升规”培育库，推动达标企业入库纳统，年内新增规模以上工业企业 25 家以上。

8. 完善基础配套。启动园区产城融合发展五

年行动计划，制定完善金龙片区、洋沙湖片区、虞公港区生产生活服务配套设施建设规划。高标准建成运用园区“双创”服务中心、企业服务中心；启动湘江北路北延、金龙大道西延、燎原路二期工程，提质改造工业大道；完成雨污管网提质改造二期、电网建设改造二期项目，力促华能燃气电厂项目落地建设；出台专项扶持政策，加快完善一批商贸、金融、休闲、娱乐等配套设施。

9. 理顺机制体制。坚持“小管委会+大公司”共建共治，创新推行“园区开发+项目招引+运营服务+基金配套+封闭运行”的一体化模式；严格执行湘阴政办函〔2022〕77号文件，全面理顺县财政与高新区、洋沙湖投资集团的投融资、收支、债务、体制、结算等管理制度，确保程序到位、管理规范、衔接顺畅、服务有效；高新区范围内道路等基础设施建设、运营、维护、管养等，按照封闭区统一管理原则，由洋沙湖投资集团与综合运营商负责；采取直接赋权、委托行使、服务前移和审批直报等方式，加大向园区放权赋能，推动县级经济管理权限能赋尽赋。

10. 强化科技支撑。全面巩固深化创新型县建设，支持推进岳麓山实验室白泥湖科研试验基地建设；引导企业实施设备换芯、生产换线、机器换人，加快技改、“上云”步伐，打造一批智能制造示范车间、“两化融合”标杆企业，新增高新技术企业10家以上；高效运营中南大学国家技术转移中心；用好智库专家团队，促进“产学研用”融合，建成创新创业平台4个、创业孵化基地8个、博士后工作服务站3个，引进10个以上科创型企业项目，转化一批科技成果，力争技术市场合同交易额年增长率20%以上。

11. 提高亩均效益。坚持“以亩产论英雄”“向存量要空间”，完善亩均效益评价机制，实行投资、产值、税收贡献与政策支持挂钩，强化企业项目履约兑现，力促签约项目快投快建。组织开展园区土地整治提升专项行动，确保3年内园区闲置土地、低效用地、“僵尸企业”处置清零，全面提高园区土地节约集约水平，年内清理园区闲置

土地1000亩左右，盘活淘汰低效企业、“僵尸企业”10家左右。

12. 优化营商环境。严格对照《湖南省优化营商环境三年行动计划》，落实“十个坚决”措施，对标国家级新区找短板、树标杆，实施营商环境攻坚进位行动，确保营商环境评价排名进入全市前3、全省前20位。完善“送解优”行动长效机制，定期开展“企业家沙龙”活动，每月设立企业家接待日，由书记、县长、副书记、常务副县长等县级领导轮流现场接待企业家，听取并办理企业家反映的有关意见建议，协调解决有关困难问题，促进惠企政策精准直达。切实强化用地、用工、金融等要素保障，力争银行机构投放企业贷款90亿元，企业用工需求及时解决到位，力保企业生产用电不拉闸不限电。持续深化“放管服”改革，创新推进“一次都不跑”改革，加快推进“无证明城市”建设，全面推行“容缺审批”，强化区域评估成果运用，推动全流程“帮代办、网上办”。全面推进“双随机、一公开”“互联网+”监管，严格规范涉企执法检查，严肃查处损害营商环境行为。

（三）全力推进乡村全面振兴

13. 强化稳产保供。严格落实粮食生产党政同责，全力争创全省粮食生产先进县，坚决确保全年粮食播种面积稳定在118万亩以上（其中早播39万亩以上），总产量稳定在50万吨以上；全面落实“田长制”，强化耕地保护，严厉整治抛荒撂荒，坚决遏制耕地“非农化”、基本农田“非粮化”；全力扩大优质特色旱杂粮生产，力争旱粮面积稳定在15万亩左右；实施优质湘猪工程，加强生猪产能调控，确保全年出栏生猪60万头。

14. 发展特色种养。重点扶持以鲈鱼、鳊鱼、蟹虾为主的特色水产，新增养殖1万亩；发展特色蔬菜25万亩，其中樟树港辣椒、三塘菰头、杨林寨养生菌达到3.5万亩，培植壮大渔制品产业链，引领带动“一镇一特、一特一片”发展，重点扶持打造3—5个区域品牌、新增“名优特新”“两品一标”农产品10个。

15. 培育新型主体。积极发展现代农业合作经营模式，引进1个投资超5000万元的优质农业项目，培育创建市级以上农业产业化龙头企业4家、省级以上示范合作社5家、市级以上示范家庭农场10家以上，培训培养高素质农民、生产经营型职业农民、专业服务型职业飞防手、农产品电子商务人才等120名。

16. 完善基础设施。加快推进岭北、新泉60公里堤防加固；启动湘滨、南湖洲、杨林寨83公里堤防加固项目前期；全面推动中小型泵站机埠提质改造；加快湘资两水尾闾崩岸治理，启动鹤龙湖水系连通工程，完成燎原水库除险加固，统筹实施塘坝清淤、渠道疏浚。建设高标准农田5.5万亩。全力保障城乡居民饮水和生产用水安全，解决安全饮水人口2万人。新建5G基站110个。完成10千米燃气管网铺设。新建、养护农村公路和资源产业路43.5公里，改造危桥22座，开通城乡公交线路15条，实施安防工程179公里。加快数字农业产业园建设，完善冷链物流体系，推进电商、快递网点到村全覆盖，打造公交客货邮融合线路，推动更多优质农特产品上行。

17. 提升人居环境。持续深化“一拆二改三清四化”行动，抓好农村生活垃圾和污水治理，高标准完成厕改7000户；增强村民环境卫生意识，确保卫生保洁费收取到位；全力支持六塘乡创建人居环境省级示范乡镇，推进金龙、鹤龙湖、樟树等乡镇人居环境示范片建设提标提质，创建省市级美丽乡村建设示范村5个、美丽屋场4个左右、县级示范村（屋场）60个左右，争创国务院真抓实干激励。

18. 推进巩固衔接。加大防返贫监测力度，持续开展驻村帮扶和结对帮扶，扎实做好易地扶贫搬迁和移民后扶工作，守牢不发生规模性返贫底线。加强脱贫户、监测户就业、产业帮扶，发放小额信贷3000万元以上，开发公益性岗位1160个以上，帮助销售帮扶产品1800万元以上，推动持续稳定增收。大力扶持发展村集体经济，村级集体经济收入10万元以下村减半、50万元以上

村达10%，打造一批年收入过百万元的示范村。

19. 加强乡村治理。建立健全村（居）民代表常态化联系服务群众工作机制，发挥群众参与治理主体作用，带动群众自发参与社会治理、培育乡风文明、促进乡村振兴，力争“一社三会五员”村民自治机制入选全国基层党建创新典型案例，争创一批全国乡村治理示范村。深化移风易俗专项治理，全面深化殡葬改革，确保生命公园项目一期建成投入使用。切实规范村民建房秩序，及时查处宅基地违规审批和违法建设等行为，优化村民宅基地保障政策。

（四）全力推进重点项目攻坚

20. 提速开工竣工。严格按照年度计划，攻坚推进重点项目建设，确保开工率、投资完成率100%。产业项目方面，确保中联新材总部基地及标杆工厂、湘江智造中心、丰树物流、云川机械、鑫政新能源等项目建成投产；基础设施方面，确保虞公港一期、铁路专用线、岳望高速金龙互通、通用机场、芙蓉路北延等基础设施项目按时序推进；民生项目方面，确保洞庭湖重点垸堤防加固工程、县妇女儿童医院、人民医院医疗副中心、义务教育办学条件三年行动、老旧小区改造、保障性住房等全面完工。

21. 做实项目前期。围绕重大规划和专项规划实施，对接上级投资导向和政策，用好中央预算内基建投资、地方政府债券和各类财政专项资金，谋划储备一批重大项目，确保22个重点前期项目具备开工条件。加强与优质第三方机构合作，建立以项目落地率、资金到位率为评价体系的合作机制，高标准做实做好项目前期，提高项目包装质量和申报成功率。

22. 强化项目调度。持续开展“揭榜挂帅”联点帮扶制度，建立“周分析、月调度”机制，各联点帮扶单位每周分析、联点县级领导每月跟踪调度，及时交办工作任务、下发问题清单、掌握帮扶工作进度，协调职能部门解决企业立项、建设、经营中的瓶颈和难题。推行重点项目建设“红黑榜”制度，推进有力的项目上红榜、进展缓慢的项目

上黑榜，每季度评选一批“奔跑奖”“蜗牛奖”，兑现奖惩、奖优罚劣，确保项目建设高效推进。

23. 规范项目管理。完善县重点办工作机制，配优配强专班力量，确保实体化运转。严格执行《关于进一步加强政府性投资项目全过程管理的实施意见（试行）》，严把项目入库关、财评关、招投标关、进度关、安全质量关、资金拨付关、变更关、竣工验收关。严格控制工程造价，严控项目随意变更，因政策调整以及不可预见原因等情况确需变更的，严格按照“先批准、后变更，先设计、后施工，谁变更、谁负责”的原则办理变更手续。

（五）全力推进市场消费升温升级

24. 激发消费活力。严格落实中央《扩大内需战略规划纲要》，把握消费导向，打好政策引导、活动助力、文旅升温、商贸支撑的“组合拳”，持续闹热经济、炒旺市场。抓住节会消费节点，创新开展线上线下系列消费促进活动。高质量推进特色商业街、夜市经济建设，进一步聚集人气商气。实施“数商兴农”工程，推进电子商务进乡村，创建农村客货邮融合发展试点县，实现电商零售交易额40亿元、农产品上行交易额12亿元。

25. 推动商贸提档。抢抓中央更大力度吸引和利用外资的政策机遇，抓实外贸企业“破零倍增”工作，新设市场主体增长10%以上，实现个转企60家，培育限上商贸企业、规上服务业企业12家，力争外贸进出口增长10%以上。

26. 做活文旅产业。做好“名水、名人、名窑、名食”文章，以创建国家全域旅游示范县为抓手，持续做强洋沙湖景区休闲旅游品牌，推动左宗棠文化园创建国家4A级旅游景区，加快柳庄·湖湘文化博览园规划建设，推进天鹅山、青山岛保护性开发，传承复兴岳州窑文化，加快洋沙湖、鹤龙湖、樟树等文旅特色小镇开发，继续办好樟树港、鹤龙湖、三塘特色旅游节会活动。开发人文研学游、乡村民俗游、湖鲜美食游、文化休闲游、江湖湿地游等精品线路，鼓励部门单位到乡村组织工会休闲活动，拉动乡村消费升级，力争全年

游客接待人数突破420万，旅游收入增长30%以上。

（六）全力推进财源建设

27. 狠抓收入征管。按照全年财政总收入34.6亿元、税收收入19.3亿元、非税收入15.3亿元的目标，分阶段、分行业、分部门单位细化明确税收任务，强化协税护税责任落实，确保收入按月及时足额入库。突出抓好园区工业、砂石两矿、土地开发、建筑房产、成品油、行政事业性收费和罚没、重点建设项目、金融机构等重点行业领域收入征管，积极挖潜、堵漏、清查增收。切实加强专项资金使用管理，健全完善重点片区开发资金池管理办法。坚持花钱必问效，强化财政资金绩效评价。

28. 全力争资争项。按照增长不低于15%的目标，分解下达年度争资争项具体任务，实行“周调度、月通报、季讲评”，完善考核激励措施，确保全年争取财政性资金任务数37亿元，专项债券资金20亿元，政策性开发性金融工具（基金）2.2亿元，各乡镇（街道）全年完成争资0.363亿元。由发改、财政部门牵头每月定期汇总梳理中央和省市各项投资政策文件要点，由分管副县长每月组织政策学习研讨和向上对接。动态完善全县争资项目库，高质量策划包装储备一批重大项目，确保在纳入国省重点投资计划笼子上实现突破。

29. 保障重点支出。重点支持普惠性、基础性、兜底性民生建设，全面落实好“三保”支出责任。优化财政资金投向，坚持资金跟着重大战略、重要政策和重点项目走，全力保障县委、县政府明确的年度重点支出，合理保障乡镇（街道）、村（社区）重点必要支出和正常运转，稳步提升村（社区）干部待遇。

30. 严格预算管理。坚持无预算不支出。各预算单位的支出必须以县人大批准的预算为依据，未列入预算的不得支出，凡预算单位未经县政府同意的超预算新增支出年终一概不予追加。坚持无审批不追加。在预算执行中，原则上不再批准预算外追加事项。因特殊情况确需追加的支出事项，按照《湘阴县财政专项资金管理办法》规定

程序审批。坚持无来源不安排。对于部门单位确需要安排而没有预算来源的支出事项，部门单位要通过争取上级转移性支付、专项债券资金等统筹解决。

31. 强化资金整合。推进“四本预算”统编、统批、统管，实现收入“一个盘子”管理，支出“一个口子”统筹使用。强化存量盘活和财政资源统筹，完善统筹机制，加强部门结转结余资金管理，纵深推进专项资金实质性整合，将投入方向类同、资金管理方式相近的项目进行统筹。

32. 加大金融支持。制定出台《湘阴县银行业金融机构贡献度考核激励办法》，力争 2023 年末贷款余额新增 65 亿元，引导战略签约银行新增贷款 20 亿元以上，金融业综合税收达到 1.5 亿元，民营小微企业信贷增量、增速、贷款户数不低于上年，信用贷款占比、制造业贷款新增高于上年；涉农贷款较同比增长 20%，普惠小微企业贷款加权平均综合成本再下降 0.5 个百分点。确保涉众型金融领域平安稳定，不发生非法集资和涉众型金融风险事件。

（七）全力推进生态环境保护治理

33. 持续改善空气质量。加强道路扬尘治理，严格执行建筑工地“六个 100%”，推动餐饮油烟净化设施达标运行，促进秸秆资源化利用，全面加强禁烧、禁炮管控，确保空气质量优良率 89% 以上。

34. 持续改善水环境质量。深入推进总磷污染控制与削减攻坚行动，加强沿江排污口整治，确保国省控断面水质达标。大力提升农村生活污水无害化处理能力，强化乡镇生活污水处理厂运行状况监测，确保城乡污水无害化处理率 100%，推动河湖水质持续好转。

35. 持续改善土壤质量。以防控土壤环境风险、保障农产品质量安全为目标，以改善土壤环境质量为重点，以土壤分类管理为抓手，加大土壤环境巡查监管力度，依法查处污染地块土壤环境管理违法行为，着力打好“净土”保卫战。

36. 持续推进生态修复。全面落实河湖长制、

林长制，切实加强耕地、湿地、饮用水源地保护，加快实施洞庭湖山水林田湖草沙一体化保护修复项目，严格有钉螺洲滩禁牧，持续推进牛羊退养清零，加大河湖“四乱”问题治理，深入推进长江“十年禁渔”，高质量开展城乡绿化行动。

（八）全力推进文明城市创建

37. 推动功能配套升级。健全完善养老、托育、家政、商超、快递、体育健身、农贸市场等服务设施。加大广场、绿地、公厕等公共设施管护力度，提档升级主干道路绿化美化。推进漕溪港、长岭路雨污分流改造。完成 13 个老旧小区改造，布局建设 1600 个停车位、600 个智能充电设施，新建改造排水管网 13.6 公里。

38. 推动管理服务升级。推行“两路三员”管理模式，推动管理精细化、智能化。扎实开展专项整治，强化市民文明道德素养，提升城市公共秩序。强化道路破损、路灯不亮、暴露垃圾、绿地脏乱、围栏损坏等市政基础设施管养，全面整治老旧小区、背街小巷、城中村、农贸市场的“脏乱差”现象。完善垃圾分类推进机制和终端处理设施，积极开展城镇垃圾分类试点示范。强化小区物业管理，规范物业行业准入，提高物业服务质量和水平。

39. 推动“智慧湘阴”升级。建成“智慧湘阴”运管中心，打造智脑中枢平台，建设智慧砂石应用平台。整合应急、综治、城管、政务服务、交通、渔政、12345 等应用平台资源，打通部门数据壁垒，实现跨部门协调联动、数据共享，出台信息化项目建设管理办法，提升对突发事件的应急处置效率。

40. 提速文明城市创建。按照《湘阴县推进全国文明城市创建工作实施方案》和全国文明城市测评体系责任分解要求，扎实推进“八大攻坚工程”，针对薄弱环节，全力推进各类顽瘴痼疾的专项整治，提升整体创建水平，扎实做好城市文明程度指数年度测评迎检工作，确保成功创建全国文明城市提名城市。

（九）全力推进民生福祉改善

41. 促进充分就业。建好用好劳动力资源数据

库，加强大学毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业创业帮扶，提升“大数据+小网格+人社服务”精准服务水平，实施职业技能培训15场次以上。新增城镇就业4500人以上，农村劳动力转移就业4000人以上，家门口就业2万人以上，零就业家庭动态清零。

42. 全面强化社会保障。推动社保、医保扩面提质，规范资金监管。稳步提高城乡低保、残疾人两项补贴和特困人员生活标准。持续推进居民自建房安全整治，扎实推动“保交楼”，完成原航运公司、工程机械厂、棉织厂老旧宿舍改造搬迁324户，建成保障性租赁住房765套、公租房45套，确保危房不住人。启动全县敬老院提质改造，新增养老床位1000张。

43. 提升教育教学质量。持续深化教育综合改革，扎实推进义务教育学校办学条件三年集中攻坚行动，实施中小学校新建、改扩建项目101个，启动樟树、杨林寨、茶湖潭3所寄宿制中学标准化建设，完成10所公办幼儿园提质改造，增加优质公办学位1200个以上，定向培养免费师范生150人，引进培养紧缺型教师60名。支持创建名师工作室。启动县特殊教育学校建设。加快推进县一职专实训基地建设，推动产教融合。

44. 优化健康医疗服务。全面完成“三医”联动改革，确保县总医院有效运行，加快乡镇卫生院“四化”和完成县妇女儿童医院、县人民医院医疗副中心建设，新增医疗床位500张，推动省专家名医来县诊疗1万人次以上。争创全国中医药工作示范县。推进血吸虫病消除达标攻坚。

45. 做强文化体育事业。推进基层公共文化设施标准化建设，大力开展文化体育惠民活动，开展群众性文体活动240场，送文化下乡80场，送电影下乡2200场，发放体育健身器材30套。加强文物保护利用和文化遗产保护传承，培育壮大文化文艺人才队伍，支持文艺精品创作。扎实做好意识形态工作，积极化解民宗领域历史遗留问题，切实净化网络生态。

（十）全力推进重大风险防控化解

46. 持续抓好疫情防控。严格落实“乙类乙管”措施要求，全面强化重点环节防控，继续加强重点人群和重点机构防护管理，加强医疗机构能力建设，优化医疗资源布局，完善分级分类诊疗体系，做好队伍和资源储备，切实提升救治能力，全力守护人民群众生命安全和身体健康。

47. 强化安全生产监管。严格危化品、道路、交通、城镇燃气、建筑、消防、校车、食品药品等重点行业领域安全监管，全面落实安全隐患治理“一单四制”机制，扎实做好防汛抗旱、森林防灭火、地质灾害防治工作，提高防灾减灾救灾和应急保障能力，生产安全事故起数、死亡人数同比下降15%以上。建立推行“月约谈”制度，凡出现安全生产死亡事故的严肃追责问责。

48. 加强政府债务管理。有序消化政府性存量债务，坚决杜绝违规举债行为，严控新增隐性债务。坚持有保有压、量力而行，切实规范政府投资，坚决不上无资金来源的工程项目。全面加强县属国企管理，规范投资融资和项目建设监管，深化平台公司实体化、市场化转型，增强资本运营能力和经营效益。

49. 抓实信访维稳工作。畅通群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，重点关注解决群众反映强烈问题，建立信访工作网格化服务管理体系，做好领导干部接访、下访、阅办、包案化解信访事项，强化信访源头治理，做到“小事不出村、大事不出镇”，确保问题楼盘、非法集资、民间金融等遗留问题处置清零。

50. 提升平安湘阴建设。加快8个派出所新建改造，完成5个基层司法所规范化维修改造和县监管中心一期项目建设。常态化开展扫黑除恶，依法严厉打击各类违法犯罪，确保刑事案件、侵财涉诈案件明显下降，持续净化社会治安环境，综治民调排名进入省市前列。

四、工作措施

（一）强化政治引领。深入学习贯彻党的二十大精神，全面及时传达学习习近平总书记重要讲话重要指示批示精神，完整、准确、全面贯

彻新发展理念，不折不扣落实党中央和省委、市委、县委各项决策部署，坚决捍卫“两个确立”、增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。严守党的政治纪律和政治规矩，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，坚决整治重点领域突出问题，持之以恒抓好党风廉政建设。坚持科学民主决策，深化预算管理制度改革，确保权力规范运行。

（二）强化担当尽责。对年度所有指标任务实行“实名制”，建立点对点、一对一，全链条、全过程的“责任码”，明确牵头单位、责任分解、落实主体、督促检查，逐一拉条挂账、一抓到底。围绕重点突破性指标逆势拉伸、重点优势产业链强链补链、重点园区跨越式突进等硬核任务，挂图作战、按图施工，倒排工期、压茬推进。特别是要强化高质量发展权重指标支撑，逐个破解提升，按照“一项一策”提前制定好细化方案，督促落实到部门单位、到市场主体。

（三）强化精准调度。切实加强对经济工作领导、指导和调度，采取每季度召开经济形势分析讲评和常态化调度相结合方式，紧紧盯住全年经济社会发展目标任务和进度，县长一月一调度，常务副县长每半月一调度，分管副县长动态跟踪调度，强化经济运行监测预警，同时探索邀请企业家代表发言，进一步加强 GDP、规工、固投、社零等指标的监测研判和协调调度，做到以周保月、以月保季、以季保年，推动经济高质量发展。

（四）强化典型示范。在打牢基础、练好“内功”的同时，围绕领导有肯定批示、媒体有正面宣传报道、会议有典型经验发言、专刊有深度解读、网络有引爆流量、社会有积极反响，积极探索创新，着力打造更多湘阴模式、湘阴经验、湘阴样板，找准焦点、亮点、热点，及时挖掘、提炼、推介工作典型，全面展示湘阴担当、彰显湘阴作为、讲好湘阴故事。

（五）强化督查问效。县政府督查室会同相关协调领导机构办公室，组成联合督查组，紧盯重点工作、短板指标，及时督查预警，每月梳理汇总一次情况、下发一次通报。特别是抓住不落实的事、盯住不落实的人，该批评的批评、该问责的问责，对进度不及预期、全县排名靠后的，责令其向县委县政府说明情况。建立安全生产和生态环保工作“一月一考核、一月一排名、一月一约谈”机制，由相关县级领导轮流对排名后三位的乡镇（街道）、部门单位负责人进行约谈。坚持正向激励与反向约束同步加强，强化结果运用，建立日常考核与年底评先评优、干部使用等相挂钩的长效机制，将真抓实干激励调整到县政府统一调度考评，进一步加大对争先创优的支持和奖励力度。

附件：湘阴县人民政府 2023 年工作要点目标任务分解表

湘阴县人民政府 2023 年工作要点目标任务分解表

县政府文件

序号	发展“六仗”	10 项任务	50 项工作	100 个要点	推进措施	责任领导	牵头单位	相关单位
1	经济增长主动仗	全力推进重点片区开发建设	加快虞公港及临港产业开发区开发	1. 集中攻坚港口一期工程，全力确保 4 个码头泊位完成 60% 以上、力争 70% 工程量。 2. 同步推进芙蓉北路北延、进港公路、铁路专用线建设。	1. 推进港口和物流园范围内 2000 亩红线测绘，完成一期工程 599 亩范围内房屋拆除、土地征收、青苗补偿、杆线迁移及迁坟，完成征地协议和集体青苗及设施补偿协议签订； 2. 全力加快铁路专用线建设，2 月底前完成工可审查批复，以及环境影响评价、地质灾害与矿产压覆、文物勘探、社会稳定风险评估、林地审批等前期手续办理，3 月底完成初步设计批复，5 月底前完成征地拆迁，6 月底前完成施工、监理、第三方检测招标，启动开工建设，年底前完成铁路专业线工程量的 20%； 3. 加快推进芙蓉北路北延（进港公路）建设，2 月底前全面完成前期手续办理、征地拆迁等工作，争取 6 月达到开工建设条件，年内完成 30% 工程量； 4. 配合完成临港开发区机构组建，推进正式建设运营；力争 2023 年底前完成征地拆迁，2024 年 6 月前完成“七通一平”，在虞公港一期建成前，逐步引入一批适水产业项目。	罗 奇	虞公港项目指挥部	开发公司 洋沙湖集团 三塘镇 自然资源局 交通运输局 各有关乡镇
2				4. 提速湘江智造中心建设，6 月份建成规划展示中心，12 月底完成首开区建设，新建标准化厂房 20 万平方米。 5. 启动二期 1000 亩产业用地征拆和开发。 6. 建设岳望高速金龙互通及连接线，启动创新大道、金凤大道、金辉路工程，拉通规划一路、二路、万福路，完成兴利支渠提质改造。	1. 按照目标倒排计划，按施工进度要求充分匹配劳动力、设备、材料和资金，确保 2023 年 6 月底规划展示中心基本完工，其他建筑主体在 12 月底前达到主体封顶标准； 2. 完成已供地的 8 万平方米标准厂房建设，力争新摘产业用地或通过过渡性开发进一步增加标厂面积； 3. 积极协调对接湘江新区，落实资金池资金，加强征拆资金保障； 4. 加快推进规划编制相关工作，同步做好相关道路前期研究，加快推进项目设计工作； 5. 按照 2023 年度项目建设计划，完成相关道路建设任务。		梅溪湖公司	高新区 一体化办 贸促会

3	经济增长主动仗	全力推进重点片区开发建设	加快天鹅山大科城开发	7.启动二期规划建设,完善水、电、路、气等基础配套。 8.支持湖南中医药大学湘杏学院办学扩招。 9.全力引进1所高校、1-2所科研机构、5个以上科技创新平台。	1.4月份前做好大科城二期给排水、电力、道路、公共交通等市政相关配套设施规划设计,7月份前进行相关配套建设项目招投标,办理全部相关许可,完成生产建设准备,确定队伍组织施工,2024年5月份动工建设,力争2024年底前竣工交付; 2.紧密跟踪上级政策,力争年内完成湘杏学院正式转设; 3.配合推进湘杏学院直属医院建设项目前期工作,力争年内正式动工建设; 4.积极配合争取省教育厅支持,推动扩招计划获批; 5.联合中盛高科技研究院组织开展专项对接招商,力争年内再引进1所高校。	黄平	大科城指挥部 城发集团	自然资源局 交通运输局 供电公司 教育局 科技局 贸促会
4			加快产业导入	10.加快推进首开区南片金龙先导区产业招商和北片虞公港区产业招商,力争导入优质产业项目10个左右。	1.3月底前完成片区产业发展规划; 2.以湘江新区为主导,以临港产业开发区平台为统揽,建立合作招商机制,加快推进首开区南片金龙先导区产业招商和北片虞公港区产业招商; 3.上半年组织开展一次专场招商推介活动; 4.力争导入优质产业项目10个左右,引导推动先进装备制造、新能源、数字经济、港航物流等产业布局; 5.根据片区产业定位,加强与湘江新区、湘江集团及高校科研院所的对接,对符合产业定位的项目,及时跟进推进,争取尽快落地;对已摘牌的05号工业地块及湘江智造中心项目,加强与苏科高新、中电光谷等多家企业深度合作洽谈,力促共同合作开发建设;促进与五矿二十三冶投资03号过渡性开发地块,导入北京赛德美建设电池回收生产项目;引入中电光谷,合作运营湘江智造中心,打造创客星双创平台。	罗奇	开发公司	贸促会
5			加快赋权赋能落地	11.推动湘江新区“一共享五统筹”政策落地。 12.争取省市重点支持虞公港及集疏运体系建设专项债、用地指标。 13.对接争取市政府参照长沙,对湘江新区湘阴片区下放市级经济管理权限。 14.争取将临港产业开发区纳入湖南省自贸试验区岳阳片区协同联动区。	1.加强与省发改委和省长株潭一体化发展事务中心对接,3月底上报临港产业开发区省市支持政策清单,力争5月份获得省政府批复行文; 2.加强与湘江新区对接协调,争取年内出台关于支持湘阴片区建设专项政策文件; 3.4月底前动态梳理审计和长沙市向新区赋权事项,向岳阳市政府呈报请示报告,力争6月底前再下放一批市级管理权限; 4.3月底前上报将临港产业开发区纳入湖南省自贸试验区岳阳片区协同联动区,力争年内获评。	黄平	发改局	片区办 各相关单位 商务粮食局

6	经济 增长 主动 仗	全力 推进 “五 好” 园区 创建	持续 招大 引强	15. 签约落地产业项目不少于 30 个，力争引进湘商回归项目 10 个左右，各乡镇年内力争引进 2 个以上乡友回乡投资创业。	1. 精心组织办好上海、深圳专场招商推介活动； 2. 年内组织项目集中签约活动不少于 2 次，签约落地产业项目不少于 30 个； 3. 促成与上海市长宁区天山街道建立结对战略合作关系，大力发展总部经济、楼宇经济，支持健铭总部大楼招商，推进爱琴海城市综合体项目落地； 4. 扎实推进“迎老乡、回故乡、建家乡”，力争引进湘商回归项目 10 个左右，积极组建乡镇商会，各乡镇年内力争引进 2 个以上乡友回乡投资创业； 5. 专业化包装“湖南先进装备制造产业”及“湖南新能源特色产业园”，与中南大学科技孵化平台及德川联行进行委托招商服务； 6. 出台鼓励和促进总部经济发展工作方案，引进总部经济项目 2 个以上。	罗 奇	贸促会	高新区 科技局 各乡镇街道
			培育 企业 梯队	16. 力争年内培育 50 家创新型中小企业、8 家省级专精特新企业、3 家国家级“小巨人”企业，培育年纳税过 5000 万元企业 5 家、过 1000 万元企业 10 家。 17. 力争远大资源年内上市。 18. 年内新增规模以上工业企业 25 家以上。	1. 2 月底前分类制定市场主体倍增工程、产业发展“万千百”工程、新增规模以上工业企业行动、企业上市“金芙蓉”跃升行动年度实施方案； 2. 强化企业项目联手帮扶，一企一策制定培优倍增措施和计划； 3. 力促远大资源 5 月底完成“新三板”挂牌，坚决确保年内实现本地企业上市破零； 4. 加强其余 4 家后备企业上市辅导，年底前完成金为新材料申报辅导备案，铂固科技、大科激光、长康实业选定中介机构； 5. 建立企业“小升规”培育库，推动达标企业入库纳统。		高新区 工信局	市监局 地方金融 服务中心
			完善 基础 配套	19. 高标准建成运用园区“双创”服务中心、企业服务中心。 20. 启动湘江北路北延、金龙大道西延、燎原路二期工程，提质改造工业大道。 21. 完成雨污管网提质改造二期、电网建设改造二期项目，力促华能燃气电厂项目落地建设。	1. 3 月底前完成湘江北路北延初步设计、概算评审批复、土地报批，5 月完成全部征拆工作，办理施工许可，9 月底前全面完成路基工程，12 月底前附属绿化工程、人行道铺装工程完成 30%； 2. 将金龙大道西延、金龙片区燎原路二期道路工程列入预备项目，据片区开发需要推进前期； 3. 3 月底前完成工业大道、健铭大道提质改造方案设计、立项工作，9 月底前完成招标并启动实施，12 月底前完成建设任务的 50%； 4. 3 月底前完成片区电网建设及改造项目（二期）方案设计、立项工作，9 月底前完成招标并启动实施，12 月底前完成建设任务的 50%； 5. 3 月底前完成园区市政设施待完善提标的清查、方案设计工作、立项工作，9 月底前完成招标并启动实施，12 月底前完成年度计划； 6. 3 月底前完成高新区新能源基地纬二东路方案设计、立项工作，6 月底前完成施工图设计工作，9 月底前完成招标并启动实施，12 月底前完成建设任务； 7. 5 月底前出台园区产城融合三年行动计划方案，按年度计划推进生活服务设施配套建设。		洋沙湖集团	相关 部门单位

9	经济增长主动仗	全力推进“五好”园区创建	理顺机制体制	22. 创新推行“园区开发+项目招引+运营服务+基金配套+封闭运行”的一体化模式。 23. 加大向园区放权赋能，推动县级经济管理权限能赋尽赋。	1. 坚持“小管委会+大公司”共建共治，创新推行“园区开发+项目招引+运营服务+基金配套+封闭运行”的一体化模式； 2. 严格执行湘阴政办函〔2022〕77号文件，全面理顺县财政与高新区、洋沙湖投资集团的投融资、收支、债务、体制、结算等管理制度，确保管理规范、衔接顺畅、服务有效； 3. 加强高新区范围内道路等基础设施建设、运营、维护、管养； 4. 采取直接赋权、委托行使、服务前移和审批直报等方式，加大向园区放权赋能，推动县级经济管理权限能赋尽赋。	黄平 罗奇 焦洪桥	高新区 洋沙湖集团	财政局 发改局
10	科技创新攻坚仗		强化科技支撑	24. 支持推进岳麓山实验室白泥湖科研试验基地建设。 25. 高效运营中南大学国家技术转移中心，建成创新创业平台4个、创业孵化基地8个、博士后工作服务站3个，引进10个以上科创型企业项目。 26. 新增高新技术企业10家以上。	1. 全面巩固深化创新型县建设，支持推进岳麓山实验室白泥湖科研试验基地建设； 2. 引导企业实施设备换芯、生产换线、机器换人，加快技改、“上云”步伐，打造一批智能智造示范车间、“两化融合”标杆企业，新增高新技术企业10家以上； 3. 高效运营中南大学国家技术转移中心，用好智库专家团队，促进“产学研用”融合，建成创新创业平台4个、创业孵化基地8个、博士后工作服务站3个，引进10个以上科创型企业项目，转化一批科技成果，力争技术市场合同交易额年增长率20%以上。	罗奇 陈忠	科技局 工信局	科协 人社局
11	经济增长主动仗		提高亩均效益	27. 年内清理园区闲置土地1000亩左右，盘活淘汰低效企业、“僵尸企业”10家左右。	1. 完善亩均效益评价机制，实行投资、产值、税收贡献与政策支持挂钩，强化企业项目履约兑现，力促签约项目快投快建； 2. 定期清理园区与企业相关协议合同，按照约定清理企业实际投资、产值、税收等指标，测算亩均效益，并与企业享受政策支持挂钩提供合理依据； 3. 组织开展园区土地整治提升专项行动，确保3年内园区闲置土地、低效用地、“僵尸企业”处置清零，全面提高园区土地节约集约水平，年内清理园区闲置土地1000亩左右，盘活淘汰低效企业、“僵尸企业”10家左右； 4. 加快推进定宇新材料、国网电力、海日食品退出协商工作； 5. 加快推进驿通电子的破产清算进度； 6. 加快推进世邦科技、百尔泰克、华隆重工、米雪婴儿投产见效。	罗奇	高新区	一体化办 工信局 自然资源局
12	优化发展环境持久仗		优化营商环境	28. 确保营商环境评价排名进入全市前3、全省前20位。	1. 严格对照《湖南省优化营商环境三年行动计划》，落实“十个坚决”措施，对标国家级新区找短板、树标杆，实施营商环境攻坚进位行动； 2. 每月开展1次“企业家沙龙”活动，设立“企业家接待日”，由书记、县长、副书记、常务副县长、分管工业副县长等县级领导每月轮流现场接待企业家，听取并办理企业家反映的有关意见建议，协调解决有关困难问题，促进惠企政策精准直达； 3. 切实强化用地、用工、金融等要素保障，力争银行机构投放企业贷款达90亿元，企业用工需求及时解决到位，力保企业生产用电不拉闸不限电； 4. 持续深化“放管服”改革，创新推进“一次都不跑”改革，加快推进“无证明城市”建设，全面推行“容缺审批”，推动全流程“帮代办、网上办”； 5. 全面推进“双随机、一公开”“互联网+”监管，严格规范涉企执法检查，严肃查处损害营商环境行为。	黄平	优化办	各级各 部门单位

13	经济增长主动仗	全力推进乡村振兴	强化稳产保供	29. 全年粮食播种面积稳定在118万亩以上(其中早播39万亩以上), 总产量稳定在50万吨以上, 早粮面积稳定在15万亩左右, 出栏生猪60万头, 全力争创全省粮食生产先进县。	1. 严格落实粮食生产党政同责, 完善考核奖惩办法; 2. 全面落实“田长制”, 强化耕地保护, 严厉整治抛荒撂荒, 坚决遏制耕地“非粮化”, 基本农田“非粮化”; 3. 加强政策引导支持, 全力扩大优质特色旱杂粮生产; 4. 实施优质湘猪工程, 加强生猪产能调控, 力争全年出栏生猪60万头; 5. 整合安排涉农资金3000万元左右, 专项用于奖励粮食生产先进乡镇(街道)、村(社区)、种粮大户, 支持农业社会化服务、绿色种植、农机推广、农业保险、统防统治、防灾减灾和仓储处置能力建设等。	刘界雄	农业农村局	乡村振兴局 各乡镇街道
14			发展特色种养	30. 重点扶持以鲈鱼、鳊鱼、虾蟹为主的特色水产, 新增养殖1万亩; 发展特色蔬菜25万亩, 其中樟树港辣椒、三塘蒿头、杨林寨养生菌达到3.5万亩。 31. 新增“名优特新”“两品一标”农产品10个。	1. 推进和加快土地流转; 2. 整合资金加大扶持力度; 3. 强化生产技术推广指导; 4. 加强特色品牌创建和保护; 5. 加强农产品质量体系建设。		农业农村局 乡村振兴局	各乡镇街道
15			培育新型主体	32. 引进1个投资超5000万元的优质农业项目, 培育创建市级以上农业产业化龙头企业4家、省级以上示范合作社5家、市级以上示范家庭农场10家以上。	1. 积极发展现代农业合作经营模式, 推进现代农业招商; 2. 完善农业新型主体培育扶持政策, 加大支持力度; 3. 制定年度培训计划, 强化实用技能技术培训, 培训培养高素质农民、生产经营型职业农民、专业服务型飞防手、农产品电子商务人才等120名。			
16			完善基础设施	33. 加快推进岭北、新泉60公里堤防加固; 启动湘滨、南湖洲、杨林寨83公里堤防加固项目前期; 全面推动中小型泵站机埠提质改造; 加快湘资两水尾闾崩岸治理, 启动鹤龙湖水系连通工程, 完成燎原水库除险加固, 统筹实施塘坝清淤、渠道疏浚。 34. 建设高标准农田5.5万亩。 35. 新建、养护农村公路和资源产业路43.5公里, 改造危桥22座, 开通城乡公交线路15条, 实施安防工程179公里。 36. 新建5G基站110个, 完成10千米燃气管网铺设。 37. 加快数字农业产业园建设, 完善冷链物流体系, 打造公交客货邮融合线路15条。	1. 制定下达年度工作计划, 明确推进时间节点; 2.5 月底前完成新泉镇、岭北镇、湘滨镇5.5万亩高标准农田建设任务; 3.2 月底完成鹤龙湖水系连通工程招投标, 3月份开工建设, 12月底完成年度建设任务; 3月底完成中小型泵站机埠提质改造设计, 8月底完成招投标, 9月份开工建设, 12月底完成年度建设任务; 4月底完成湘资两水尾闾崩岸治理可研立项, 积极向上争取项目落实; 4月份完成燎原水库除险加固主坝和溢洪道建设任务, 12月底前完成年度建设任务; 9月底完成塘坝清淤、渠道疏浚项目前期工作, 12月底完成年度建设任务; 4.11 月底前新建、养护农村公路和资源产业路43.5公里, 实施安防工程179公里; 12月底前改造危桥22座, 开通城乡公交线路15条; 5. 前三季度各完成30个5G基站建设任务, 四季度完成余下建设任务; 6.4 月份前完成县数字农业产业园暨县电商公共服务中心建设正常运转; 7.6 月份前完成县乡村三级物流统配中心分拣设备的安装和客货邮配送体系建设, 并以奖代投的形式打造完善冷链物流体系。	罗奇 廖小虎 刘界雄 邓澳利	乡村振兴局	交通运输局 水利局 住建局 商务粮食局 各乡镇街道

17	经济增长主动仗	全力推进乡村振兴	提升人居环境	38. 高标准完成厕改7000户。 39. 全力支持六塘乡创建人居环境省级示范乡镇，创建省市级美丽乡村建设示范村5个、美丽屋场4个左右，县级示范村（屋场）60个左右。 40. 争创人居环境国务院真抓实干激励。	1. 持续深化“一拆二改三清四化”行动； 2. 抓好农村生活垃圾和污水治理； 3. 增强村民环境卫生意识，确保卫生保洁费收取到位； 4. 全力支持六塘乡创建人居环境省级示范乡镇，推进金龙、鹤龙湖、樟树等乡镇人居环境示范片建设提标提质； 5. 建立村民自发参与日常保洁和管护机制； 6. 每月定期明察暗访、考核排队、通报讲评； 7. 每季度组织1次现场观摩学习活动。	刘界雄 吴志辉	人居环境指挥部	各乡镇街道
18			推进巩固衔接	41. 发放小额信贷3000万元以上，开发公益性岗位1160个以上，帮助销售帮扶产品1800万元以上，推动持续稳定增收。 42. 确保村级集体经济收入10万元以下村减半、50万元以上村达10%，打造一批年收入过百万元的示范村。	1. 加大防返贫监测力度，做到应纳尽纳、应帮尽帮，实行“一月一排查、一月一整改”，确保帮扶政策落实到位，风险问题及时排查整改到位； 2. 持续开展驻村帮扶和结对帮扶，对14个农业乡镇派驻乡村振兴指导员，继续对所有“五类村”选派驻村帮扶队员，实现驻村帮扶全覆盖； 3. 加强脱贫户监测户就业，投入各级乡村振兴衔接资金8700万元以上，促进脱贫户、监测户持续稳定增收，确保脱贫户、监测户人均纯收入增长10%以上； 4. 发放小额信贷3000万元以上，引导帮扶对象自主发展庭院经济、特色产业； 5. 建立健全县乡村公共就业服务体系，强化务工信息排查，开发公益性岗位1160个以上，帮助14807人以上脱贫户、监测户成功就业； 6. 推进帮扶产品进工会、进食堂、进市场，帮助销售帮扶产品1800万元以上； 7. 大力扶持发展村集体经济，因地制宜发展特色富民产业。	刘界雄	乡村振兴局	人社局 地方金融服务中心 移民服务中心 相关帮扶单位 各乡镇街道
19			加强乡村治理	43. 完善“党建+协会+网格”基层治理体系，健全“一社三会五员”机制。 44. 全面深化殡葬改革，确保生命公园项目一期建成投入使用。 45. 切实规范村民建房秩序，优化村民宅基地保障政策。	1. 建立健全村（居）民代表常态化联系服务群众工作机制，发挥群众参与治理主体作用，带动群众自发参与社会治理、培育乡风文明、促进乡村振兴； 2. 6月底前推动“党建+协会+网格”“一社三会五员”自治机制全覆盖； 3. 争创全国基层党建创新典型案例，打造一批全国乡村治理示范村； 4. 4月底研究制定农村宅基地保障措施； 5. 6月底前出台殡葬改革工作方案，启动殡葬火化第一阶段工作，2024年启动第二阶段工作； 6. 加快龙潭生命公园建设，力争12月底前完成一期工程建设并投入使用。	徐春光 胡锦平 刘勇 廖小虎 刘界雄	县委组织部 县委宣传部 乡村振兴局	民政局 住建局 自然资源局 农业农村局 城发集团 各乡镇街道

20	经济增长主动仗	全力推进重点项目攻坚	提速开工竣工	46. 确保中联新材总部基地及标杆工厂、湘江智造中心、丰树物流、云川机械、鑫政新能源等项目建成投产。 47. 确保虞公港一期、铁路专用线、岳望高速金龙互通、通用机场、芙蓉路北延等基础设施项目按时序推进。 48. 确保洞庭湖重点垸堤防加固工程、县妇女儿童医院、人民医院医疗副中心、义务教育办学条件三年行动、老旧小区改造、保障性住房等全面完工。	1. 逐个项目制定推进计划，列出建设进度表，实行挂图作战； 2. 逐个项目明确牵头县级领导、责任单位、帮扶专班； 3. 逐个项目跟踪协调解决要素保障，优化施工环境； 4. 建立“周分析、月调度”体制机制，各联点帮扶单位每周分析、联点县级领导每月跟踪调度，及时交办工作任务、发放问题清单、掌握帮扶工作进度，协调职能部门解决企业立项、建设、经营中的瓶颈和难题； 5. 根据重点项目建设“红黑榜”，兑现奖惩、奖优罚劣； 6. 严格控制工程造价，严控项目随意变更，因政策调整以及不可预见原因等情况确需变更的，严格按照“先批准、后变更，先设计、后施工，谁变更、谁负责”的原则办理变更手续。	联点县级领导	各牵头单位	各责任单位
21			做实项目前期	49. 确保 24 个重点前期项目具备开工条件。		黄平 黄万坤	发改局	各责任单位
22			强化项目调度	50. 落实“揭榜挂帅”联点帮扶，推行重点项目建设“红黑榜”制度，每季度评选一批“奔跑奖”“蜗牛奖”。			帮扶办重点办	各帮扶责任单位
23		规范管理		51. 完善县重点办工作机制，配优配强专班力量，确保实体化运转。 52. 严把项目入库关、财评关、招投标关、进度关、安全质量关、资金拨付关、变更关、竣工验收关。			重点办	各级各部门单位
24		全力推进市场消费升温升级	激发消费活力	53. 创新开展系列促消费活动。 54. 创建农村客货邮融合发展试点县，实现电商零售交易额40亿元、农产品上行交易额12亿元。	1. 充分发挥行业协会、龙头企业作用，坚持升级传统消费与扩容新兴消费并举、城市消费与农村消费互促，繁荣发展首店经济、夜间经济、平台经济、直播经济，推动消费整体扩容提质，让城市热起来、人气旺起来； 2. 积极开展形式多样的促消费活动，做好宣传引导工作，拉动旺季消费； 3. 利用中秋国庆等节日组织房产会、家电下乡等专场活动； 4. 实施“数商兴农”工程，推进电子商务进乡村，创建农村客货邮融合发展试点县。	罗奇 邓澳利	商务粮食局 交通运输局	供销社

25	经济增长主动仗	全力推进市场消费升温升级	推动商贸提档	55. 新设市场主体增长10%以上，实现个转企60家，培育限上商贸企业、规上服务业企业12家，力争外贸进出口增长10%以上。	1. 抢抓中央更大力度吸引和利用外资的政策机遇，大力推进外贸企业“破零倍增”； 2. 大力发展电商、金融商务、智慧物流等服务业集聚区，加快推动产业转型升级，全力推动商贸服务业高质量发展； 3. 大力发展数字经济、线上消费、现代金融、文化娱乐、旅游休闲、健康养老等现代服务业； 4. 加大城市综合营销力度，在招引大集团、大品牌上下功夫，为全县服务业提档升级奠定坚实基础。	罗 奇 邓澳利	市监局 商务粮食局	工信局 文旅广体局 民政局 地方金融 服务中心 贸促会
26			做活文旅产业	56. 力争全年游客接待人次突破420万、旅游收入增长30%以上。	1. 以创建国家全域旅游示范县为抓手，持续做强洋沙湖景区休闲旅游品牌，推动左宗棠文化园创建国家4A级旅游景区，加快柳庄·湖湘文化博览园规划建设，推进天鹅山、青山岛保护性开发，传承复兴岳州窑文化，加快洋沙湖、鹤龙湖、樟树等文旅特色小镇开发； 2. 继续办好樟树港、鹤龙湖、三塘特色旅游节会活动； 3. 开发人文研学游、乡村民俗游、湖鲜美食游、文化休闲游、江湖湿地游等精品线路，鼓励部门单位到乡村组织工会休闲活动，拉动乡村消费升级，力争全年游客接待数突破420万，旅游收入增长30%以上。	邓澳利	文旅广体局	岳州窑文化 复兴工作 领导小组 左公故里 公司 洋沙湖 旅游景区 各相关乡镇
27			狠抓收入征管	57. 分阶段、分行业、分部门单位细化税收任务，积极挖潜、增收。	1. 加强以数管税，通过数据分析来查找行业、区域、地段、企业的税收漏征漏管环节，开展专项税收清理和检查，实现查补税收4000万元； 2. 加强园区税收管理，园区亩均税收增长20%以上，力争实现技工贸收入600亿元以上、力争突破650亿元，全口径税收7亿元以上； 3. 实现混凝土行业税收9000万元左右； 4. 成品油税收行业完成税收1500万元以上； 5. 进一步完善砂石行业全链条、全环节税收管理，新增税收1亿元，全年完成砂石及“两矿”收入11亿元； 6. 房地产行业税收完成5.5亿元以上； 7. 重点建设项目工程完成税收8000万元； 8. 完成行政事业性收费收入2.1亿元、罚没收入2.2亿元； 9. 完成土地出让纯收益6亿元。	黄 平	财政局 税务局	各相关 部门单位
28			全力争资争项	58. 确保全年争取财政性资金任务数37亿元，专项债券资金20亿元，政策性开发性金融工具(基金)2.2亿元。	1. 2月中旬分解下达任务计划，明确部门单位争资目标； 2. 由发改、财政部门每月梳理上级投资政策清单，加强业务指导； 3. 实行“周调度、月通报、季讲评”； 4. 完善开合激励措施。	黄 平 罗 奇	发改局 财政局	各级各 部门单位

29	经济增长主动仗	全力推进财源建设	保障重点支出	59.全面落实好“三保”支出责任，全力保障县委、县政府明确的年度重点支出，合理保障乡镇（街道）、村（社区）重点必要支出和正常运转。	1. 根据全年支出预算，分月制定支出计划； 2. 及时调度和拨付资金； 3. 规范资金拨付和使用监管。	黄 平	财政局	各级各 部门单位
30			严格预算管理	60.坚持无预算不支出、无审批不追加、无来源不安排，凡超预算新增支出年终一概不予追加支出，特殊情况确需追加的支出事项按照规定程序审批。	1. 完善预算管理办法，2月中旬前以县政府办公室下发实施； 2. 各预算单位支出必须以县人大的批准的预算为依据，未列入预算的不得支出，凡预算单位未经县政府同意的超预算新增支出年终一概不予追加； 3. 严控追加，强化预算执行，原则上不再批准预算外追加事项，确需要追加支出事项，按照《湘阴县财政专项资金管理办法》（湘阴政办发〔2022〕65号）规定程序审批； 4. 对于部门单位确需要安排而没有预算来源的支出事项，部门单位要通过争取上级转移性支付、专项债券资金等统筹解决。			
31			强化资金整合	61.强化存量盘活和财政资源统筹，完善统筹机制，加强部门结转结余资金管理，纵深推进专项资金实质性整合。	1. 推进“四本预算”统编、统批、统管，实现收入“一个盘子”管理，支出“一个口子”统筹使用； 2. 强化存量盘活和财政资源统筹，完善统筹机制，加强部门结转结余资金管理，纵深推进专项资金实质性整合，将投入方向类同、资金管理方式相近的项目进行统筹。	黄 平	财政局	各级各 部门单位
32			加大金融支持	62.力争2023年末贷款余额新增65亿元，引导战略签约银行新增贷款20亿元以上，金融业综合税收贡献力争达到1.5亿元。	1. 出台实施《湘阴县银行业金融机构贡献度考核激励办法》； 2. 突出“一园一城一港区”、乡村振兴、企业上市“破零”、融资担保建设、地方法人金融机构等重点领域金融政策支持； 3. 每半年组织开展1次银企洽谈会，畅通政银企沟通渠道，搭建合作平台，助力企业解决融资难问题； 4. 健全金融组织体系，持续引进域外金融机构，发展产业投资基金、私募股权基金“两类基金”，完善农村金融服务体系，推动金融服务下沉，助力产业发展； 5. 加强融资协调服务，整合数据、政策、金融供需信息等多方资源，打造本土“金融超市”综合信息服务平台，提高融资效率； 6. 加强与招商银行、交通银行等域外银行机构的对接合作，扩大在我县放贷规模，鼓励金融机构创新绿色金融产品，以排放权、排污权、林权、碳排放权和碳收益权等为抵（质）押开发绿色信贷产品； 7. 加强与项目及优势企业对接，扎实做好保证保险、保单质押贷款等服务，利用保险资金支持我县民生工程和重点项目建设； 8. 强化地方小微金融机构监管服务，确保涉众型金融领域平安稳定，不发生非法集资和涉众型金融风险事件。	罗 奇	地方金融 服务中心	各金融机构

33	优化发展环境持久仗	全力推进生态环境保护治理	持续改善空气质量	63. 确保空气质量优良率 89% 以上。	1. 严格按照特别排放限制要求，加强全县工业窑炉、涉气企业管理，确保各污防设施运行正常，废气达标排放； 2. 加大主城区道路洒水保洁力度，确保城区路面不积尘，车辆不带泥上路； 3. 城区禁止露天炭火烧烤和流动烧烤，关停使用无烟烧烤炉的门店； 4. 加强建筑工地扬尘治理，严格落实“6 个 100%”，继续执行全县建筑工地扬尘治理工作巡查与抽查微信群制度，确保常管长效机制得到有效运行。	廖小虎 刘界雄 刘 勇	市生态环境局 湘阴分局	交通运输局 交警大队 城管执法局 住建局
34			持续改善水环境质量	64. 深入推进总磷污染控制与削减攻坚行动。	1. 制定实施 2023 年总磷污染控制与削减攻坚方案； 2. 全面完成 33 处入河排污口年度整治任务； 3. 加强对国控、省控断面水质监测，及时预警并采取整治措施； 4. 全力推进“十大清湖”行动，强化河湖“四乱”问题的动态清零，确保省市交办河湖问题的按时销号。	刘 勇 刘界雄	市生态环境局 湘阴分局	水利局 农业农村局 司法局 公安局
35			持续改善土壤质量	65. 着力打好“净土”保卫战。	1. 持续推进受污染耕地安全利用，加强涉镉等重金属重点企业排查整治，严厉打击非法排污行为，源头切断重金属污染进入耕地； 2. 严格落实“双随机、一公开”监督检查，督促企业落实污染防治主体责任； 3. 加强行刑衔接，对查处的违法犯罪行为，依法移送公安机关处置。	刘 勇 刘界雄	市生态环境局 湘阴分局 水利局 农业农村局	司法局 公安局
36			持续推进生态修复	66. 全面落实河湖长制、林长制。	1. 全面落实河湖长制、林长制； 2. 按规定开展巡河巡护巡林； 3. 督促及时办理办结各级交办问题； 4. 切实加强湿地、饮用水源地保护；严格有钉螺洲滩禁牧，持续推进牛羊退养清零； 5. 加快实施洞庭湖山水林田湖草沙一体化保护修复项目； 6. 持续推进长江“十年禁渔”，常态化开展违禁非法捕捞和违规垂钓整治行动，持续强化日常监管力度，确保重点水域禁捕“管得住、管得好”； 7. 高质量开展城乡绿化行动，实施林业重点工程造林 11400 亩，完成道路绿化 30 公里，完成 50 个村庄绿化，完成义务植树 120 万株； 8. 4 月底前配合完成生物多样性补充调查，6 月底前建立数据库，完成生物多样性调查成果报告。	刘界雄	水利局 农业农村局 林业局	司法局 公安局 各有关乡镇

37	优化发展环境持久仗	全力推进文明城市创建	推动功能配套升级	67. 推进漕溪港、长岭路雨污分流改造。	1. 加强文星街道社区养老服务中心建设, 并开展助餐、助洁、助医等服务, 强化文星街道居家养老服务平台智慧养老服务功能;	黄 平 廖小虎 刘 勇 邓澳利	住建局	民政局 商务粮食局 市管中心 文旅广体局 城管执法局 行政审批局 城发集团
				68. 完成 13 个老旧小区改造。	2. 建设和维护公共体育场地、场馆设施, 按需购置篮球架、乒乓球台和体育健身器材, 布局建设 1600 个停车位、600 个智能充电设施;			
				69. 布局建设 1600 个停车位、600 个智能充电设施。	3. 分区域落实广场、绿地、游园、公厕等公共设施的管理维护, 定期对城区公共绿地进行全面修剪、除虫除草及施肥, 确保绿化苗木持续健康生长;			
				70. 新建改造排水管网 13.6 公里。	4.8 月底完成漕溪港以北、长岭路以南区域雨污分流改造项目, 新建改造排水管网 13.6 公里, 解决漕溪港北侧池塘黑臭水体问题;			
			推动管理服务升级	71. 推行“两路三员”管理模式, 推动管理精细化、智能化。	5.9 月底前启动 13 个老旧小区改造, 12 月底全面完工, 并完成 40 台电梯加装任务;	廖小虎	城管执法局 住建局	
				72. 全面整治老旧小区、背街小巷、城中村、农贸市场的“脏乱差”现象。	6. 对兴湘市场农机占道、建新市场、桥东市场秩序开展专项整治。			
				73. 完善垃圾分类推进机制和终端处理设施, 积极开展城镇垃圾分类试点示范。	1.3 月底前制定“两路三员”管理实施方案;			
				74. 强化小区物业管理。	2.3 月份启动城区“脏乱差”专项整治行动, 6 月底组织验收, 年底前组织“回头看”;			
38			推动“智慧湘阴”升级	75. 完成智慧湘阴运管中心建设和智脑中枢平台打造。	3. 完善垃圾分类工作机制, 督促、指导文星街道按照示范街道建设要求完成所属各社区、小区的硬件设施建设及示范片申报工作; 督促机关事务中心完成公共机构生活垃圾分类覆盖率达到 75% 的创建要求;	黄 平 刘界雄	政府办	城管执法局 砂石 执法大队
				76. 完成智慧砂石应用平台建设。	4. 完善垃圾分类工作机制和终端处理设施建设, 积极开展城市生活垃圾分类示范片建设和示范单位创建工作, 推进县城区垃圾分类设施建设项目、厨余垃圾处理及资源化利用项目、建筑垃圾处置综合利用项目、屈原飞灰填埋场扩容改造项目, 建立可回收垃圾、厨余垃圾、建筑垃圾、其他垃圾的分类终端处理系统;			
39					5. 继续开展物业小区安全生产及突出问题大排查大整治行动, 完善物业服务企业选聘机制, 加强前期物业管理招投标监管, 完善物业投诉受理机制, 加强物业行业从业人员培训, 进一步明确物业管理中的权责问题。			

40	优化发展环境持久仗	全力推进文明城市创建	提速文明城市创建	77. 做好城市文明程度指数年度测评迎检工作，全力确保成功创建全国文明城市提名城市。	1.2 月底前制定下发年度创建工作方案； 2. 每月组织专项督查并通报情况； 3. 每季度组织开展创文主题实践活动； 4. 测评迎检前组织开展 1 次县级模拟测评，及时督促整改突出问题； 5. 对照创文工作方案，狠抓环境卫生、秩序管理、城市美化等城管领域的重点问题和薄弱环节； 6. 强化市民文明道德素养，提升城市公共秩序，结合全国文明城市创建工作，推行“路长制”管理；利用数字城管系统，对占道经营、出店经营、油烟污染、噪声污染等违法行为不间断开展专项整治，推进城市管理各项执法工作规范、文明、高效； 7. 加强对噪声扰民行为的监管，有效制止 KTV 边界噪声污染，严格限定广场舞活动时间，“两考”期间落实“六个禁止”，控制噪声指标，减少市民投诉。	廖小虎	创文办	文星街道 其他相关部门单位
41			促进充分就业	78. 实施职业技能培训 15 场次以上，新增城镇就业 4500 人以上，农村劳动力转移就业 4000 人以上，零就业家庭动态清零。	1. 定期更新县乡村三级劳动力资源数据库，对有就业意愿人员进行“311”服务，新增城镇就业 4500 人，农村劳动力转移就业 4000 人； 2. 加强对大学毕业生、退役军人、农民工等重点群体的就业帮扶和创业培训，对创业成功且有资金需求的，支持给予 20 万元的小额担保贷款； 3. 完成劳动技能培训 2500 人，其中脱贫劳动力 300 人，退捕渔民 150 人，农村转移劳动者 1000 人，其他人员 250 人； 4. 全面落实根治欠薪工作成员单位主体责任和监管职能，聚焦建设工程领域，全程全覆盖动态监管“一金三制”，从源头遏制欠薪隐患，畅通投诉举报渠道，推进行政执法和刑事司法有效衔接，对恶意欠薪行为“零容忍”，确保欠薪案件动态清零。	刘 勇	人社局	相关用人单位
42	重点民生保障仗	全力推进民生福祉改善	全面强化社会保障	79. 推动社保、医保扩面提质，规范资金监管，稳步提高城乡低保、残疾人两项补贴和特困人员生活补贴标准。 80. 持续推进居民自建房安全整治。 81. 扎实推动“保交楼”。 82. 完成原航运公司、工程机械厂、棉织厂老旧宿舍改造搬迁 324 户，建成保障性租赁住房 765 套、公租房 45 套，确保危房不住人。 83. 启动全县敬老院提质改造，新增养老床位 1000 张。	1. 推动城乡居民参保覆盖面达到 95% 以上，织牢社会保障安全网； 2. 继续强化医保基金监管，加强日常监管和年度绩效考核，严肃打击欺诈骗保行为； 3. 开展社会保险基金收支、管理等情况的监督检查，依法依规处置社会保险基金违法违规问题，及时开展警示教育等相关活动； 4. 建设保障性租赁住房 765 套(含 44 套改建), 改建公租房 45 套, 9 月底前全面动工建设； 5. 根据时间节点分批次完成溪上桃花源、御湖庄园交房任务； 6.3 月底前确定原航运公司、工程机械厂、棉织厂老旧宿舍改造搬迁方案和建设方式，力争 10 月底前完成改造搬迁； 7. 如期如质完成省定 2023 年度危房改造任务；按照省市专治办要求持续推进自住房屋县级复查，完成 C、D 级隐患房屋整治验收销号，做好迎接省级第三、四阶段考评准备； 8. 改造医养结合护理型中心敬老院 5 所，整合改造区域型敬老院 12 所，合并撤销 9 所敬老院，撤销敬老院并入所属区域敬老院，整合升级后对南湖、新泉中心等三所中心敬老院进行基础设施改造，对文星、京新等 11 所进行标准化改造，加强敬老院安全管理，严格落实消防、食品、医疗等管理制度，优先聘用大中专护理专业人员从事特困人员护理。	张亚玲 刘 勇 廖小虎	人社局 医保局 住建局	

43	重点民生保障仗	全力推进民生福祉改善	提升教育教学质量	<p>84. 持续深化教育综合改革，扎实推进义务教育学校办学条件三年集中攻坚行动。</p> <p>85. 定向培养免费师范生 150 人，引进培养紧缺型教师 60 名。</p> <p>86. 启动特殊教育学校建设。</p> <p>87. 支持县一职专实训基地建设。</p>	<p>1.9 月底前完成中小学校新建、改扩建项目 101 个，实施樟树、杨林寨、茶湖潭 3 所中学寄宿制学校标准化建设，完成 10 所公办幼儿园提质改造，新增运动场地 5.59 万平方米，增加优质公办学位 1200 个以上；集中力量打造区域标准化学校；通过远程教育的形式，实现优质学校名优教师同步教学，破解乡村学校教师学科结构失衡的问题；</p> <p>2.3 月底前完成县一职专实训大楼前期工作，4 月底前启动建设，12 月底全面完工；</p> <p>3.3 月底确定特殊学校搬迁选址，并启动前期工作，6 月份启动特殊学校搬迁；</p> <p>4. 持续深化校外培训机构综合治理，全面落实全国校外教育培训监管与服务综合平台全流程监管，2023 年底前基本消除非法培训机构；</p> <p>5. 新组建 1 个省级、6 个县级名师工作室，争取省市培训项目支持，对全体教师开展一次全面轮训；</p> <p>6. 坚持师德师风“一票否决”，师德师风考核结果与职称评聘、评优评先挂钩；</p> <p>7. 制定城区教师到农村学校支教政策，打通城区教师到农村支教任教的通道；</p> <p>8. 定向培养免费师范生 150 人，启动教师招聘工作，充实教师队伍，引进培养紧缺型教师 60 名。</p>	张亚玲	教育局	各乡镇街道
			优化健康医疗服务	<p>88. 全面完成“三医”联动改革，确保县总医院有效运行。</p> <p>89. 加快乡镇卫生院“四化”和完成县妇女儿童医院、县人民医院医疗副中心建设。</p>	<p>1. 完成总医院下级医疗机构功能定位、人员竞聘上岗，全面落实“八个统一”规范管理，全面落实总医院人事改革方案、绩效考核方案，完成各乡镇卫生院的人、财、物统管；</p> <p>2.9 月底全面完成医疗副中心南湖卫生院、新泉卫生院、岭北卫生院建设，10 月底县妇女儿童医院、金龙卫生院全面完工；</p> <p>3. 加快县中医院二级甲等医院创建，指导中医院与 8 个乡镇卫生院建立医共体医院，推进全县 16 个乡镇卫生院中医馆建设，各综合医院设立中医科、中药药房；</p> <p>4. 年内完成 136 个村（社区）血吸虫病消除达标；</p> <p>5. 力争全县家庭医生签约服务签约率达到 65% 以上，重点人群应签尽签；</p> <p>6. 加强人口监测预警，大力发展普惠婴幼儿照护服务、稳步推进 3 岁以下婴幼儿照护服务工作；</p> <p>7. 开展健康湘阴 15 项专项行动。</p>		卫健局 血防中心	

45	重点民生保障仗	全力推进民生福祉改善	做强文化体育事业	<p>90. 推进基层公共文化设施标准化建设,开展群众性文体活动 240 场,送文化下乡 80 场,送电影下乡 2200 场,发放体育健身器材 30 套。</p> <p>91. 加强文物保护利用和文化遗产保护传承,培育壮大文化文艺人才队伍,支持文艺精品创作。</p> <p>92. 扎实做好意识形态工作。</p>	<p>1.2023 年完成 4 个乡镇(街道)文化站和 60 个村(社区)文化服务中心的标准化提质改造,扎实开展“我们的中国梦—湖湘文化进万家”惠民活动、群众文化活动周、2023 年湘阴县第七届全民广场舞大赛、县直机关男子篮球赛、“我们的节日”等文化体育惠民活动,组织开展全县广场舞培训活动,加大广场舞推广力度,努力打造全民健身运动特色品牌;</p> <p>2. 完成湘阴文庙消防工程、郭嵩焘故居修缮工程、左文襄公祠消防工程和左文襄公祠复原陈列工程省级验收,启动并完成舜帝庙戏台修缮工程,做好全县各级不可移动文物的安全检查、巡查工作;完成文庙规划审批;</p> <p>3. 加大社会指导员和基层文体骨干的培训力度,选送优秀文艺节目参加省市文艺活动展演,申报省级文艺精品创作专项资金;</p> <p>4. 加强民宗领域政策宣传,及时做好民宗工作会议、重大活动的新闻报道,做好政策宣传阐释,营造良好舆论氛围;</p> <p>5. 加大公益宣传力度,充分利用媒体平台传播优势,制播公益视频广告、飞字广告等,做好社会舆论引导。</p>	<p>胡锦平 黄万坤 张亚玲 邓澳利</p>	<p>县委宣传部 县委统战部 文旅广体局 融媒体中心</p>	各乡镇街道
46	防范化解风险阻击仗	全力推进重大风险防控化解	持续抓好疫情防控	<p>93. 严格落实“乙类乙管”措施要求,突出“三重一大”疫情防控,保障人民健康安全。</p>	<p>1. 严格落实“乙类乙管总体方案”十二条措施,突出“三重一大”疫情防控,抓实抓细医疗救治资源准备,着力保障群众用药需求,切实加强农村地区疫情防控;</p> <p>2. 落实家庭医师线上或上门诊疗服务,持续保持适量便民核酸采样点,满足群众愿检尽检需求;</p> <p>3. 二级及以上医院、乡镇(中心)卫生院发热门诊应开尽开,24 小时对外开放,建立重症、呼吸、院感等类别专家库,加强二级综合医院重症医学科或重症监护病房建设,做好应对批量重症救治应急工作;</p> <p>4. 强力推进老年人疫苗接种和健康管理,实行疫苗接种排位制、通报制,对失能、半失能老年人提供上门接种服务,构建老年群体免疫屏障。</p>	张亚玲	卫健局	各乡镇街道
47	安全生产翻身仗	全力推进重大风险防控化解	强化安全生产监管	<p>94. 生产安全事故起数、死亡人数同比下降 15% 以上。</p>	<p>1. 持续开展安全生产大检查活动,全面落实重大安全隐患“一单四制”,强化消防领域、工贸领域、道路交通、特种设备、危险化学品、河道采砂、校车安全等重点领域专项整治;加强应急能力建设,持续推进乡镇“六有”和社区(村)“三有”建设,提升乡镇的应急处突能力;采取“四不两直”方式,对全县安全生产工作开展督导检查,推动全县安全生产形势持续向好;</p> <p>2. 强化食品药品安全宣传,健全食品安全“两个责任”机制,6 月底前将大中型以上食品生产经营企业纳入监管平台,强化食用农产品的源头管理,加大食品违法问题查处力度;</p> <p>3. 加大药品安全日常监管力度,以药品 GSP 为标准,通过现场检查、飞行检查、跟踪检查等多种形式,坚持风险管理、全程管控原则,加强事中事后监管;建立推行“月约谈”制度,凡出现安全生产死亡事故的严肃追责问责。</p>	黄 平	应急管理局	各级各部门单位

48	防范化解风险阻击仗	全力推进重大风险防控化解	加强政府债务管理	95. 化解政府隐性债务8.25 亿元，坚决杜绝违规举债行为，严控新增隐性债务。 96. 深化平台公司实体化、市场化转型，规范投资融资和项目建设监管，增强资本运营能力和经营效益。	1. 全力压减支出化债，全面推行零基预算，根据实际需要和财力科学核定预算，健全专项资金设立和退出机制； 2. 归集盘活国资化债，全面推进国有经营性资源资产归集处置，逐一明晰权属并登记办证，依法依规注入国企平台公司，经营权统一授权经营，全力支持国企做大做强； 3. 大力培植财源化债，实施骨干税源企业培育，加大招引总部经济和重点项目力度，培育新兴财源和可持续财源，做大做强本土优势企业； 4. 科学调度资金化债，对我县政府存量债务，制定 2023 到期债务“一债一策”化解方案。	黄 平	财政局	各相关部门单位
抓实信访维稳工作			97. 强化信访源头治理。 98. 确保问题楼盘、非法集资、民间金融等遗留问题处置清零。	1. 推进民间投融资中介公司处置化债清零； 2. 加强行政与司法对接，处非办、法院、公安等部门联动，制定措施，推动陈案化解； 3. 开展金融风险隐患大排查、养老领域非法集资风险排查、打击养老诈骗专项行动、防非宣传等活动，有效发现风险、打击处置非法金融活动。	张 奕 黄 平	政法委	法院 检察院 信访局 司法局	
50			提升平安湘阴建设	99. 加快 8 个派出所新建改造，完成 5 个基层司法所规范化维修改造和县监管中心一期项目建设。 100. 确保刑事案件、侵财涉诈案件明显下降，综治民调排名进入省市前列。	1. 常态化开展扫黑除恶专项整治攻坚、电信诈骗打击治理攻坚、县域警务条件改善攻坚、涉众金融和“问题楼盘”化解攻坚等五项攻坚行动； 2.3 月底前完成东塘、乌龙、江东、南湖 4 个派出所新建项目，以及城南、洞庭、白泥湖、瓦窑湾 4 个派出所提质改造前期工作，并启动建设，确保年内建成投入使用； 3. 完成金龙消防站主体建设，推动南湖洲消防站投入执勤，积极谋划东部（六塘、三塘）、西北部（杨林寨）片区消防站建设； 4. 完成县监管中心建设搬迁； 5. 加大对“盗抢骗”“黄赌毒”“食药环”等各类违法犯罪打击处理力度，实现打击处理数、破案率同比上升 10%，发案率同比下降 10%； 6. 加大对涉军、涉众型、重点信访人员等重点对象和群体的动态管控，强化信息预警、矛盾排查化解、案件侦办等各项工作，开展非法宗教整治，防范打击邪教组织，严厉打击暴力恐怖活动，切实维护国家安全和社会稳定； 7. 加大反电信诈骗中心建设，打击治理电信网络诈骗犯罪，实现打击处理数和破案率同比上升 20%、发案数和损失数同比下降 20% 的工作目标； 8. 加强队伍管理，深入开展“四学四比四争当”活动，进一步从优待警、从严治警，激发队伍活力，提升管理效能。	张 奕 刘志忠	政法委 公安局 司法局	各级各 部门单位

**中共湘阴县委办公室
湘阴县人民政府办公室**
**关于印发《湘阴县 2023 年企业联手帮扶和产业项目
建设“揭榜挂帅”行动方案》的通知**

湘阴办发〔2023〕6 号

各乡镇党委、乡镇人民政府，文星街道党工委、文星街道办事处，县直及驻县各单位：

《湘阴县 2023 年企业联手帮扶和产业项目建设“揭榜挂帅”行动方案》已经县委、县政府研究同意，现予印发，请认真组织实施。

中共湘阴县委办公室 湘阴县人民政府办公室

2023 年 1 月 31 日

**湘阴县 2023 年企业联手帮扶和产业项目建设
“揭榜挂帅”行动方案**

为贯彻落实县委“12355”思路，调动一切积极因素、整合一切发展要素、集中一切优势兵力，全力以赴攻项目、促实体、强园区、兴产业，积极扩大有效投资，稳定经济增长，加快县域经济高质量发展，为“奋进全省十强县，建设省会卫星城”提供有力支撑，结合我县实际，制定本行动方案。

一、行动范围

2023 年，全县企业联手帮扶和产业项目建设“揭榜挂帅”行动重点为“3+5+5+2”：

（一）“3”：3 条产业链。即新能源产业链、钢结构装配式建筑产业链、渔制品产业链。

（二）“5”：5 个“园中国”。即医疗装备产业园、不锈钢芯板装备产业园、智能机电产业园、激光装备产业园、航天通用设备产业园。

（三）“5”：5 家上市预备企业。即远大资源、

金为新材、铂固科技、长康实业、大科激光。

（四）“2”：2 类项目。即培优倍增联手帮扶系列企业和产业建设“揭榜挂帅”系列项目（见附表）。根据项目签约落地实际情况，及时将已签约动工开建项目纳入“揭榜挂帅”建设项目。

二、行动目标

（一）3 条产业链

2023 年，3 条产业链主要实现以下目标：

1. 新能源产业链。以新能源储能材料、光伏集中设备为主攻方向，3 月中旬完成“两图两库两池两报告”的终极评审；组织召开一次专项招商推介会，积极引进和培育一批新能源骨干企业，按新能源“两图两库两池两报告”设定的路线图，有选择性地招引过亿元新能源项目 5 个以上，其中过 10 亿元、50 亿元项目各 1 个，打造良好的产业生态，为新能源产业提供政策赋能及要素保

障；力促力合厚浦、鑫政新能源、金为二期、泰信锂电、鸿跃电池等项目达产增效；力争新能源产业链年产值达 50 亿元以上，税收达 2 亿元以上。

2. 钢结构装配式建筑产业链。以产业基地为载体，重点扶持龙头企业扩大生产线建设，重点加快远大可建不锈钢芯板装备产业园建设，新建芯板生产线 2 条，实现芯板年产能 100 万平方米；全力推动“活楼”市场化项目，力争在全国推广活楼建筑项目 20 万平方米。积极推动凯博杭萧 2 号厂房项目、金为新材二期项目、中联重科新材料标准厂房项目建设，完成设备安装、调试，实现达产运营。支持钢结构装配式建筑项目建设，切实推进锦都、金龙、三峰保障性住房项目和妇女儿童医院月子中心、监管中心等装配式建筑示范项目；支持远蓝住工新型农房项目建设，建设 3 栋以上新型农村住房示范项目。强化补链、延链、强链措施，加大招商引资力度，引进内外墙板材、屋面板材生产企业，建筑设计企业，家居全屋定制等高端配套企业；进一步扩大装配式建筑实施范围，全年新建建筑项目中装配式建筑占比 30% 以上；力争引进过亿元龙头企业 1 家，配套企业 4 家，强化产业链科技、人才支撑，力争新引进院校合作研究机构 1 家以上；全年链上企业力争完成产值 130 亿元以上。

3. 渔制品产业链（绿色农产品产业链）。加强与大专院校和科研机构深度合作，推进洞庭湖区域特色水产育种与智慧渔业建设；将横岭湖农业、七秒鱼公司打造为渔制品产业链龙头企业，推进七秒鱼公司厂房改扩建，提升水产品加工能力。建成鲈鱼种苗孵化基地 2-3 个，育苗能力 1000 万尾以上，发展鲈鳊鱼养殖面积 1 万亩以上，全县特色水产养殖面积突破 10 万亩；年内引进千万元以上养殖、加工、冷链类项目 1—2 家，力争引进 5000 万以上项目 1 个。与湖南省农科院等科研机构深度合作，做优做实早熟油菜优势特色产业集群项目；持续开展鹤龙湖国家产业强镇，樟树、鹤龙湖、三塘特色小镇建设；持续抓好特色蔬菜引领性工程，4 月份前制定特色蔬菜专项

扶持政策；新增绿色食品认证 8 个以上、省级现代农业特色产业园 1 个、湖南省“一村一品”重点村 3 个，培育和创建农业产业化示范联合体 2 个以上，打造 1—2 个区域品牌；全年引进和培育绿色农产品加工、冷链仓储物流、贸易类龙头企业 3 个以上，引资达 3 亿元以上。

（二）5 个“园中国”

4. 智能医疗装备产业园。重点壮大可孚医疗龙头企业，对照战略合作协议排出计划，按期推进研发中心、展示中心、电商中心和物流中心建设，确保 2023 年完成 50% 以上工程量，2023 年 6 月份之前实现三期满负荷生产；全年引进 1-2 家大健康及医疗装备及配套项目落户产业园，产业园 2023 年实现产值 10 亿元以上，完成税收 6000 万元以上。

5. 不锈钢芯板装备产业园。重点壮大龙头骨干企业，支持远大可建和凯博杭萧技改扩能增效。支持远大可建申报国家级重点小巨人，2023 年实现产值 10 亿元以上，完成税收 5000 万元。加快凯博杭萧一栋 3.8 万平米厂房建设，建成 4 条远大可建重钢生产线、一条抛丸除污生产线、一条除锈生产线，改造一条全自动生产线，支持申报国家级小巨人，2023 年实现产值 5 亿元以上，完成税收 500 万元以上。切实推进锦都、金龙保障性住房项目建设。全年力争引进配套企业 4 家以上，新引进院校合作研究机构 1 家以上。

6. 智能机电产业园。支持显隆电机和金诺动力申报国家级小巨人。重点壮大显隆电机龙头企业，一期实现满员满负荷生产，2023 年 6 月启动二期建设，实现产值 2 亿元以上，实缴税收 2000 万元。培育一批骨干企业，全年引进 2—3 家智能装备企业落户产业园。

7. 激光装备产业园。支持大科激光做大做强，2023 年实现主营业务收入过亿元，2023 年底前完成会所、律所和券商的选定，2024 年底前申报辅导备案，2025 年完成股改并申报上市材料，2026 年底前完成整体上市。充分发挥大科激光引领作用，助推产业聚焦，重点引进 1—2 家激光上下游

配套企业落户金龙科创港。

8. 航天通用设备产业园。加强与中国航天一院、国防科技大学等前沿航天科技资源对接，着力发展以中国航空装备零部件生产配套为主的航空航天产业，全年力争引进 1—3 家航天通用设备企业入驻金龙科创港，重点培育 1 家龙头企业，力争 2023 年产值过亿元。

（三）5 家上市预备企业

9. 远大资源。2023 年 6 月底完成“新三板”挂牌，2024 年 6 月完成北交所申报，12 月北交所挂牌上市。

10. 金为新材。2023 年 3 月底前确定股改基准日，6 月底前出具股改审计报告及评估报告，并完成公司股份制改造，12 月底前对省证监局申报辅导备案，2024 年 12 月底前完成申报上市。

11. 铂固科技。2023 年 12 月底前完成三大机构的选定，2024 年上半年申报辅导备案，力争 12 月底前通过交易所审核，2025 年上半年完成申报上市。

12. 长康实业。2023 年 12 月底前完成会所、律所和券商的选定，2024 年 12 月底前完成三大机构辅导、上市资料申报，2025 年 12 月底前整体上市。

13. 大科激光。2023 年 12 月底前完成会所、律所和券商的选定，2024 年 12 月底前申报辅导备案，2025 年完成股份制改革并申报上市材料，2026 年底前完成整体上市。

（四）培优倍增联手帮扶企业和产业建设“揭榜挂帅”系列项目。（具体见附件 4、5）

三、保障措施

（一）加强组织领导。调整充实湘阴县企业联手帮扶和产业项目建设“揭榜挂帅”工作领导小组，由县委书记任政委，县委副书记、县人民政府县长任组长，县委常委、统战部长任常务副组长，分管工业工作的副县长，县政协副主席、工商联主席，高新区管委会主任任副组长，各帮扶单位主要负责人为成员。领导小组下设办公室，由县政协副主席、工商联主席兼任办公室主任，

县委统战部常务副部长、县工信局局长、县侨联主席任办公室副主任，由县委组织部协调专职工作人员 2—3 名，在县委统战部集中办公，负责产业链推进、“园中园”规划建设、培优倍增联手帮扶和产业项目建设“揭榜挂帅”工作的日常汇总、调度、督查和考核，并安排必要工作经费。

（二）压实工作责任。建立工作调度制，对产业链建设、“园中园”规划建设、培优倍增联手帮扶和产业项目建设“揭榜挂帅”，严格推行政委和组长季度调度制、常务副组长和副组长“月调度”制，及时掌握帮扶工作进度、列出问题清单、交办工作任务，并重点针对办公室提出的问题清单（综合帮扶单位和“揭榜挂帅”单位提请的难事要事），研究制定挂账销号清单。落实“七个一”（1 个“揭榜挂帅”产业项目、1 名县级领导和 1 名部门单位主职挂帅、1 名帮扶干部驻点、1 个微信工作群调度、1 张任务清单管理、1 张项目建设横道图指向），实施“五即”工作法（意向即服务、签约即落地、拿地即开工、建设即推动、建成即达效），强力推行“八查”机制（进场人马数量必查、领导驻点情况必查、倒排工期计划必查、物件采购合同必查、工程形象进度必查、资金投入流水必查、压茬作业方案必查、排忧解难效果必查），严格落实一月一排名授予流动红旗，一季一讲评奖优罚后，每半年一考核，分别颁发“奔跑奖”“蜗牛奖”各 3—5 名，全年算总账奖惩兑现等机制。建立单位负责制，各责任单位要严格对照产业链、“园中园”规划建设、培优倍增联手帮扶和产业项目建设“揭榜挂帅”所确定的年度目标任务，定人员、定岗位、定进度、定措施，做到时间倒排、任务倒逼、责任倒追，盯人、盯事、盯结果，以严格的责任落实确保行动落地。

（三）严格督导考核。将产业链、“园中园”规划建设、培优倍增联手帮扶和产业项目建设“揭榜挂帅”工作纳入全县年度综合绩效考评，设立帮扶工作年度单项奖（奖金不单设），凡在年度考核中，单位被评为不合格和个人被评为三类的，取消单位和个人专项年度评先评优资格，以及个

人工作补助。对企业联手帮扶和产业项目建设“揭榜挂帅”工作实行专项考核。对完成年度目标任务单位，联手帮扶奖评选一等奖1个、二等奖2个、三等奖3个，分别奖励10万元、8万元、5万元；“揭榜挂帅”按照基本完成、完成、超额或提前完成三个档次进行考评，对应给予奖励基数的60%、100%、120%进行奖励（奖励基数见附件5）。同时，根据产业链、“园中园”规划建设、培优倍增联手帮扶和产业项目建设“揭榜挂帅”工作完成情况，评选一批先进个人。

附件：

1. 湘阴县 2023 年产业链工作责任表
2. 湘阴县 2023 年“园中园”规划建设工作责任表
3. 湘阴县 2023 年上市预备企业联手帮扶工作责任表
4. 湘阴县 2023 年培优倍增联手帮扶工作责任表
5. 湘阴县 2023 年产业建设“揭榜挂帅”工作责任表

附件 1

湘阴县 2023 年产业链工作责任表

序号	项目名称	目标任务及时间节点	联 点 县级领导	责任单位	责任人	备 注
1	新能源产业链	以新能源储能材料、光伏集中设备为主攻方向，3 月中旬完成“两图两库两池两报告”终极评审；组织召开一次专项招商推介会，积极引进和培育一批新能源骨干企业，按新能源“两图两库两池两报告”设定的路线图，有选择性地招引过亿元新能源项目 5 个以上，其中过 10 亿元、50 亿元项目各 1 个，打造良好的产业生态，为新能源产业提供政策赋能及要素保障；力促力合厚浦、鑫政新能源、金为二期、泰信锂电、鸿跃电池等项目达产增效；力争新能源年产值达 50 亿元以上，税收达 2 亿元以上。	李镇江 罗 奇	产业链 办公室 工信局 贸促会	罗 明 胡建龙 廖 昱	工信局 负责日 常工作
2	钢结构装配式建筑产业链	以产业基地为载体，重点扶持龙头企业扩大生产线，重点加快远大可建不锈钢芯板装备产业园建设，新建芯板生产线 2 条，实现芯板年产能 100 万平方米；全力推动“活楼”市场化项目，力争在全国推广活楼建筑项目 20 万平方米。积极推动凯博杭萧 2 号厂房项目、金为新材二期项目、中联重科新材料标准厂房项目建设，完成设备安装、调试，实现达产运营。支持钢结构装配式建筑项目建设，切实推进锦都、金龙、三峰保障性住房项目和妇女儿童医院月子中心、监管中心等装配式建筑示范项目；支持远蓝佳工新型农房项目建设，建设 3 栋以上新型农村住房示范项目。强化补链、延链、强链措施，加大招商引资力度，引进内外墙板材、屋面板材生产企业，建筑设计企业，家居全屋定制等高端配套企业；进一步扩大装配式建筑实施范围，全年新建建筑项目中装配式建筑占比 30% 以上；力争引进过亿元龙头企业 1 家，配套企业 4 家，强化产业链科技、人才支撑，力争新引进院校合作研究机构 1 家以上；全年链上企业力争完成产值 130 亿元以上。	刘世奇 廖小虎	产业链 办公室 住建局 贸促会	刘慕文 柳艳秋 廖 昱	住建局 负责日 常工作
3	渔制品产业链（绿色农产品产业链）	加强与大专院校和科研机构深度合作，推进洞庭湖区域特色水产育种与智慧渔业建设；将横岭湖农业、七秒鱼公司打造为渔制品产业链龙头企业，推进七秒鱼公司厂房改扩建，提升水产品加工能力。建成鲈鱼种苗孵化基地 2 到 3 个，育苗能力 1000 万尾以上，发展鲈鱼养殖面积 10000 亩以上，全县特色水产养殖面积突破 10 万亩；年内引进千万元以上养殖、加工、冷链类项目 1 到 2 家，力争引进 5000 万以上项目 1 个。与湖南省农科院等科研机构深度合作，做优做实早熟油菜优势特色产业集群项目；持续开展鹤龙湖国家产业强镇、樟树、鹤龙湖、三塘特色小镇建设；推动长康集团、海日食品培优倍增；持续抓好特色蔬菜引领性工程，4 月份前制定特色蔬菜专项扶持政策；新增绿色食品认证 8 个以上、省级现代农业特色产业园 1 个、湖南省“一村一品”重点村 3 个，培育和创建农业产业化示范联合体 2 个以上；全年引进和培育绿色农产品加工、冷链仓储物流、贸易类龙头企业 3 个以上，引资达 3 亿元以上。	张 奕 刘界雄	产业链 办公室 农业 农村局 贸促会	刘 念 袁敏哲 廖 昱	农业 农村局 负责日 常工作

附件 2

湘阴县 2023 年“园中园”规划建设工作职责表

序号	项目名称	龙头企业	目标任务及时间节点	联 点 县级领导	责任单位	责任人
1	智能医疗 装备 产业园	湖南可孚 医疗 设备有限 公司	重点壮大可孚医疗龙头企业，对照战略合作协议排出计划，按期推进研发中心、展示中心、电商中心和物流中心建设，确保 2023 年完成 50% 以上，2023 年 6 月份之前三期满负荷生产；全年引进 1—2 家大健康及医疗装备及配套项目落户产业园，产业园 2023 年实现产值 10 亿元以上，完成税收 6000 万元以上。	李镇江 刘 勇	高新区 市场 监管局 贸促会	焦洪桥 周 勇 廖 昱
2	不锈钢 芯板 装备 产业园	远大可建 科技 有限公司	重点壮大龙头骨干企业，支持远大可建和凯博杭萧技改扩能增效。支持远大可建申报国家级重点小巨人，2023 年实现产值 10 亿元以上，完成税收 5000 万元；凯博杭萧建设一栋 3.8 万平米的厂房，建设 4 条重钢生产线、一条抛丸除污生产线、一条除锈生产线，改造一条全自动生产线，2023 实现年产值 5 亿元以上，完成税收 500 万元以上，支持申报国家级小巨人；切实推进锦都、金龙保障性住房项目建设；产业园全年力争引进配套企业 4 家以上，新引进院校合作研究机构 1 家以上。	刘世奇 廖小虎	高新区 住建局 贸促会	焦洪桥 柳艳秋 廖 昱
3	智能机电 产业园	显隆电机 有限公司	支持显隆电机和金诺动力申报国家级小巨人。重点壮大显隆电机龙头企业，一期实现满员满负荷生产，2023 年 6 月启动二期建设，实现产值 2 亿元以上，实缴税收 2000 万元。培育一批骨干企业，全年引进 2—3 家智能装备企业落户产业园。	张 奕	高新区 人社局 洋沙湖 集团 贸促会	焦洪桥 王 剑 刘 巍 廖 昱
4	激光装备 产业园	湖南大科 激光 有限公司	支持大科激光做大做强，2023 年主营业务收入过亿元，2023 年 12 月底前完成会所、律所和券商的选定，2024 年 12 月底前申报辅导备案，2025 年完成股改并申报上市材料，2026 年底前完成整体上市；依托大科激光充分发挥引领作用，助推产业聚焦，重点引进 1-2 家激光上下流配套企业落户金龙科创港。	黄 平	高新区 洋沙湖 集团 财政局 贸促会	焦洪桥 刘 巍 陈 锋 廖 昱
5	航天通用 设备 产业园		加强与中国航天一院、国防科技大学等前沿航天科技资源对接，着力发展以中国航空装备零部件生产配套为主的航空航天产业，全年力争引进 1-3 家航天通用设备企业入驻金龙科创港，重点培育 1 家龙头企业，力争 2023 年产值过亿元。	罗 奇	高新区 科技局 贸促会	焦洪桥 王海英 廖 昱

附件 3

湘阴县 2023 年上市预备企业联手帮扶工作责任表

序号	企业名称	目标任务及时间节点	联 点 县级领导	帮扶单位	责任人	备注
1	远大资源	2023 年 6 月底完成“新三板”挂牌，2024 年 6 月完成北交所申报，12 月北交所挂牌上市。	邓 森	住建局	柳艳秋	
2	金为新材	2023 年 3 月底前确定股改基准日，6 月底前出具股改审计报告及评估报告，并完成公司股份制改造，12 月底前对省证监局申报辅导备案，2024 年 12 月底前完成申报上市。	李镇江 陶 娜	应急管理局	杨 海	
3	铂固科技	2023 年 12 月底前完成三大机构的选定，2024 年上半年申报辅导备案，力争 12 月底前通过交易所审核，2025 年上半年完成申报上市。	刘世奇 陈 忠	地方金融 服务中心	陈 宪	
4	长康实业	2023 年 12 月底前完成会所、律所和券商的选定，2024 年 12 月底前完成三大机构辅导、上市资料申报，2025 年 12 月底前整体上市。	刘界雄	农业农村局	袁敏哲	
5	大科激光	2023 年 12 月底前完成会所、律所和券商的选定，2024 年 12 月底前申报辅导备案，2025 年完成股改并申报上市材料，2026 年底前完成整体上市。	黄 平	财政局	陈 锋	

附件 4

湘阴县 2023 年培优倍增联手帮扶工作责任表

序号	企业名称	2022 年税收(万元)			2022 年 产值 (万元)	2023 年 税收目标 (万元)	2023 年 产值目标 (万元)	联点 县级 领导	帮扶单位	责任人	企业 面积 (亩)	备注
		净入库	缓交	合计								
1	湖南可孚医疗设备有限公司	1379	1055	2434	38245	5000	100000	李镇江 刘 勇	市场监管局	周 勇	325	
2	湖南省金为新材料科技有限公司	750	470	1220	25237	3000	50000	李镇江 陶 娜	应急管理局	杨 海	76	
3	远大可建科技有限公司	-654	999	345	68976	5000	100000	刘世奇 廖小虎	住建局	柳艳秋	660	
4	湖南铂固科技股份有限公司	378	45	423	17126	800	25000	刘世奇 陈 忠	地方金融 服务中心	陈 宪	95	
5	远大（湖南）再生燃油股份有限公司	1108	816	1924	25552	5000	50000	邓 森	住建局	柳艳秋	99	
6	岳阳市显隆电机有限公司	1012	/	1012	14280	2000	20000	张 奕	人社局	王 剑	80	
7	湘阴金港混凝土有限公司	699	261	960	25000	1200	30000	黄万坤	退役军人 事务局	王 雄	35	
8	湖南百信重型钢结构工程有限公司	468	56	524	18815	800	25000	甘 政	总工会	蔡健清	84	
9	湘阴凯博杭萧建筑科技有限公司	255	/	255	25460	500	50000	周学斌	工信局	胡建龙	72	
10	湖南元亨科技股份有限公司湘阴公司	1256	255	1511	25437	1800	30000	张 猛	发改局	范文灿	80	
11	岭北绿色建材产业集中区（云石、云建、旭运达有限公司）	3301	817	4118	60900	5000	73000	黄新凯	库区移民 服务中心	宋正文	328	
12	湖南省长康实业有限责任公司	645	197	842	152761	1400	260000	周义军 刘界雄	农业农村局	袁敏哲	187	
13	湖南海日食品有限公司	263	113	376	15000	400	20000	胡莎丽	商务粮食局	赵美前	86	

14	湖南裕同印刷包装有限公司	1399	86	1485	28681	2000	35000	邓澳利	供销社	彭 哲	93	
15	建华建材（湖南）有限公司	1640	/	1640	29409	2000	35000	廖小虎	水利局	秦献鹏	303	
16	湖南金高电力器材有限公司	485	77	562	17700	800	25000	胡锦涛	林业局	李 山	91	
17	湖南金诺动力设备制造有限公司	1067	758	1825	35808	2200	45000	胡莎丽	科技局	王海英	78	
18	湖南茗冠建材有限公司	410	88	498	7500	700	12000	张亚玲	行政审批服务局	左一峰	30	新增
19	湖南嘉盛德材料科技股份有限公司	314	208	522	9283	600	12000	甘文伟	医保局	刘定武	30	新增
20	湖南鸿跃电池材料有限公司	730	381	1111	24816	2000	35000	徐春光	城管执法局	戴 翔	80	新增
21	湖南善源生物科技有限公司	162	66	228	8527	300	11000	张亚玲	卫生健康局	朱岳军	37	
22	湖南大科激光有限公司	457	/	457	3595	150	10000	黄 平	财政局	陈 锋	7000平方米（租）	含个税453万元
23	湖南三湘和新材料有限公司	/	/	/	/	500	10000	黄万坤	财政局	陈 锋	50	
24	湘阴普拓智能装备有限公司	/	/	/	/	500	10000	熊国庭	司法局	杨 林	30	
25	湖南台协智能装备有限公司	/	/	/	/	450	8000	甘 政	贸促会	廖 昱	30	
26	湖南鑫政新材料科技有限公司	/	/	/	/	3000	85000	张 奕 张水平	贸促会	廖 昱	400	
27	金彩螺新材料科技有限公司	/	/	/	/	600	12000	刘 勇	民政局	徐介民	60	
28	湖南泰信锂电新能源有限公司	/	/	/	/	5000	150000	黄 平	退役军人事务局	王 雄	70	
29	岳阳厚浦国兴科技有限公司	/	/	/	/	5000	200000	黄新凯	乡村振兴局	何建平	200	
30	湘阴中联重科新材料科技有限公司	/	/	/	/	1000	20000	张 森	财政局	陈 锋	105	

湘阴县 2023 年产业建设“揭榜挂帅”工作责任表

序号	项目名称	项目简介	工作目标	建设计划	挂师 县级 领导	揭榜挂帅 单位负责人	奖金 基数 (万元)
1	可孚医疗	项目总投资 13 亿元，总用地面积 470 亩，总建筑面积 367983 平方米。	2 月份展厅、实验室投入使用，5 月份 1 期 2 期 3 期一标段全面投产。力争全年完成税收 5000-6000 万元。	2 月份：9 栋展厅、实验室投入使用，1 栋设备安装、调试； 3 月份：3 期一标段试产，1 栋设备安装、调试； 4 月份：11 栋装修投入使用，1 栋 2 栋 8 栋 10 栋投产； 5 月份：1 期 2 期 3 期一标段全面投产。	李镇江 刘 勇	市场监管局 周 勇	8
2	金彩螺	项目总投资 1.5 亿元，用地 60 亩，建筑面积 40000 平方米，建设 5 条水性节能环保建筑涂料智能化生产线，预计年产 8 万吨水性节能环保建筑涂料。	5 月份全面投产。 2023 年预计实现产能 3 万吨，产值 1.2 亿元，税收 600 万元以上。	2 月份：完成屋面工程、门窗工程，进行水电（强、弱电）安装、消防工程安装； 3 月份：完成外墙装饰、园区综合管网工程及强弱电、消防工程、给水燃气安装，完成园区道路面层铺设、门卫室装修、围墙和园林绿化工程，进行设备安装； 4 月份：设备安装，竣工验收； 5 月份：5 月中旬全面生产。	刘 勇	民政局 徐介民	5
3	远大资源二期	170000t/a 废油再生基础油迁建（二期）及废弃资源综合利用建设项目（简称一单元）总投资 12074.6 万元，预计实现产能废油再生基础油 9 万吨 / 年、固废利用 2 万吨 / 年、尾油深加工 1 万吨 / 年、废机油格利用 1 万吨 / 年。废油再生基础油及废溶剂循环利用深加工建设项目（简称二单元）项目总投资 17556.18 万元，新增用地面积 41.69 亩，建构物总面积 15978 平方米，新建成品仓库（仓库一）、废油再生基础油深加工车间（车间二）、废溶剂深加工车间（车间三）及装置区、罐组、研发楼，预计实现废油再生基础油循环利用深加工 2 万吨 / 年、废溶剂（NMP）循环利用深加工 3 万吨 / 年。	5 月底前一单元建成试生产，12 月份二单元全面投产。 2023 年实现产值 5 亿元，税收 5000 万元；2023 年 6 月底完成“新三板”挂牌。	1 月份：一单元启动炼制车间设备安装，二单元完成环评及可研报告编制并定稿； 2 月份：一单元完成炼制车间设备安装，二单元完成立项批复、环评提交审批及文勘、水保等文件编制； 3 月份：一单元完成炼制车间调试及固废车间设备安装，二单元订购设备到货，确定文堪、地勘等文件定稿； 4 月份：一单元完成炼制车间调试，启动固废车间设备调试，4 月 30 日前取得环评批复，二单元订购设备到货，开始文堪、地勘等设计文件报批，完成罐组基础施工； 5 月份：一单元完成炼制车间、固废车间设备安装及调试，5 月 30 日前进行试生产，二单元订购设备到货，取得文堪、水保等文件批复； 6 月份：一单元炼制车间、固废车间、废机油格设备进行试生产，6 月 30 日前全面投产，二单元取得环评批复，完成施工图设计及审查，办理施工许可证； 7 月份：二单元开始罐组制作及仓库一、车间二、三基础施工； 8 月份：二单元完成罐组制作及仓库一、车间二、三基础施工，开始罐组、仓库一、车间二、三建设及设备安装； 9 月-10 月份：二单元继续仓库一、车间二、三建设及设备安装及罐组安装； 11 月份：二单元仓库一、车间二、三安装完成，罐组设备安装调试并开始试生产； 12 月份：全面投产。 备注：二单元研发楼的建设，因远大集团指定采用远大活楼延后分步实施。	邓 森	住建局 柳艳秋	10

4	力合厚浦	项目投资 50 亿元，用地面积约 200 亩，于 2022 年 7 月启动建设，预计 2023 年 12 月 15 日前全面竣工投产，主要建设锂电池正极材料循环回收与绿色制造一体化项目，预计实现销售收入 100 亿元 / 年，税收 5000 万元 / 年。	2 月 20 日第一条生产线 (碳酸锂) 试生产，5 月 30 日前 A1、A2、A3、S1、P4、M2 封顶，P1、P2、M3 主体结构基础完成，12 月 15 日前全面竣工投产。2023 年实现产值 20 亿元，税收 5000 万元。	1 月份：推进 A1 栋、A2 栋主体结构施工，M1 栋生产线设备安装； 2 月份：启动 P4 栋、M2 栋、A3 栋主体结构施工，启动 P1 栋、P2 栋打桩，完成 S1 栋打桩、M1 栋设备安装； 3 月份：开始 P1 栋、P2 栋基础工程，启动 S1 栋钢结构工程施工，推进 P4 栋、M2 栋、A2 栋、A3 栋、M3 栋主体建设，启动 P3 栋打桩； 4 月份：启动 P1 栋、P2 栋、P4 栋、M2 栋、M3 栋主体建设，S1 栋钢结构工程施工，P3 栋主体建设及 S4 栋打桩； 5 月份：继续 P1 栋、P2 栋、M2 栋、M3 栋、P3 栋主体建设，S1 栋、S4 栋钢结构工程施工； 6 月份：完成 P1 栋、P2 栋、P3 栋、M3 栋主体建设，完成 S1 栋钢结构工程施工，启动 A1 栋、A2 栋、A3 栋装饰装修； 7 月份：启动 P1 栋、P2 栋钢结构屋面施工，进行 P3 栋、M3 栋主体建设，进行 A1 栋、A2 栋、A3 栋装饰装修； 8 月份：完成 P1 栋、P2 栋钢结构屋面施工，开始 P3 栋、M3 栋钢结构屋面工程，进行 A1 栋、A2 栋、A3 栋装饰装修； 9 月份：推进厂区内单体装饰装修及厂区内绿化及道路施工； 10 月份：完成装饰装修及厂区内绿化及道路施工； 11 月份：设备安装、竣工验收； 12 月份：设备调试，试生产。	黄新凯	乡村振兴局 何建平	10
5	湘阴先导区金首开区	项目总投资 10.5 亿元，总用地面积 66.2 亩，总建筑面积 123602.89 平方米，项目包含七栋单体：1 栋公寓酒店、2 栋商业配套、3 栋总部办公楼、4 栋规划展示馆及 5 栋、6 栋、7 栋研发中心办公楼。	6 月完成 4 栋规划展示馆一层对外开放，年度完成所有楼栋主体验收。(1 栋完成主体验收。2 栋 3 栋 5 栋 6 栋 7 栋完成砌体及内外抹灰，并外架拆除；4 栋规划展示馆一、二、三层对外开放)	1 月：2 栋 3 栋完成底板，4 栋完成 5 层楼面，1 栋完成基础开挖； 2 月：4 栋完成主体封顶，2 栋 3 栋完成正负零，1 栋完成底板； 3 月：4 栋完成砌体施工，6 栋 7 栋完成底板，1 栋完成正负零，2 栋 3 栋完成二层楼面，5 栋完成基础开挖； 4 月：4 栋完成内外墙抹灰，2 栋完成主体封顶，3 栋完成五层楼面，1 栋、6 栋、7 栋完成二层楼面，5 栋完成正负零； 5 月：4 栋开始室内精装和外幕墙施工，6 栋 7 栋完成四层楼面，5 栋完成三层楼面，1 栋完成五层楼面，2 栋开始砌体施工，3 栋完成七层楼面； 6 月：4 栋完成室内外工程，展示区一层对外开放，5 栋 6 栋 7 栋完成主体结构封顶，2 栋完成砌体施工，1 栋完成八层楼面，3 栋完成九层楼面； 7 月：4 栋完成二层室内外工程，5 栋 6 栋 7 栋进行砌体施工，2 栋完成内墙抹灰，1 栋 3 栋完成十一层楼面； 8 月：4 栋展示区进行二三层室内外工程，5 栋 6 栋 7 栋完成砌体施工，1 栋完成十四层楼面，3 栋完成主体结构封顶，2 栋开始抹灰施工； 9 月：4 栋展示区完成二三层室内外工程，5 栋 6 栋 7 栋开始内墙抹灰施工，2 栋完成外墙抹灰，1 栋完成十七层楼面，3 栋开始砌体施工； 10 月：4 栋展示区二三层对外开放，2 栋外架拆除，5 栋 6 栋 7 栋完成外墙抹灰，1 栋完成主体结构封顶，3 栋完成砌体施工； 11 月：2 栋开始外幕墙施工，5 栋 6 栋 7 栋完成外架拆除，1 栋完成八层砌体，3 栋开始内外抹灰； 12 月：2 栋进行安装工程及室内公区精装，5 栋 6 栋 7 栋开始外幕墙施工，1 栋完成砌体工程，3 栋完成抹灰并外架拆除，地下室完成消防、防排烟等安装工程。	邵凿耕	发改局 范文灿	10

6	云川机械	项目由长沙市云川机械有限公司投资，主要建设液压元件总成及元件精密加工，预计年产值达 20000 万元以上，年税收达 750 万元以上。	6 月底全面建成投产。	2 月份：3 栋 5 栋外墙漆、水电消防安装、室内外二次装修完成，2 栋钢结构安装调试、车间地面硬化完成，1 栋钢结构安装及辅楼结构层完成；3 月份：3 栋 5 栋室内外二次装修工程、水电及消防工程、室外配套附属、附房及门卫室完成，2 栋室外及配套附属工程、附房装饰装修工程完成，1 栋钢结构安装、车间地面硬化、室外及配套附属工程完成，厂区围墙施工；4 月份：厂区围墙、停车坪及所有室外配套附属绿化工程完成，月底竣工验收；5 月 -6 月份：设备安装调试。	邵凿耕	洋沙湖集团 刘 巍 文旅广体局 向纯安	5
7	丰树物流	项目选址高新区左公大道南侧，建设总投资约 5 亿元，规划用地总面积 174.16 亩，建筑总占地面积 76.78 亩，总建筑面积 59007.67 平方米，建设内容包括 4 栋单层仓储库、1 栋综合楼、1 栋设备房、2 栋门卫、1 栋垃圾房及场内道路等，工程建设投资约 1.2 亿元，预计年平均缴税 1700 万元。	8 月份完成消防验收，9 月份竣工投产。	2 月份：完成 1 栋 2 栋库屋面板，开始 2 栋库二次结构施工、4 栋库主钢构吊装；3 月份：完成 1 栋 2 栋库墙板、2 栋库二次结构施工、3 栋库主钢构吊装、4 栋库屋面板及二次结构施工、综合楼二次结构和设备房主体结构施工；4 月份：开始 1 栋 2 栋库和综合楼装饰装修、3 栋库屋面板施工，开始 3 栋 4 栋库墙板施工，完成设备房二次结构；5 月份：进行 1 栋 2 栋库、综合楼装饰装修、3 栋 4 栋库墙板施工、设备房管道设备安装、厂区附属设施施工；6 月份：进行 2 栋 3 栋 4 栋库和综合楼装饰装修，完成设备房管道设备安装、厂区附属设施施工；7 月份：完成 1 栋 2 栋库和综合楼、设备房装饰装修，进行 3 栋 4 栋库装饰、厂区附属设施施工；8 月份：完成 3 栋 4 栋库装饰装修及厂区附属设施建设，完成消防验收；9 月份：正式投产。	邓澳利	自然资源局 熊 伟	5
8	泰信锂电	项目由湖南泰信锂电新能源投资 15 亿元，建设年产 1.8 亿只圆柱锂离子电池生产基地，项目分为二期建设，第一期完成 2 栋厂房建设并投入使用，第二期将于 2023 年完成 1、3 栋厂房装修，设备安装，预计年创税收达 5000 万元。	5 月 31 日前第 2 栋厂房建成投产，11 月份全面投产。2023 年实现产值 15 亿元，税收 5000 万元。	2 月份：2 号栋厂房第一、二条生产线全面联机调试；3 月份：2 号栋厂房第一、二条生产线调试进行试生产，启动第三条第四条生产线装机调试，启动 1 栋 3 栋厂房、办公楼、研发室、职工之家装修；4 月份：第一、二条生产线正式生产，第三、四条生产线试生产；5 月份：基本完成 3 栋厂房一楼、办公楼、研发室装修；6 月份：实现税收 1000 万，完成职工之家装修；7 月份：基本完成 1 栋 3 栋厂房装修，机械设备陆续进场；8 月份：完成机械设备安装；9 月份：1 栋 3 栋厂房机械设备联机调试；10 月份：1 栋 3 栋厂房机械设备试生产；11 月份：全厂全面生产；12 月份：完成税收 5000 万元。	黄 平	退役军人 事务局 王 雄	10
9	金为二期	项目 2022 年 6 月开工建设，现厂房及道路建设已基本完工，行车等设备安装调试中，预计 2023 年实现光伏生产线、新开发厚壁精致幕墙钢型材、智能钣金加工线量产。	6 月份实现小批量生产，8 月份实现批量量产。2023 年实现产值 5 亿元，税收 3000 万元；2023 年 3 月底前确定股改基准日，6 月底前出具股改审计报告及评估报告，并完成公司股份制改造，12 月底前对省证监局申报辅导备案。	1 月份：行车安装调试、厚壁管线设备供应商技术协议讨论交流确定；2 月 -3 月份：数控剪板机、折弯机、激光切割工作站、数控刨槽机、厚壁管产线等设备技术协议、商务招标、合同签订，3 条光伏产线生产订单下达 (2022 年采购 2 条产线已完成安装调试)，3150KVA 高压变电工程竣工验收完成；4 月份：数控剪板机、折弯机、激光切割工作站、数控刨槽机设备安装调试，即钣金线批量量产，预处理线环评报批，表面预处理线建设施工完成；5 月 -6 月份：冷却水循环处理设备安装调试完成，光伏线安装、调试，小批量试产，厚壁管产线设备到货；7 月份：厚壁管产线设备安装、调试；8 月份：首批 5 台光伏管产线量产 (暂按产能 90T/日)，厚壁管产线量产 (暂按产能 120T/日)；9 月 -12 月份：第二批光伏管产线按市场持续增补。	李镇江 陶 娜	应急管理局 杨 海	5

10	鑫政 新能 源	项目占地面积 500 亩，一期投资超 15 亿元，开发 400 亩，预计产值逾 100 亿，税收过亿元，实现再生铝循环 30 万吨、年产新能源压铸件 500 万件、年产高端电池铝箔 10 万吨。	5 月 30 日 1 栋 2 栋投产，12 月 30 日 1 栋 2 栋 3 栋全面达产，2023 年 11 月份实现总部整体搬迁到湘阴。2023 年实现产值 8.5 亿元，税收 3000 万元。	1 月份：完成 1 栋、2 栋厂房园区围墙土建施工及路沿石及钢结构安装； 2 月份：启动研发楼建设； 3 月份：完成厂区内天然气配置至设备、1 栋 2 栋厂房周边路灯安装、在线除气及过滤箱安装、2 台收尘机安装、实验室设备安装，1 栋、2 栋厂房全面竣工； 4 月份：启动 4 栋厂房建设，2 栋厂房完成 10T 行车、30T 行车、机械泵、2 台 45 栋炉、1 台收尘机、2 台炒灰转炉、2 台冷灰桶、铝锭打包机、2 条铸锭线、循环水设备、制氮机、空压机及地磅的安装； 5 月份：完成破碎机、空中输送带及一台收尘机的安装，1 栋 2 栋厂房全面投产，3 栋厂房全面竣工； 6 月份：启动 5 栋厂房建设，7 栋综合楼主体竣工，完成园区围墙工程； 7 月份：研发楼 6 栋竣工并完成装饰装修，钢结构基础、铸轧机、冷轧机、箔轧机设备基础开始施工； 8 月份：完成 7 栋综合楼、6 栋研发楼绿化工程、明沟散水、沥青路面及钢结构安装； 9 月份：完成 4 栋、5 栋厂房主体钢结构安装； 10 月份：完成 4 栋、5 栋厂房屋顶亮瓦及气楼钢构封板； 11 月份：完成园区内地面（面层）及 7 栋综合楼装饰装修工程； 12 月份：完成 4 栋、5 栋厂房钢结构安装及通电通气，园区管网及各公辅设施完工。	张奕 张水平	贸促会 廖昱	10
11	长康 二期	项目总投资 6 亿元，总用地面积 142095.33 平米，总建筑面积 136096.07 平米，主要建设 1 栋大米加工标准化厂房、1 栋大米副加工标准化厂房、3 栋原粮标准仓库、1 栋标准化烘干车间，以及产品展示购物中心、会议室、废品棚等配套附属工程。	5 月份一期全面投产，12 月底二期全面建成。2023 年实现产值 26 亿元，税收 1400 万元；2023 年 12 月底前完成会所、律所和券商的选定。	2 月份：7 号压榨车间配电间主体建设，10 号大米加工车间设备安装，消防池及泵房建设； 3 月份：7 号压榨车间配电间主体完工，一期配电工程完工，10 号大米加工车间、6 号烘干车间粗米线设备安装，项目一期联合验收申请，大米加工 QS 认证申请； 4 月份：7 号压榨车间配电间装修，一期配电工程调试完成，10 号大米加工车间设备调试，6 号烘干车间烘干设备安装，粗米线设备安装调试，项目一期联合验收通过后申请竣工验收，大米加工 QS 认证审查； 5 月份：项目一期竣工验收通过，大米加工 QS 认证通过，10 号大米加工车间设备正式投产，6 号烘干车间粗米线设备正式投产，烘干设备安装完成； 6 月份：7 号压榨车间五万吨低温压榨菜籽油自动化生产线设备安装，6 号烘干车间烘干设备安装调试； 7 月份：7 号压榨车间五万吨低温压榨菜籽油自动化生产线设备安装，烘干线正式投产； 8 月份：7 号压榨车间五万吨低温压榨菜籽油自动化生产线设备安装调试，油料仓库基础建设，菜籽油加工 QS 认证申请； 9 月份：7 号压榨车间五万吨低温压榨菜籽油自动化生产线试生产，菜籽油加工 QS 认证审查，油料仓库主体建设； 10 月份：菜籽油加工 QS 认证通过，7 号压榨车间五万吨低温压榨菜籽油自动化生产线正式投产，油料仓库装修； 11 月份：油料仓库设备安装，油菜籽立筒仓及清理、下料、进料、输送设备制作安装； 12 月份：油料仓库设备调试，油菜籽立筒仓制作安装，清理、下料、进料、输送设备安装调试。	刘界雄	农业农村局 袁敏哲	5

12	中联新材标杆工厂	项目总用地面积 105 亩，建筑面积 37000 平方米，拟建 1 栋生产厂房、2 栋生产辅房、3 栋制砂车间及堆场、办公用房等。	3 月份一期试生产，5 月份一期正式投产，8 月份二期投产。2023 年实现产值 2 亿元，税收 1000 万元。	1 月份：一期厂房钢构安装、设备安装完成 80%，二期基础桩基完成 50%； 2 月份：一期设备安装、一期设备区钢结构施工完成，二期桩基完成 100%； 3 月份：一期设备调试及钢结构施工完成，二期基础承台施工完成 80%； 4 月份：一期设备试生产，配套设施施工，二期基础承台施工完成； 5 月份：一期路网及配套工程建设完善，项目正式投产，二期设备安装； 6 月份：二期设备安装，厂房施工； 7 月份：二期设备安装，厂房施工及配套设施施工； 8 月份：二期设备调试完成，投产。	张 森	财政局 陈 锋	5
13	金龙科创港	项目总用地面积 164646.19 平方米，总建筑面积 186364.56 平方米，新建生产厂房 18 栋及配套附属用房 1 栋。	5 月底 12-16 号栋建成投产。12 月底前入驻企业租买厂房达到项目建设面积的 50% 以上。2023 年争取产值达 5 亿元，税收 2000 万元。	建设计划： 2 月份：12-16 号栋钢结构完成 75%，配套及附属工程完成 75%； 3 月份：12-16 号栋钢结构完成 100%，配套及附属工程完成 85%； 4 月份：配套及附属工程完成 95%； 5 月份：全部工程完成验收并投入使用。 招商计划： 3 月份：已签约入驻的 2 家企业盾甲和三一正式建成投产； 5 月份：引进至少 5 家企业签约入驻； 12 月份：完成入驻企业租、买厂房达到项目建设面积的 50% 以上。	胡锦平	工信局 胡建龙 贸促会 廖 昱	10
14	协合新能源	湘阴宋家垄 200MW/400MWh 储能电站项目（湘阴聚合能源科技有限公司）项目选址位于湘阴县石塘镇，总投资 3.8 亿元，占地面积 26.1 亩。	6 月 30 日前项目实现竣工，全容量并网。	1 月份：完成设备招标工作及规划设计方案专家评审； 2 月份：完成征占地工作及三通一平工作，施工单位进场准备施工； 3 月份：完成全部图纸设计，开始施工； 4 月份：完成土建施工； 5 月份：完成升压站设备、储能设备安装调试； 6 月份：完成升压站和储能装置质监站验收工作，申请电网验收，项目竣工投产。	姚恒毅	林业局 李 山	5
15	中联新材总部及智慧装备制造	项目拟投资约 10 亿元，用地面积 227 亩，建筑面积 10 万余平方米，拟建设总部办公楼及配套生活用房 2 万余平方米、联合生产厂房 8 万余平方米、辅助生产用房 7 千余平方米，工期从 2023 年 1 月至 2024 年 6 月，共 18 个月。	12 月底总部办公楼主体和厂房主钢构完成，启动设备安装；其他配套生活用房完成 70%。	1 月份：签订地勘、设计合同，完成西侧围挡施工； 2 月份：完成土方工程、详细工艺设计方案设计； 3 月份：完成地勘、围墙及场地布置、详规设计； 4 月份：完成施工图设计及审查，确定总包、监理，开始桩基础施工； 5 月份：完成桩基础施工、钢结构深化，开始地基基础施工； 6 月份：进行厂房、总部办公楼及配套用房基础施工、设备预埋； 7 月份：完成厂房、总部办公楼及配套用房基础施工、设备预埋； 8 月份：进行厂房钢结构立柱施工、总部办公楼及配套用房施工； 9 月份：完成厂房钢结构立柱施工，总部办公楼及配套用房完成 50%； 10 月份：完成厂房钢结构檩条施工、总部办公楼建设完成 80%、配套用房建设完成 60%； 11 月份：完成总部办公楼主体和厂房主钢构建设；配套生活用房建设完成 70% 12 月份：开始设备安装。	张 奕 张 森	自然资源局 熊 伟	10

16	弘业 金属 罐	项目由湖南弘业科技有限公司投资 1.5 亿元，用地 43 亩，建筑面积 28000 平方米，建设 5 条全智能化生产线，预计年产 500 万个金属包装，年产值约 2 亿元，税收 1000 万元。	10 月底建成投产。	1 月份：开始 1 栋综合楼、2-5 栋生产车间、6-7 栋仓库及桩基施工； 2 月份：完成 1 栋综合楼、2-5 栋生产车间、6-7 栋仓库及桩基施工； 3 月份：开始 1 栋综合楼、2-5 栋生产车间及 6-7 栋仓库主体结构施工； 4 月份：1 栋综合楼、2-5 栋生产车间及 6-7 栋仓库主体结构施工； 5 月份：完成 1 栋综合楼、2-5 栋生产车间及 6-7 栋仓库主体结构施工； 6 月份：开始 1 栋综合楼、2-5 栋生产车间及 6-7 栋仓库装修工程施工； 7 月份：完成 1 栋综合楼、2-5 栋生产车间及 6-7 栋仓库完成装修工程施工； 8 月份：设备迁移及安装； 9 月份：设备安装调试及投产前准备； 10 月份：正式投产运营。	甘 政	商务粮食局 赵美前	5
----	---------------	---	------------	---	-----	--------------	---

中共湘阴县委办公室 湘阴县人民政府办公室 关于印发《湘阴县 2023 年度粮食生产工作实施方案》的 通 知

湘阴办发〔2023〕13 号

各乡镇党委、乡镇人民政府，文星街道党工委、文星街道办事处，县直及驻县各单位：

《湘阴县 2023 年度粮食生产工作实施方案》已经县委、县政府同意，现予印发，请认真组织实施。

中共湘阴县委办公室 湘阴县人民政府办公室

2023 年 2 月 27 日

湘阴县 2023 年度粮食生产工作实施方案

为全面贯彻落实党中央、国务院和省市关于粮食生产工作决策部署，切实扛稳扛牢粮食安全政治责任，牢牢把握粮食安全的主动权，推动全县粮食生产再上新台阶，制定本方案。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大以及中央和省市农村工作会议精神，以实施乡村振兴战略为总抓手，多措并举稳面积、千方百计提单产、综合施策增效益，推动全县粮食生产高质量发展。

二、目标任务

全年完成粮食播种面积 118 万亩以上（其中早稻 39 万亩），总产量稳定在 50 万吨以上，确保不发生区域性“卖粮难”，农户种粮收益基本稳定。积极争创全省粮食生产先进县、全省乡村振兴样板县、全国农业现代化示范区。

三、重点工作

（一）多措并举稳面积

1. 全面推广集中育秧。加强技术指导服务，

强化示范引领，以工业思维推动现代农业发展。整合资金 1370 万元，支持开展以机抛机插为主的早稻集中育秧服务，对早稻专业化集中育秧每亩大田补贴 100 元，对机插机抛作业服务每亩大田补贴 40 元；支持标准化育秧基地建设，对新建连栋育秧大棚县级叠加奖补 25 元 / 平方，完成早稻集中育秧面积 28 万亩，其中专业化集中育秧 10 万亩，机抛机插社会化服务 8 万亩以上，着力解决无劳力、无技术、不愿意育秧等问题，规避自然灾害，减少直播，稳定早稻面积。（牵头单位：县农业农村局；责任单位：县财政局，各乡镇、街道）

2. 创建标准化样板基地。安排专项资金 300 万元，按照“乡村申报、部门备案、联合验收”原则，在全县创建 3 个双季稻绿色高产核心示范片，支持乡镇（街道）、新型主体等创建双季稻“早专晚优”绿色高质高效示范村、千亩片和百亩片，示范带动双季稻扩面，推动粮食大面积均衡增产。（牵头单位：县农业农村局；责任单位：各乡镇、

街道)

3. 稳定发展旱杂粮生产。挖掘丘岗旱地、高岸天水田、严格管控区旱粮扩面潜力,安排专项资金,实施大豆玉米带状复合种植示范8000亩以上,支持重点乡镇创办大豆玉米复合种植示范片,稳定玉米种植面积,完成大豆播种面积2.8万亩以上。扩大加工型红薯、鲜食玉米、马铃薯、糯高粱等优质特色旱杂粮生产,力争全年旱粮面积稳定在15万亩左右。发展旱杂粮精深加工与产业化开发,引导打造“湘阴薯皮”品牌。(牵头单位:县农业农村局;责任单位:各乡镇、街道)

4. 建设粮食高产示范村。安排资金150万元,选取部分有代表性的村(社区)开展整建制高产创建。示范村复种指数180%以上、示范点复种指数190%以上,由县农业农村局等单位联合组织验收,根据考核结果予以奖补。(牵头单位:县农业农村局;责任单位:相关各乡镇、街道)

5. 调优粮油生产布局。严格落实稻田综合种养技术规范,确保稻渔种养田全部种植上一季水稻。稳定发展“稻油”“稻菜”“稻肥”等水旱轮作模式,大力发展油菜、绿肥等冬季农业,不断提高秋冬种覆盖率,实现绿色过冬,提高耕地地力水平。(牵头单位:县农业农村局;责任单位:各乡镇、街道)

(二) 千方百计提单产

6. 夯实农业基础设施。加快粮食生产功能区高标准农田建设全覆盖,开工新建4.83万亩;积极推广“小田改大田”“以工代赈”“先建后补”模式,增加耕地面积,提升地力水平。加大山塘水库除险加固、水毁工程修复、沟渠疏浚等水利工程项目建设力度,提升农业灌溉、抗旱、调洪、蓄洪、排涝等保障能力。整合乡村建设行动资金,用于水利工程“断点”“断头”的连片贯通、水利设施的后续维护等,进一步提高粮食生产旱涝保收能力,保障粮食高产稳产。(牵头单位:县农业农村局;责任单位:县发改局、水利局、自然资源局、财政局,各乡镇、街道)

7. 优化品种结构。调优粮食品类结构,加大

专用型早稻、米质达到国标二级以上的优质中晚稻开发力度,着力推广“早专晚优”模式,早稻重点推广中嘉早17、湘早籼32号、中早35、中组18、湘早籼24号等适合加工的低镉良种;晚稻和一季稻推广泰优390、桃优香占、玉针香、湘晚籼12号、农香42、兆优5455、兆优5431、绿银占等高档优质品种;开展水稻种子品比实验示范,确保良种覆盖率达到99%以上。(牵头单位:县农业农村局;责任单位:各乡镇、街道)

8. 加强农业生产风险防控。全面落实粮食类政策性农业保险,大力推广水稻完全成本保险,县财政统一补助早稻种植保险投保农户自筹部分,做到应保尽保、应赔尽赔,充分激发农户种植双季稻积极性。制定完善农业防灾减灾救灾应急预案,及时发布防范倒春寒、寒露风、洪涝干旱等防灾减灾技术方案。加强病虫害测报和农业综合防治,落实防灾物资储备和关键技术措施,力争将灾害损失降至最低。(牵头单位:县农业农村局;责任单位:县财政局、县气象局、水利局,各乡镇、街道)

(三) 严格用途管耕地

9. 严禁耕地抛荒撂荒。全面落实“田长制”,强化属地监管责任,确保基本农田重点用于粮食生产。对抛荒一年以上的耕地,取消耕地地力保护补贴。出现连片2亩以上耕地抛荒撂荒的,对相关责任人启动问责;出现连片5亩以上耕地抛荒撂荒的,对乡镇(街道)党政主职予以免职。(牵头单位:县农业农村局;责任单位:县纪委监委、组织部、财政局、自然资源局,各乡镇、街道)

10. 严管耕地“非农化”“非粮化”。加强耕地种植用途管控,探索建立耕地种植用途管控机制,明确利用优先序,加强动态监测,严禁违规占用耕地挖湖造景、非法取土等破坏耕作层行为。严格控制非农建设占用耕地,深入推进农村乱占耕地建房专项整治行动,坚决遏制耕地“非农化”。严禁违规占用耕地从事花卉苗木种植、挖塘养鱼或转为林地、园地等“非粮化”行为。对新增耕地“非农化”“非粮化”问题按照相关规定严查

重处。（牵头单位：县自然资源局；责任单位：县农业农村局，各乡镇、街道）

（四）绿色生产促转型

11. 推广绿色种植技术。强化农药经营许可、市场流通、田间使用监管。大面积推广病虫害统防统治和绿色防控，开展统防统治服务面积65万亩以上，融合实施绿色防控70万亩次以上；加快推广优质高产多抗新品种，集成组装一批优质高效、资源节约、生态环保的绿色生产技术模式，着力提高粮食生产效率，保障全县粮食绿色生态、品质安全。（牵头单位：县农业农村局；责任单位：各乡镇、街道）

12. 推进化肥农药减量增效。全面推广测土配方施肥、水肥一体化、侧深施肥、增施有机肥等减肥增效技术措施；按照“分类指导、综合防控、协同治理”要求，开展“两增两减”虫口夺粮促丰收行动，实现科学治虫防病、肥药减量促丰收，力争重大病虫害总体危害损失率控制在5%以内，农药使用量减少1个百分点以上，化肥使用量逐步下降。（牵头单位：县农业农村局；责任单位：各乡镇、街道）

13. 提升粮食质量安全水平。按照“风险可控、技术可操作、经济可承受”的原则，加大低吸镉品种、淹水法、改良土壤酸碱度等降镉阻镉技术示范和应用推广。根据省农业农村厅要求，安排专项资金推广镉低积累一季稻新品种替代种植7.4万亩，支持种粮大户开展低镉水稻新品种试验示范。支持严格管控区耕地退出水稻生产后，改种玉米、高粱、红薯、大豆等安全粮食作物。加强粮食检测，建立粮食安全台账，摸清粮食生产底数，完善粮食质量溯源工作，严格落实闭环管理制度，确保超标粮食不流入口粮市场。（牵头单位：县农业农村局；责任单位：县商务粮食局、市场监管局、财政局、乡村振兴局、供销社、市生态环境局湘阴分局，各乡镇、街道）

（五）培育主体强体系

14. 稳步推进土地流转。健全完善县、乡、村三级互联互通农村土地承包经营信息应用平台，

继续探索推进土地整村整组流转，鼓励以村（社区）为单元统一组织农户土地流转联合体、统一发包土地经营权，规范土地流转合同，合理确定土地流转价款，着力破解耕作管理零碎化问题，确保粮食稳产增效。完成六塘铺社区整体土地流转，实现东塘镇50%土地整村流转。（牵头单位：县农业农村局；责任单位：各乡镇、街道）

15. 壮大新型种粮主体。安排资金200万元，专项奖补种植双季稻100亩以上优质高效示范户，支持稳定发展双季稻生产，扶持一批种粮大户、家庭农场、种粮合作社、农业企业等新型种粮主体，推动打造一批种植规模化、生产标准化、经营产业化的双季稻生产标杆样板。（牵头单位：县农业农村局；责任单位：县财政局，各乡镇、街道）

16. 健全社会化服务体系。推进水稻机育、机插、机防、机收、机烘等全程机械化生产，安排资金120万元，支持育秧中心、育秧密室建设，对新购高速插秧机、有序抛秧机进行县级累加补贴，补齐水稻机插、机抛环节短板；扶持一批农业生产全程托管服务组织，重点支持开展代耕代种、统防统治、绿色防控、烘干仓储等薄弱环节生产托管服务，提升社会化服务能力。（牵头单位：县农业农村局；责任单位：县供销社、县财政局，各乡镇、街道）

（六）强化服务夯基础

17. 强化农资供给保障。全面推进品种更新换代，安排一定资金，支持调运储备一批优良早稻种子，保障早稻扩面用种需求，引导农户改变多年自行留种习惯，淘汰低产低抗品种和高吸镉品种，着力改善水稻品种“多、乱、杂”问题。加强统筹调度，做好冬储调运，确保春耕生产物资稳价保供。加强农资市场常态化监管，依法打击生产销售假冒伪劣农资等违法行为，确保农民用上放心种、放心肥。（牵头单位：县农业农村局；责任单位：县供销社、市场监管局，各乡镇、街道）

18. 优化生产技术服务。建立一个种粮大户（合作社）、一名农业农村局班子成员、一名乡镇（街道）班子成员、一名农业技术人员的“一户三员”

帮联机制，农业农村部门要因地制宜、供需对应选派科技特派员。乡镇（街道）要成立粮食生产技术指导小组，落实一个育秧点或示范点、一名责任人、一名技术人员的“一点两员”责任制，关键农时季节深入生产一线，开展科技服务，抓好科技指导、培训和示范，积极发挥技术支撑作用。

（牵头单位：县农业农村局；责任单位：县委组织部、科技局、科协，各乡镇、街道）

19. 强化农业科技培训。完善以科研院所、农广校为主，田间农校为辅的高素质农民培育体系，每年培育高素质农民 300 人以上，为全县粮食生产提供强有力的人才支撑。（牵头单位：县农业农村局；责任单位：各乡镇、街道）

（七）创建品牌促销售

20. 推进订单化生产。引导粮食龙头企业与新型种粮主体、农户建立“公司+合作社+基地+农户”优质稻产业化经营模式，发展高档优质稻订单生产 30 万亩以上，实现优质优价、农企双赢。鼓励发展一批专业从事粮食收购、储运、销售等外销服务的经济组织和经纪能人。（牵头单位：县农业农村局；责任单位：县商务粮食局，各乡镇、街道）

21. 加强品牌化建设。支持粮食企业、农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，共建绿色优质水稻基地，认证登记“两品一标”。引导支持粮食龙头企业引进先进加工设备和改进生产工艺，开发高端精品大米，创建自主品牌，共同打造“湘阴香米”公共品牌，加大品牌宣传力度，提升品牌知名度，推出更多“中国好粮油”产品。（牵头单位：县商务粮食局；责任单位：县农业农村局、市场监管局，各乡镇、街道）

四、保障措施

（一）压实工作责任

22. 落实党政同责制。调整充实湘阴县粮食生产工作领导小组成员，县委书记任政委，县长任组长，县委副书记和县政府分管农业农村工作的副县长任副组长，县委办、政府办、纪委监委、组织部、宣传部、农业农村局、财政局、自然资

源局、商务粮食局、发改局、市场监管局、水利局、市生态环境局湘阴分局、乡村振兴局、供销社、科技局、工信局、人社局、统计局、国家统计局湘阴调查队、行政审批服务局、气象局、科协、金融办、农业发展银行、供电公司等为成员单位，负责全县粮食生产的政策制定、统筹协调、综合调度、考核评价等工作。领导小组办公室设农业农村局，由农业农村局局长兼任办公室主任。（牵头单位：县农业农村局；责任单位：各相关单位）

23. 实行联点负责制。建立县级领导联系乡镇粮食生产工作机制，联点县级领导负责督导乡镇落实粮食生产任务，率先创建粮食绿色高产千亩示范片。压实联点部门帮联乡镇（街道）粮食生产工作责任，确保乡镇目标任务完成。健全农业农村局领导班子成员包乡镇（街道）、乡村振兴驻村工作队包村工作机制，实行同奖同罚。（牵头单位：县委办；责任单位：县政府办、组织部、农业农村局、各相关单位）

24. 强化属地责任制。各乡镇（街道）党（工）委书记为本辖区粮食生产第一责任人，乡镇长（街道办事处主任）为直接责任人，落实乡镇（街道）领导班子成员包片包村包社区制度。各村（社区）支部书记为村（社区）粮食生产第一责任人，负责牵头抓好辖区内粮食生产工作，实行村干部包组、组长包户到丘块的全覆盖网格化工作责任制。（牵头单位：县农业农村局；责任单位：各乡镇、街道）

（二）加强资金保障

25. 加大政策扶持力度。全面落实中央、省、市各项强粮惠农政策，根据省市文件精神，统筹整合产粮大县、商品粮大省、农业社会化服务、双季稻轮作、稻谷价格补贴、耕地地力保护补贴等政策项目资金，县财政预算资金 300 万元，整合安排涉农资金 4000 万元以上，用于奖励粮食生产先进乡镇、村和种粮大户，支持示范创建、农业社会化服务、绿色种植、农机推广、农业保险、统防统治、品种评价和防灾减灾等重大关键环节，支持订单生产和仓储处置能力建设等。（牵头单

位：县财政局；责任单位：县农业农村局、发改局、自然资源局、水利局、商务粮食局，各乡镇、街道）

26. 加大信贷支持力度。大力发展惠农“粮食贷”、小额信用贷款、保单质押贷款、农机具抵押贷款等业务，支持种粮大户（合作社）扩大适度规模经营。（牵头单位：县金融办；责任单位：县财政局，相关金融机构，各乡镇、街道）

（三）加强考核评价

27. 严格奖惩兑现。充分发挥粮食安全责任制考核的“指挥棒”作用，建立粮食生产目标考核管理办法，将粮食生产纳入全县综合绩效考评范畴并实行单项考核。重点考核早稻扩面、双季稻比例、示范片创建、抛荒和非粮化治理和农药化肥减量等内容。早稻、晚稻播栽结束后，根据台账专项抽查核实乡镇双季稻面积完成情况，对完成早稻面积任务的，按西部乡镇 10 万元基数、东部乡镇 15 万元基数和面积 15 元/亩标准予以奖励；对未完成早稻面积任务的，按未完成面积部分 10 元/亩的标准进行处罚，由县财政从乡镇（街道）转移支付中直接扣除，早稻面积任务完成率未达到 90% 的不予奖补，年度粮食生产考评计零分。对排名靠前乡镇，优先推荐申报省市先进。全县综合评选粮食生产红旗乡镇 1 个、优秀乡镇 2 个、先进乡镇 3 个，分别奖励 30 万元、20 万元、10 万元。评选一批粮食生产先进村（社区），给予适当奖励。对未完成粮食生产年度任务的乡镇，取消年度绩效考核评优资格，对未完成粮食生产

任务的村（社区）以及村（社区）干部，取消获评县级以上荣誉资格。（牵头单位：县委办；责任单位：县政府办、农业农村局、财政局）

28. 加强常态化督查。由县委督查室牵头，联合县政府督查室、县纪委监委党风政风监督室、县农业农村局、县财政局成立督查专班，分阶段督导粮食生产重点任务落实情况，及时发现问题，及时督促整改。（牵头单位：县委办；责任单位：县政府办、县纪委监委、县农业农村局、县财政局）

（四）加强宣传发动

29. 营造良好氛围。全县各级各部门要大力宣传稳定粮食生产、确保粮食安全的重要意义，营造稳定发展粮食生产的良好氛围，充分调动全县上下重粮抓粮种粮的积极性、主动性和创造性。县融媒体中心要开辟专版专栏，及时宣传报道全县各级稳定发展粮食生产的政策措施和经验做法。（牵头单位：县委宣传部；责任单位：县融媒体中心、县农业农村局，各乡镇、街道）

30. 强化政策宣传。利用广播、电视、微信、报刊等媒介，通过“村村响”广播、制作宣传栏、印制标语横幅、印发技术资料、干部进村入户等形式，加大对稻谷生产补贴、耕地地力保护补贴、农机购置补贴等惠农政策的宣传力度，确保惠农政策家喻户晓。（牵头单位：各乡镇、街道）

附件：湘阴县 2023 年粮食生产计划任务分解表

附件

湘阴县 2023 年粮食生产计划任务分解表

乡镇（单位）	粮食生产总面积 （万亩）	早稻面积 （万亩）	粮食总产量（吨）	早稻集中育秧 （万亩）	专业化集中育秧 （万亩）
新泉镇	21.7	8.6	93800	6.0	1.5
湘滨镇	15.4	6.4	65800	4.0	1.0
南湖洲镇	15.4	6.4	65800	4.0	1.0
岭北镇	13.6	5.0	58400	4.0	1.0
鹤龙湖镇	14.2	5.2	61000	4.4	1.2
杨林寨乡	4.6	0.8	18400	0.7	0.5
石塘镇	5.5	1.5	22000	1.0	0.6
六塘乡	2.0	0.35	8000	0.3	0.3
东塘镇	5.0	1.15	20800	0.8	0.6
三塘镇	4.4	1.0	18100	0.7	0.5
洋沙湖镇	3.8	0.5	16000	0.4	0.4
金龙镇	4.0	0.45	16800	0.3	0.3
静河镇	3.9	1.0	16500	0.8	0.6
樟树镇	2.8	0.35	11800	0.3	0.2
文星街道	1.0	0.1	4000	0.1	0.1
国有场所	0.7	0.2	2800	0.2	0.2
合计	118	39	500000	28	10

**中共湘阴县委办公室
湘阴县人民政府办公室**
**关于印发《2023 年湘阴县推进全国文明城市创建工作
实施方案》的通知**

湘阴办发〔2023〕17 号

各乡镇党委、乡镇人民政府，文星街道党工委、文星街道办事处，县直及驻县各单位：

《2023 年湘阴县推进全国文明城市创建工作实施方案》，已经县委、县政府研究同意，现予印发，请认真组织实施。

中共湘阴县委办公室 湘阴县人民政府办公室

2023 年 3 月 16 日

2023 年湘阴县推进全国文明城市创建工作实施方案

为巩固拓展文明城市创建成果，进一步加大创建工作力度，提升湘阴城市品位和对外形象，努力实现 2023 年创建全国文明城市提名城市目标，对标《全国县级文明城市测评体系》，结合全县工作实际，制定本实施方案。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入落实中央和省、市关于精神文明建设的决策部署，坚持“以城为主、城乡共建”创建理念，广泛践行社会主义核心价值观，推动物质文明和精神文明协调发展、市民文明素质和城市文明程度明显提高，为实施“强省会”战略提供良好的人文环境和强大的精神支撑。

二、工作目标

以提升市民文明素质、城市文明程度、群众生活质量，建设崇德向善、文化厚重、和谐宜居、人民满意的文明城市为总体目标，在聚焦全县文

明城市创建工作中存在的问题、短板，继续深化“九大提质行动”，重点推进“八大攻坚工程”，确保高标准通过 2023 年度城市文明程度指数测评，成功创建全国文明城市提名城市。

三、工作重点

（一）创建氛围攻坚工程

1. 公益广告宣传。优化户外广告布局，加强公益广告维护管理。坚持思想性、艺术性、观赏性、耐久性相结合，设计制作发布一批彰显湘阴文化元素，与城市景观相融合、与市民接受方式和欣赏习惯相契合的公益广告，在社会公共场所、公共交通工具、建筑工地围挡等显著位置刊播展示，把社会主义核心价值观和文明风尚有机融入各类生产生活场景。（责任单位：县创文指挥部、城发集团、城管执法局、交通运输局、住建局、文星街道，各级各部门）

2. 媒体宣传。用好宣传文化阵地，策划制作一批高质量创文宣传片、创文知识和市民文明行

为规范短视频。开设文明城市创建工作专题专栏，保持公益广告宣传长期性、常态化，大力倡导文明健康绿色环保生活方式。在《湖南日报》刊发一期湘阴创建全国文明城市工作纪实专版，全方位、多层次、广覆盖形成强大宣传攻势。（责任单位：县创文指挥部、宣传部、融媒体中心）

3. 社会宣传。充分利用酒店、商场、银行、沿街商铺等 LED 显示屏播放创文宣传标语。利用机关、社区宣传栏、宣传窗、墙体等公共设施制作宣传公益广告。通过村村响、手机短信、电话彩铃及联户党员干部和社区网格员入户宣传等方式，提高市民对文明城市创建的知晓率、支持率、参与率与满意度。（责任单位：各级各部门）

（二）文明素质攻坚工程

1. 开展《岳阳市文明行为促进条例》学习宣传活动。引导广大市民增强文明意识，自觉践行以文明礼貌、助人为乐、爱护公物、保护环境、遵纪守法为主要内容的社会公德，以爱岗敬业、诚实守信、办事公道、热情服务、奉献社会为主要内容的职业道德，以尊老爱幼、男女平等、夫妻和睦、勤俭持家、邻里互助为主要内容的家庭美德，以爱国奉献、明礼遵规、勤劳善良、宽厚正直、自强自律为主要内容的个人品德。（责任单位：县委宣传部、文明办，各级各部门）

2. 开展文明培育主题活动。发挥“党建+网格+协会”、新时代文明实践中心（所、站）作用，结合“我们的节日”“四季同行·雷锋家乡学雷锋”“守护一江碧水”等主题，常态化开展文明村镇、文明单位、文明校园、文明家庭等系列群众性精神文明创建活动。持续开展“文明餐桌、文明旅游、文明交通、文明观影、文明上网”等行动，推动文明风尚成为良好习惯。（责任单位：县委宣传部、组织部、文明办、市场监管局、文旅广体局、交通运输局、发改局、商务粮食局，各级各部门）

3. 开展先进典型评选活动。做好“道德模范”“身边好人”“最美人物”“文明家庭”“诚信企业”“诚信个人”等先进典型评选表彰和宣传学习活动，形成强烈的正向激励效应，引领广

大市民学习典型事迹，争当先进模范。（县委宣传部、文明办、总工会、发改局、团县委、妇联，各级各部门）

（三）城市管理攻坚工程

1. 加强城市基础建设。全面优化城市整体景观，加强城市夜景亮化建设，提高亮化标准。推进主次干道、背街小巷、老旧小区改造和街道路面、人行道破损修复工程，确保地面无破损，公园、广场等文体设施配备到位，垃圾站、公共厕所、无障碍设施建设达标。改造主次干道、老城区、老旧小区等重点部位空中飞线和管线入地。对外观陈旧、布局混乱、不符合安全要求的户外广告牌匾、公交站台橱窗、灯箱路牌、交通隔离栅标识牌、建筑工地围挡等依法拆除、更换。（责任单位：县城管执法局、住建局、文旅广体局、交通运输局、交警大队、文星街道，各级各部门）

2. 完善保洁长效机制。加大主次干道、商业大街、公园广场、车站、街巷等公共场所保洁力度，重点整治夜间商铺垃圾出店、夜市门店油烟污染和噪音扰民等现象。理清城乡结合部等管理权限不清部位管理部门职责，解决卫生死角“脏、乱、差”现象，提升城市整体形象。与城区各经营门店签订“门前四包”责任书，每月开展动态评比，对“门前四包”责任落实到位的门店进行表彰奖励。（责任单位：县城管执法局、市场监管局、民政局、文星街道）

3. 开展专项整治行动。聚焦市容秩序、环境卫生、市政设施、园林绿化、户外广告、渣土运输等方面，开展专项集中整治，有效治理乱堆乱放、乱搭乱建、出店经营、乱贴乱画、占毁绿地等现象。（责任单位：县创文指挥部、城管执法局、住建局、市场建设服务中心、文星街道）

（四）交通秩序攻坚工程

1. 完善交通设施。加强道路基础设施建设，优化城市交通出行结构，提供安全、便捷、通畅的交通保障。科学配置停车资源，开展停车位、库摸底调查，严禁停车场、库挪作他用，科学设置公共停车位和道路临时停车区域，缓解城区停

车难。（责任单位：县交通运输局、交警大队、城管执法局、住建局）

2. 规范交通秩序。加大对乱停乱靠的处罚力度，坚决遏制站点外随意上下客、车行道或人行道等场所乱停乱靠行为。常态化开展酒驾毒驾等交通秩序整治，强力整治行人闯红灯、乱穿马路、翻越护栏、不走斑马线和电动车随意穿行、乱停乱放等不文明行为。（责任单位：县交警大队、城管执法局，各级各部门）

3. 动员群众参与。实行交通违法有奖举报制度，开展“侠客行随手拍”活动，动员广大市民积极参与“文明交通”行动，促进交通秩序持续好转。（责任单位：县交警大队，各级各部门）

（五）集贸市场建设攻坚工程

1. 提质市场建设。加速农集贸市场改造升级，做到公共消防设施功能完好，公共卫生间设有轮椅通道、扶手或缘石坡道等无障碍设施，垃圾箱、桶配备齐全，垃圾分类规范、清运及时，重点要害部位安装电子监控探头。增设以社会主义核心价值观、文明守法、公平诚信等为主要内容的公益广告。（责任单位：县市场建设服务中心）

2. 规范市场秩序。全面排查市场及周边环境存在的突出问题，建立问题台账，集中整治违章停车、占道经营、小广告乱张贴、乱搭乱建、乱堆乱放、卫生脏乱等现象。（责任单位：县市场建设服务中心、城管执法局，文星街道）

3. 强化市场管理。进一步规范市场管理，开展商户证照规范排查行动，确保证照齐全、亮证经营。设置公平秤，杜绝短斤少两、掺杂使假现象。做好食品安全抽检监测，严防出售过期、变质、伪劣食品等现象发生。在显著位置公示农产品质量安全监测合格率。独立设置活禽售卖宰杀区域或无活禽宰杀。加强从业人员职业道德宣传教育，不断提升服务质量和水平。（责任单位：县市场建设服务中心、市场监管局，文星街道）

（六）社区治理攻坚工程

1. 强化社区管理。对照测评体系，认真自查自纠，补齐硬件设施短板。加强环境整治，努力

消除脏、乱、差现象。推进“全域禁炮”工作，严禁买卖、燃放烟花鞭炮行为。加强居住小区管理，妥善协调处理矛盾纠纷。提升居民小区创建质量，开展分类垃圾设施、体育健身器材投放、维护等工作。积极倡导居民规范养犬，配合整治不文明养犬行为。（责任单位：文星街道、城管执法局、文旅广体局）

2. 加强市民教育。加大宣传力度，定期开展入户宣传、问卷调查、模拟测评，及时处理居民反映强烈的各类问题，提升居民对创文工作知晓率、参与率和满意度。拓展活动载体，开展“市民学礼仪”“文明伴我行”等主题宣传活动，引导居民摒弃、制止乱丢垃圾、随地吐痰等不文明行为，养成良好生活习惯。（责任单位：文星街道）

3. 推进群众自治。全面深化“一社三会五员”自治体系建设，创新完善村规民约，规范居民日常生活行为，深化移风易俗专项治理。深化新时代文明实践工作，广泛动员辖区居民加入志愿服务队伍，组织开展清洁家园、文明劝导、移风易俗等志愿服务活动。开展经常性普法活动，发动辖区居民搞好群防群治、维护社区稳定。（责任单位：文星街道）

（七）公共服务攻坚工程

1. 文明优质服务。进一步完善窗口单位、旅游景区、爱国主义教育基地设施，加强培训教育，督促从业人员文明用语、礼貌待人、规范服务，建立健全投诉处理反馈机制；设置“学雷锋志愿服务站点”，有效开展志愿服务。提升图书馆、文化馆、体育馆、博物馆、纪念馆、青少年校外活动中心等文化场馆和应急避难场所建设、管理水平，达到创建工作标准。（责任单位：县行政审批服务局、市场监管局、城管执法局、应急管理局、商务粮食局、教育局、卫生健康局、地方金融服务中心、左公旅投、各窗口单位、文星街道）

2. 办事高效便捷。全面提升窗口单位服务水平和服务质量，杜绝门难进、脸难看、事难办等突出问题。全面深化“一件事一次办”改革，全力推进“跨省通办、异地代办”，开设网办区，

提升网办率，提速“帮代办”效率。（责任单位：县行政审批服务局、工信局、地方金融服务中心、各窗口单位）

3. 管理规范有序。窗口单位服务大厅排队办事，秩序良好，无拥挤混乱现象，无吸烟、乱扔杂物等不文明行为。商业场所环境卫生干净整洁，管理规范有序，诚信经营，服务优良。基础配套设施齐备，公益广告宣传、行业规范公示达标。加强网吧管理，杜绝未成年人上网现象。（责任单位：县行政审批服务局、市场监管局、城管执法局、应急管理局、商务粮食局、教育局、卫生健康局、地方金融服务中心、左公旅投、各窗口单位、文星街道）

（八）文明实践攻坚工程

1. 深化拓展新时代文明实践中心建设。建立健全志愿服务学习培训、服务记录、考评激励、协调指导和宣传报道机制。在县新时代文明实践志愿服务总队的指导下，抓好县级专业志愿服务分队、乡镇志愿服务大队、村（社区）志愿服务中队建设，加强对已有社会志愿服务组织的指导、协调和管理，提升志愿服务水平。（责任单位：县文明实践服务中心、各乡镇文明实践所站、县直各志愿服务分队）

2. 深入开展文明实践活动。坚持志愿服务为主，采取“学、讲、引、评、帮”等方式，组织文明实践所站、全县各级志愿服务团队，结合“向雷锋同志学习”题词60周年，开展形式多样的文明实践学雷锋志愿服务活动。（责任单位：县文明实践服务中心、各乡镇文明实践所站、县直各志愿服务分队）

3. 持续开展文明劝导行动。健全完善县级领导、部门单位包路段、联社区责任制，常态长效开展“周五文明劝导日”责任路段文明劝导、卫生保洁、“门前四包”等志愿服务活动，带动全民参与、助推文明创建。（责任单位：县创文指挥部、县文明实践服务中心、县直各单位）

四、工作步骤

为确保今年各项工作有序推进，如期实现创

建目标，分五个阶段实施：

（一）安排部署阶段（2023年3月）

制定工作方案，召开创文攻坚大会，分解工作任务，明确时间节点，压实工作责任。

（二）强力推进阶段（2023年3月至4月）

各责任单位对标全县实施方案，结合“九大提质行动”“八大攻坚工程”，制定本单位工作方案，并逐项抓好落实，全力推进各类顽瘴痼疾的专项整治，提升整体创建水平。

（三）全面提升阶段（2023年5月）

深入开展自查自纠，梳理问题、查找不足、列出清单、限时整改，确保各项目标任务落到实处、达到标准。

（四）迎接测评验收阶段（2023年5月至6月）

认真做好城市文明程度指数年度测评迎检工作，细化迎检工作方案，健全迎检工作机制，召开迎检会议，落实落细各项迎检任务，充分展现湘阴创建成果和文明风尚。

（五）持续推进和年度总结阶段（2023年6月-12月）

常态长效推进全国文明城市各项创建工作，全面总结创建工作成效和工作经验，对照创建工作中的存在各种问题，制定详实的问题整改方案，切实整改到位。拟定2024年度的全国文明城市创建工作方案（2024至2026年创建周期）。

五、工作要求

（一）进一步提高思想认识。各单位要充分认识全国文明城市创建工作事关全县文明形象和发展大势，对提升全县经济、社会、文化、生态各方面的综合发展水平，提升群众幸福指数和满意度的重要意义，要把深化文明城市创建作为当前和今后一个时期的一项重要任务，扎实有序地推进各项工作落实。

（二）进一步形成工作合力。各级各部门要坚持贴近实际、贴近生活、贴近群众，积极探索群众参与文明创建的新途径、新办法，发动广大群众参与创建，让广大群众在创建中受益。要结合实际，对承担创建任务的各级各部门单位要科

学规划、突出重点、抓住难点、各负其责、相互配合，协同推进任务落实。广大党员干部要在创建全国文明城市的实践中，积极担当、迎难而上、善作善成，全面强化责任落实，确保高质高效。

（三）进一步加大经费投入。创建全国文明城市事关全县发展大局，涉及城市建设管理和市民生产生活的方方面面，各级各部门要加大投入，为进一步完善城市公共服务设施、增强城市管理功能，全面提升创文工作水平，确保 2023 年创建目标实现提供必要的经费保障，推动全县创文工作深入开展。

（四）进一步强化督查考核。全国文明城市

创建工作继续纳入县委县政府年度绩效考核内容，设立创文工作单项奖。县创文指挥部要常态化开展创文工作专项督查，要按照动态问题清单和交办制、台账制、销号制、通报制“一单四制”工作机制对创建全国文明城市工作进展情况进行跟踪督办，及时通报情况，强化督查考核的结果运用，严格落实奖优罚劣机制。

附件：

1. 湘阴县创建全国文明城市县级领导、县直单位联社区安排

附件 1

湘阴县创建全国文明城市 县级领导、县直单位联社区安排

序号	文星街道社区(村)	联点县级领导	联系单位
1	东湖社区	李镇江 许建华	检察院、人武部、民政局、科技局、血吸虫病防治中心
2	栗塘社区	刘世奇 葛云华	税务局、卫生健康局、退役军人事务局、华融湘江银行
3	双桥社区	张奕 张猛	法院、政法委、市场监管局、医疗保障局、 邮政公司
4	望滨社区	邓森 陈觉民	司法局、消防救援大队、疾控中心、农业发展银行
5	三峰社区	杨革新 甘文伟	党校、政协办、林业局、融媒体中心
6	南泉社区	黄万坤 胡莎丽	工商联、统战部、农商银行
7	滨江社区	姚恒毅 蔡健清	总工会、纪委监委、自然资源局、气象局
8	宗棠社区	张森 甘政	发改局、县委办、老干部活动中心、机关事务服务中心
9	先锋社区	徐春光 刘志伟	河道砂石行政执法大队、组织部、星龙村镇银行、电信公司
10	三井头社区	黄平 黄新凯	交通运输局、政府办、市场建设服务中心、人寿保险公司
11	东山社区	罗奇 庞国荣	工信局、高新区、行政审批服务局、统计局
12	旭东社区	胡锦平 邵凿耕	财政局、宣传部、人保财险、邮政储蓄银行、石油公司
13	大冲社区	陶娜	库区移民服务中心、人大办、档案馆、地方金融服务中心
14	新农村	张水平	乡村振兴局、商务粮食局、残联
15	江东社区	张亚玲	教育局、住房公积金管理中心、水文局、供电公司
16	高岭社区	刘勇	住建局、信访局、交警大队、公路建设和养护中心
17	白沙社区	相关副县长	城管执法局、人社局、移动公司、团县委
18	瓦窑湾社区	刘志忠	公安局、文旅广体局、供销社、中国银行
19	长岭社区	刘界雄	农业农村局、编办、农业银行、工商银行
20	石牛社区	邓澳利	市生态环境局湘阴分局、妇联、国调队
21	金湖社区	熊国庭	文联、水利局、烟草公司、贸促会
22	乌龙社区	周学斌	审计局、应急管理局、科协、新华书店
23	杨家山社区		文星街道具体负责

XYDR-2023-01001

湘阴县人民政府办公室 关于印发《关于推进城区居民小区物业管理工作的 实施意见（试行）》的通知

湘阴政办发〔2023〕2号

各乡镇人民政府、文星街道办事处，县直及驻县各单位：

《关于推进城区居民小区物业管理工作的实施意见（试行）》已经县政府第14次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真组织实施。

湘阴县人民政府办公室

2023年2月10日

（此件公开发布）

关于推进城区居民小区物业管理工作的实施意见(试行)

为规范物业管理活动，提高城市精细化管理水平，创建和谐宜居的生活环境，根据《中华人民共和国民法典》《物业管理条例》《湖南省物业管理条例》《物业承接查验办法》（建房〔2010〕165号）和《湖南省业主大会和业主委员会指导细则》（湘建房〔2019〕172号）等法律法规规定，结合我县实际，制定本意见。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以便民、利民、惠民、安民为宗旨，以解决物业管理突出问题为导向，提升物业行业服务水平，让居民生活更方便、更舒心、更安全、更美好。

（二）基本原则。坚持“业主自治、市场运作、部门协调、属地负责、依法监管、整体联动”原则，统筹推进居民小区的建设和管理。

（三）工作目标。社区物业党建联建不断加强，小区治理机制更加成熟，业主自我管理能力和小区共治能力明显增强；物业纠纷调解机制基本健全，“街道吹哨、部门报到”工作机制形成常态，综合执法模式逐步完善，物业管理领域突出问题得到有效治理；物业行业管理更加规范化、制度化、系统化，物业服务的信息化、专业化、多样化程度大幅提升；“党委领导、政府监管、市场服务、社会参与、居民自治、科技支撑、法治保障”的小区现代治理工作格局基本形成。

（四）适用范围。湘阴县城区所有居民小区（乡镇可参照执行）。

二、工作措施

（一）创新管理体制和监督机制。

1. 明确属地管理主体责任。文星街道负责将居民小区管理纳入社区管理的工作范畴，协调好

社区管理服务与物业管理服务的关系，负责居民小区的社会治理、社会保障和文明创建等社会性事务管理；明确居民小区管理的专职工作机构；对辖区内小区业主大会、业主委员会的成立及活动进行指导、组织和监督；明确各社区具体负责社工，由县住建局和相关部门协同文星街道统一培训、统一经费、统一管理，形成县、街道、社区三级物业管理格局。（牵头单位：文星街道；责任单位：县住建局）

2. 加强物业服务监督。完善全县物业管理行业诚信系统，动态更新企业信息，开通社会公开查询系统，选聘物业服务社会监督员，促进企业规范服务。县住建局作为全县物业服务行政主管部门，承担全县物业服务活动的具体监管工作。物业服务企业应当按照国家规定在资质等级许可范围内承接物业服务业务，并完善物业服务行业自律制度，协助主管部门做好物业服务企业及其从业人员信用信息工作；从事物业管理的人员应当按照国家规定，取得职业资格证书。（牵头单位：县住建局、文星街道；责任单位：县行政审批局）

（二）扎实做好前期管理工作。

3. 保障物业活动开展。开发企业建设新规划的开发项目，应当按照建筑面积不少于建筑物总面积的2‰、最低不少于80平方米的标准配置物业管理用房，物业管理用房需是具备水、电、采光、通风等正常使用功能的地面以上独立成套装修房屋（设置在无电梯的楼房的，所在楼层不得高于4楼）。应当按照建筑面积不少于建筑物总面积的5‰的标准配置社区用房。建设单位在销售商品房时，应当在销售场所公示经批准的建筑规划设计方案、物业管理区域资料、临时管理规约、前期物业服务合同等材料，并持相关文件向县住建局、文星街道报备。新建物业在竣工验收备案前，建设单位须按照《湖南省业主大会和业主委员会指导细则》要求，向文星街道办事处交存首次业主大会会议经费，交存标准为每户三十元且总额最低不少于1万元、最高不超过10万元。业主大会筹备工作结束后，筹备经费仍有剩余的，

归全体业主共有，纳入业主大会的结算账户。（牵头单位：县住建局、文星街道；责任单位：自然资源局）

4. 规范物业承接查验。严格按照《物业承接查验办法》，制定符合湘阴实际的物业承接查验规定，住宅物业承接查验前，县住建局应当督促建设单位牵头成立承接查验小组。承接查验小组由建设单位、物业服务企业和业主代表以及县住建局、文星街道办事处、居民委员会的代表组成，可以聘请相关专业机构协助。新建物业未经现场查验的，建设单位不得交付使用，物业服务企业不得承接。（牵头单位：县住建局；责任单位：文星街道）

（三）优化物业服务企业管理。

5. 严格物业服务企业选用。加强物业管理招标投标监管，规范物业管理招标投标市场秩序，县住建局负责全县物业管理招标投标活动的监督管理。文星街道加强对业主大会选聘物业服务企业的监督和指导。完善物业服务企业选聘机制，商品住宅小区建设单位选聘前期物业服务企业时，须到县住建局报备，在县住建局物业服务企业信息库中推荐的3家（含）以上物业服务企业中选取。探索实施物业服务履约保证金制度，物业服务企业与建设单位、业主委员会等单位（组织）签订物业服务合同时，应在合同中明确约定由物业服务企业按建筑面积不低于1元/平方米的标准缴纳履约保证金，文星街道对该保证金进行代收和监管。（牵头单位：县住建局；责任单位：文星街道）

6. 规范物业服务收费标准。物业服务收费实行统一政策、分级管理，遵循服务质量、服务内容与收费标准相对应的原则，根据不同物业的性质和特点，分别实行政府指导价和市场调节价。业主大会成立之前实行政府指导价管理的普通商品住宅前期物业服务费收取标准，由建设单位在商品房预售前根据物业特点和服务要求，选择服务项目、服务等级，在政府指导价基准价及浮动幅度内拟定，并在前期物业管理合同中约定，前

期物业管理合同作为商品房买卖合同的附件；物业服务收费的最终标准以物业服务人按照法律法规和价格管理政策的规定向县发改局申报备案审查通过的价格标准为准；县发改局每年对物业服务等级的基准价和浮动幅度开展评估，适时进行公布。实行市场调节价的物业服务收费标准，在未成立业主大会前，由建设单位与物业服务人在前期物业服务合同中约定，建设单位与物业买受人签订的商品房买卖合同应当包含前期物业服务合同约定的内容；在成立业主大会后，由业主大会根据物业特点和服务要求，通过法定程序，选择服务项目、服务质量等级，费用收取标准及符合要求的物业服务人，按照《中华人民共和国民法典》《湖南省物业管理条例》等相关法律法规规定的程序进行确定，并通过签订物业服务合同约定；支持双方委托社会中介机构进行评估，协商确定物业服务内容和收费标准；文星街道办事处、居民委员会应当全过程参与指导协商。物业服务企业在实施收费前，应当按照县市场监管局规定，在其服务区域内的显著位置或收费地点，采取公示栏、公示牌、收费表、收费清单、收费手册、多媒体终端查询等方式实行明码标价。县住建局和县市场监管局要加强对物业服务企业服务标准的监督，对服务标准与收费标准不相符的，应责令整改，对整改不到位的，应降低其收费标准。（牵头单位：县发改局；责任单位：县住建局、人社局、市场监管局，文星街道）

7. 健全物业服务企业退出机制。对物业服务企业在合同期内降低服务标准、不能兑现合同承诺等行为，业主委员会应当组织由专有部分面积占比三分之二以上的业主且人数占比三分之二以上的业主参与表决，并经参与表决专有部分面积过半数的业主且参与表决人数过半数的业主同意，可以辞退物业服务企业或者其他管理人。物业服务企业退出项目必须落实告知、公示和交接制度，县住建局、文星街道等单位须督促业主委员会选聘的新物业服务企业与原物业服务企业办理承接查验手续，将物业用房、剩余公共经费、设施设

备及设计图纸等管理资料进行移交。拒不履行退出主体责任和移交义务的，由县住建局依法依规处理。县住建局要加紧建立物业服务企业红黑名单制度，推动形成优胜劣汰的市场环境。（牵头单位：县住建局；责任单位：文星街道）

8. 加强行业诚信建设。开展物业服务企业信用等级评定并定期向社会公布，加大企业失信的惩戒力度。对不履行合同约定、存在违法违规经营行为且拒不改正的物业服务企业，由县住建局纳入失信物业服务企业信息库。对新开发建设的小区楼盘，县住建局应对开发企业进行市场信誉调查，及时预警。对在楼盘擅自变更规划设计方案、不按要求提供相关资料、公用设施设备及基础设施不完善等，县住建局应及时督促其整改到位，对恶意拖延整改的纳入失信建设单位信息库，对拒不整改的依法追究法律责任。对已经建成的楼盘，县住建局在排查中发现出来的问题要及时分类处置。（牵头单位：县住建局；责任单位：文星街道）

9. 加快物业服务企业标准化建设。加快制定不同类型物业的服务标准和规范，构建多层次、多等级、多业态的服务标准体系，推行市场准入和分等级管理，引导物业服务企业开展标准化建设。县住建局要加强监督检查，促进物业服务业规范发展。（牵头单位：县住建局；责任单位：文星街道）

（四）支持智慧物业建设。

10. 全力打造智慧物业。依托智慧城市建设，制定智慧物业建设指导标准，抓好新建项目达标；推广智慧物业小区应用系统，建设智慧物业管理服务平台，综合开发利用各类信息资源，开展智能家居、公共设施管理、智能停车管理、水电气费自动抄表等智能化物业服务综合管理应用；鼓励物业服务企业、通讯运营企业和社会资本对已建小区进行智慧物业改造，实现小区管理和服务的智能化、信息化。（牵头单位：县行政审批局、文星街道；责任单位：县住建局、公安局、财政局、自然资源局、城管执法局、工信局、消防大队、

供电公司)

(五) 规范指导业主自治。

11. 推进业主委员会建设。完善业主大会和业主委员会产生办法,建立健全业主大会和业主委员会议事规则及管理规约,明确业主委员会的职责、权利和义务。文星街道及时指导召开业主大会、选举业主委员会,对尚不具备条件成立业主委员会的,业主委员会任期届满或者因空缺委员人数超过 50% 停止工作的,在新一届业主委员会选举完成之前由社区暂时代行业主委员会相关管理职能并向业主公示。健全监督委员会制度,推选物业实际使用人进入监督委员会。鼓励、支持社区工作人员兼任业主委员会成员。制定业主委员会评价考核标准,建立业主委员会成员诚信档案,由文星街道负责加大对业主委员会履职的指导和监督,监督业主委员会依法履行职责。(牵头单位:文星街道;责任单位:县住建局)

12. 发挥党建引领作用。业主大会、业主委员会、业主监督委员会、物业服务企业等在社区党组织的领导下依法依规开展物业管理活动,凡是有正式党员三人以上的,应当成立党的基层组织(以下简称“物业小区党组织”),接受社区党组织的领导和工作安排,构建“街道党工委+社区党组织+物业小区党支部+楼栋党小组”四级组织架构。建立健全联动体系,积极开展党建活动,宣传党的路线、方针、政策;落实在职党员进社区报到制度,引导业主中的党员通过法定程序成为业主代表、业主委员会委员、业主监督委员会委员,发挥先锋模范作用,依法履行职责;推进交叉任职,鼓励具有党员身份的业主委员会委员、业主监督委员会委员、物业服务企业项目经理人担任物业小区党组织兼职委员,加强对业主、业主委员会、业主监督委员会的政治引领,发挥监督执纪作用,积极化解矛盾纠纷,实现业主自治和小区建设、社区治理的有机统一。(牵头单位:文星街道;责任单位:县住建局)

13. 规范公共收益管理。界定公共收益内容,规范公共收益使用,明确公共收益财务管理和责

任主体,加强财务监管和审计。建立小区公共收益协商机制,业主委员会与物业服务企业要在文星街道、社区的监督指导下,明确收益分配比例。业主委员会要在文星街道、社区的监督指导下单独设立账户,健全财务管理制度,依法管理、使用公共收益,每年公示一次小区经费收支情况。(牵头单位:文星街道;责任单位:县住建局、审计局)

14. 提升业主自我管理能力。引导业主遵守管理规约、业主大会议事规则和有关规章制度,正确行使权利、履行义务。鼓励、支持业主委员会建立业主个人诚信档案,纳入社区统一管理。(牵头单位:文星街道;责任单位:县住建局)

(六) 着力破解物业管理难题。

15. 加强物业维修资金管理。住宅专项维修资金属于业主共有。经业主共同决定,可以用于电梯、屋顶、外墙、无障碍设施等共有部分的维修、更新和改造。物业服务企业应当定期将住宅专项维修资金的筹集和使用情况等向业主公开,并向业主大会、业主委员会报告。紧急情况下需要维修建筑物及其附属设施的,业主大会或者业主委员会可以依法申请使用住宅专项维修资金。住宅专项维修资金的管理和使用,依法接受审计部门的审计监督。(牵头单位:县住建局;责任单位:县应急管理局、市场监管局、审计局,文星街道)

16. 确保电梯安全运行。开发企业在选用电梯时应执行国家、省、市和县相关规定和标准,保证电梯选型、配置与建筑结构、用户需求相适应,安装调试正常且经安装监督检验合格并办理使用登记后再行交付。严格落实电梯年检制度和安全隐患责任,将电梯故障维修纳入应急维修的紧急情况范畴,业主大会或者业主委员会可以直接申请使用维修资金。加强电梯安全信息化、数据化、智能化管理,全面购买电梯安全责任保险,逐步实现电梯运行实时在线监测,降低电梯故障率,有效遏制电梯事故发生。(牵头单位:县市场监管局;责任单位:县住建局、文星街道)

17. 加强停车规划建设和管理。结合小区周边及公共停车资源,加强城市停车规划管理,新

建小区停车位严格按照相关规划规定配置。引入社会资金，在老旧小区及周边地段规划建设立体停车位。物业区域规划建设的停车位，应优先满足业主的停车需求，开发企业未出售的车位，优先满足业主租用。加强小区车位管理，制定停车管理规约，规范停车收费行为，合理制定物业管理区域内的行车路线，切实做好物业小区内车辆停放秩序维护，逐步打开小区围墙，打通小区与街区道路交通微循环。（牵头单位：文星街道；责任单位：县住建局、城管执法局、发改局、交警大队）

18. 健全小区物业巡查机制。业主委员会、物业服务企业要加强小区内的日常巡查，社区应做好动态巡查，县住建局、城管执法局、文星街道应组织进小区专项巡查。巡查中发现损坏房屋承重结构、破坏房屋外貌、改变房屋使用功能、违章搭建建筑物构筑物、随意倾倒垃圾杂物、堆放易燃易爆剧毒物品、燃放烟花爆竹、占用消防通道、黄赌毒等有关法律法规和管理规约禁止的行为有权制止，制止无效的，物业服务企业、业主委员会和有利害关系的业主应当及时报告县住建局、自然资源局、城管执法局、公安局、消防大队、市生态环境局湘阴分局等职能部门。相关职能部门应将举报电话公示在小区醒目位置，职能部门接处举报实行首接责任制，责任范围为接到举报起至移交到责任处理部门止，切实形成对违法违规事件处早处小的工作态势。（牵头单位：文星街道；责任单位：县住建局、自然资源局、城管执法局、公安局、消防大队、市生态环境局湘阴分局）

19. 调处物业管理服务纠纷。建立多层次、立体化的矛盾纠纷调解网络，构建以县物业管理纠纷矛盾调处中心、文星街道物业纠纷调解联席会议制度、社区人民调解委员会和业主委员会自治调解的四级物业管理纠纷调解工作体系。各相关职能部门要积极配合、参与人民调解工作，促进业主自治调解、人民调解、行政调解、司法调解衔接互动，及时化解物业服务纠纷。（牵头单位：

文星街道；责任单位：县公安局、司法局、信访局、住建局）

（七）加大政策支持力度。

20. 加大物业管理经费投入。将物业管理列入城市管理和基层治理创新的重要内容，作为民生产业来扶持，制定专门的行业扶持发展政策。按照事权与财权相匹配的原则，县财政每年配套安排物业管理专项经费，纳入年度财政预算并建立常态增长机制，主要用于物业服务行业的产业发展、社区物业监管、业主委员会和物业服务企业奖励、业主委员会培训以及物业管理行业诚信建设等。（牵头单位：文星街道；责任单位：县住建局、财政局、人社局）

21. 加快老旧小区提质改造。实行县统筹、文星街道为主、社区协助，财政投入专项资金，结合我县实际，开展老旧小区和保障性住房小区的提质改造，确保老旧小区和保障性住房小区供水、供电、供气及消防、安防等设施的基本达标，鼓励物业服务企业依规进入在管项目周边老旧小区，逐步实现老旧小区物业管理全覆盖。（牵头单位：文星街道；责任单位：县财政局、住建局、城管执法局、自然资源局、消防大队、供电公司）

三、保障机制

（一）加强组织领导。成立湘阴县推进城区居民小区物业管理工作领导小组（以下简称“领导小组”），由分管城建的副县长任组长，县政府办协管副主任，县住建局、城管执法局、自然资源局和文星街道主要负责人任副组长，县财政局、行政审批局、人社局、司法局、信访局、公安局、发改局、应急管理局、市场监管局、审计局、工信局、交警大队、消防大队、供电公司、市生态环境局湘阴分局等部门单位主要负责人为成员。领导小组下设办公室，办公地点设县住建局，由县住建局局长兼任办公室主任，负责日常工作。

（二）压实工作责任。领导小组各成员单位要把居民小区物业管理工作纳入本单位的重要议事日程，切实履行工作职责，制定相应工作细则，确保居民小区物业管理工作落到实处。

（三）正面宣传引导。加大政策宣传力度，强化舆论引导，引导广大业主依法理性维权，物业服务企业规范管理。同时，开展系列物业管理的主题宣传活动，设置宣传专栏，开展深度报道，建立长效机制。

（四）严格督查考核。将居民小区物业管理工作纳入年度绩效考核，文星街道要将责任目标分解到社区，明确主要责任领导和落实主体职责，加强定期考核，并加强对物业服务企业和业主委员会的日常考核，制定考核标准，定期开展检查考核和指导服务，并将考核结果向社会公布，作为物业服务企业信用等级评定和业主委员会履职评判的重要依据。

四、附则

本意见自 2023 年 3 月 15 日起施行，有效期 2 年。

湘阴县人民政府 关于范文灿等同志职务任免的通知

湘阴政人〔2023〕1号

各乡镇人民政府、文星街道办事处，县直及驻县各单位：

县人民政府决定：

范文灿同志任县国防动员办公室主任（兼）；

胡智同志任县国防动员办公室副主任；

因机构改革，原县人防办行政领导职务自然免除，不再办理免职手续。

湘阴县人民政府
2023年1月13日

湘阴县人民政府

关于免去刘应斌等同志职务的通知

湘阴政人〔2023〕2号

各乡镇人民政府、文星街道办事处，县直及驻县各单位：

县人民政府决定：

免去刘应斌同志县文旅广体局副局长职务；

免去李国田同志县公路建设和养护中心公路所所长职务。

湘阴县人民政府

2023年2月9日